

**МЧС В БОРЬБЕ
С ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМИ СИТУАЦИЯМИ**

МОСКВА, 2013 г.

**УДК
ББК**

«МЧС России в борьбе с чрезвычайными ситуациями»
/ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ). — М.: _____ 2013. _____ с.: ил. _____

ISBN

Книга «МЧС России в борьбе с чрезвычайными ситуациями» разработана в рамках выполнения федеральной целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года». Книга посвящена деятельности Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В ней в доступной форме изложены классификация чрезвычайных ситуаций, сведения о наиболее опасных природных явлениях, стихийных бедствиях, авариях и катастрофах которые привели к крупномасштабным чрезвычайным ситуациям, важных этапах становления пожарной охраны, гражданской обороны и спасательной службы в России, силах МЧС России, их вкладе в выполнение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах, а также в области гражданской обороны.

Текстовый и иллюстративный материал ориентирован на широкий круг читателей, в том числе будет полезен для учащихся и преподавателей учебных дисциплин «Основы безопасности жизнедеятельности» и «Безопасность жизнедеятельности».

Книга подготовлена авторским коллективом специалистов ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) и ЗАО «НПЦ ИРЭБ» на основе анализа и обобщения отечественных и зарубежных литературных источников, интернет-сайтов, официальных материалов о истории создания и развития МЧС России.

Авторы надеются, что представленный материал позволит сформировать у населения представление о деятельности МЧС России направленной на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**УДК
ББК**

ISBN

© ФГБУ ВНИИ ГОЧС МЧС России, 2013
© Дизайн и верстка ЗАО НПЦ ИРЭБ, 2013

Содержание

Введение	4
Краткий терминологический словарь	7
Раздел 1. Чрезвычайные ситуации	13
1.1. Классификация чрезвычайных ситуаций и их характеристика	13
1.2. Примеры крупных чрезвычайных ситуаций	20
Раздел 2. История создания МЧС России	26
2.1. История пожарной охраны	26
2.2. От МПВО к гражданской обороне	34
2.3. От корпуса спасателей к чрезвычайной службе России	48
Раздел 3. Силы и средства МЧС России	58
3.1. Национальный центр управления в кризисных ситуациях	58
3.2. Спасатели	62
3.3. Пожарная охрана России	79
3.4. Авиация МЧС России	90
3.5. Государственная инспекция по маломерным судам	98
3.6. Психологическая служба МЧС России	109
3.7. Комплексные системы информирования и оповещения населения ..	113
3.8. Система 112	126
Раздел 4. Деятельность МЧС России	134
4.1. Мониторинг и прогнозирование ЧС	134
4.2. Государственный надзор в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности	146
4.3. Подготовка населения в области безопасности жизнедеятельности ..	151
4.4. Подготовка кадров для МЧС России	160
4.5. Научная деятельность МЧС России	169
4.6. Международное сотрудничество и гуманитарные операции МЧС России	185
Заключение	192
Список использованных источников	194

Введение

*То, чем Вы занимаетесь, - это благородная работа. И очень нужна стране, людям, особенно в тот период, тот исторический отрезок времени, в котором оказалась наша страна...
Ваша работа по достоинству оценивается властью и народом.*
В.В. Путин

Важнейшими направлениями развития цивилизации на всех этапах ее существования были и остаются вопросы достижения более высокого уровня жизни, обеспечения благополучия и безопасности населения. Эти приоритеты сохраняются и в настоящее время, однако значение безопасности, ее вес в общей характеристике качества жизни в XXI веке значительно возрос.

Процессы, происходящие в ходе развития общества, неизбежно порождают различные опасные явления. Анализ информации о чрезвычайных ситуациях с учетом структуры угроз и динамики их изменений свидетельствует, что стихийные бедствия, вызванные опасными природными явлениями, пожары, а также техногенные аварии и катастрофы являются основными угрозами для безопасности населения и экономики, а следовательно, устойчивого развития всего общества.



Визит В.В. Путина в НЦУКС

Один из парадоксов исторического развития человечества заключается в том, что человек, развивая бурную хозяйственную и инженерную деятельность, сам стал создавать источники угроз как для самого себя, так и для окружающей его природы. И основным источником опасности постепенно становилась созданная человеком техносфера.

Возрастающее антропогенное воздействие человека создало благоприятную почву для увеличения количества опасных природных явлений, стихийных бедствий, аварий и катастроф, приводящих не только к человеческим жертвам, но и к уничтожению окружающей среды. Таким образом, между человеком и природой, особенно в последнее время, стало быстро углубляться серьезное противоречие. Сегодня его можно рассматривать как одно из основных противоречий современности, разрешение которого может быть достигнуто только на основе скоординированных действий всех здоровых сил общества при разумной государственной политике.

Следует заметить, что возникающие угрозы и опасности всегда обуславливали появление средств и способов защиты от них, создание и развитие в этих целях необходимых сил и организационных структур.

Так, например, увеличение количества и масштабов пожаров обусловили появление противопожарной службы. Причем первые противопожарные подразделения в России были созданы еще в XV веке. Развитие флота повлекло за собой формирование морской спасательной службы, горного дела – создание горно-спасательной службы, химического производства – образование газоспасательной службы и т.д.

С развитием научно-технического прогресса, созданием новых средств вооруженной борьбы многократно увеличались военные опасности для мирного населения.

Особенно показательным в этом плане был XX век. Это был век прогресса, научно-технической революции, кибернетики, космоса. Но нельзя забывать, что XX век был веком, когда мирное население стало специальной целью для массового вооруженного воздействия.

Уже в годы первой мировой войны для нанесения ударов по городам стала активно применяться авиация. Появилось химическое оружие.

Все это обусловило необходимость создания адекватных средств и способов защиты, создания и развития соответствующих сил и организационных структур, вплоть до образования специальных государственных систем.

В России (СССР) пристальное внимание вопросам защиты населения на государственном уровне, прежде всего при ведении военных действий, стало уделяться уже в ходе первой мировой, а затем гражданской войны. После их окончания началось бурное развитие авиации – она стала способна наносить массированные удары по тылам противника. Это обусловило образование в СССР в 1932 году местной противовоздушной обороны (МПВО).

Следующий кардинальный шаг в развитии системы защиты населения и территорий страны от военных опасностей наша страна вынуждена была сделать в 60-х годах XX века в связи с появлением ракетно-ядерного оружия, спецификой защиты от него, необходимостью снизить потери и последствия в случае его применения. В этих условиях МПВО СССР была преобразована в Гражданскую оборону СССР, получившую в дальнейшем значительное развитие.

Вместе с тем ориентация гражданской обороны на решение задач военного времени способствовала однобокости ее развития. Авария на Чернобыльской АЭС подтвердила это, показав, что гражданская оборона не в полной степени готова к качественному решению задач по защите населения и территорий страны от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В 80-е годы стали накапливаться проблемы предупреждения и ликвидации последствий различного рода аварий и катастроф, что было обусловлено значительным ростом их количества и масштабов. Возникла необходимость создания специального федерального ведомства, имеющего свои силы, средства и органы управления, для экстренного реагирования на крупномасштабные чрезвычайные ситуации в стране и за рубежом.

В этой книге авторы постарались рассказать предысторию, этапы становления и пройденный путь Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

Аварийно-спасательная служба

совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования

Аварийно-спасательное формирование

самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами

Аварийно-спасательные работы

действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения

Авария

опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определенной территории или акватории угрозу жизни и здоровью людей и приводящее к разрушению или повреждению зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, нарушению производственного или транспортного процесса, нанесению ущерба окружающей среде

Авиационная катастрофа

опасное происшествие на воздушном судне, в полете или в процессе эвакуации, приведшее к гибели или пропаже без вести людей, причинению пострадавшим телесных повреждений, разрушению или повреждению судна и перевозимых на нем материальных ценностей

Безопасность дорожного движения

состояние процесса дорожного движения, отражающее степень защищенности его участников и общества от дорожно-транспортных происшествий и их последствий

Взрыв	быстрое химическое превращение среды, сопровождающееся выделением энергии и образованием сжатых газов
Дорожно-транспортное происшествие (ДТП)	транспортная авария, возникшая в процессе дорожного движения с участием транспортного средства и повлекшая за собой гибель людей и (или) причинение им тяжелых телесных повреждений, повреждения транспортных средств, дорог, сооружений, грузов или иной материальный ущерб
Железнодорожная авария	авария на железной дороге, повлекшая за собой повреждение одной или нескольких единиц подвижного состава железных дорог до степени капитального ремонта и (или) гибель одного или нескольких человек, причинение пострадавшим телесных повреждений различной тяжести либо полный перерыв движения на аварийном участке, превышающий нормативное время
Зона чрезвычайной ситуации	территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация
Источник природной чрезвычайной ситуации	опасное природное явление или процесс, в результате которого на определенной территории или акватории произошла или может возникнуть чрезвычайная ситуация
Источник техногенной чрезвычайной ситуации	опасное техногенное происшествие, в результате которого на объекте, определенной территории или акватории произошла техногенная чрезвычайная ситуация
Культура безопасности жизнедеятельности	составная часть общей культуры человека, характеризующая его уровень подготовленности в области безопасности жизнедеятельности и осознанную потребность в соблюдении норм и правил безопасного поведения
Ликвидация чрезвычайных ситуаций	аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов

Мероприятия по гражданской обороне	организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации
Меры пожарной безопасности	действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности
Опасное геологическое явление	событие геологического происхождения или результат деятельности геологических процессов, возникающих в земной коре под действием различных природных или геодинамических факторов или их сочетаний, оказывающих или могущих оказать поражающие воздействия на людей, сельскохозяйственных животных и растения, объекты экономики и окружающую среду
Опасное гидрологическое явление	событие гидрологического происхождения или результат гидрологических процессов, возникающих под действием различных природных или гидродинамических факторов или их сочетаний, оказывающих поражающее воздействие на людей, сельскохозяйственных животных и растения, объекты экономики и окружающую среду
Опасное метеорологическое явление	природные процессы и явления, возникающие в атмосфере под действием различных природных факторов или их сочетаний, оказывающие или могущие оказать поражающее воздействие на людей, сельскохозяйственных животных и растения, объекты экономики и окружающую среду
Опасное природное явление	событие природного происхождения или результат деятельности природных процессов, которые по своей интенсивности, масштабу распространения и продолжительности могут вызвать поражающее воздействие на людей, объекты экономики и окружающую среду
Пожар	неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства

Пожарная безопасность	состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров
Пожарная охрана	основная часть системы пожарной безопасности, объединяющая органы управления, силы и средства, создаваемые в установленном порядке в целях защиты жизни и здоровья людей, объектов экономики и окружающей среды от чрезвычайных ситуаций, вызванных пожарами
Предупреждение чрезвычайных ситуаций	комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения
Природная чрезвычайная ситуация	обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате возникновения источника природной чрезвычайной ситуации, который может повлечь или повлечь за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей и (или) окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей
Природно- техногенная катастрофа	разрушительный процесс, развивающийся в результате нарушения нормального взаимодействия технологических объектов с компонентами окружающей среды, приводящий к гибели людей, разрушению и повреждению объектов экономики и компонентов окружающей среды
Промышленная авария	авария на промышленном объекте, в технической системе или на промышленной установке
Промышленная катастрофа	крупная промышленная авария, повлекшая за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей либо разрушение и уничтожение объектов, материальных ценностей в значительных размерах, а также приведшая к серьезному ущербу окружающей природной среде

Радиационная авария	авария на радиационно опасном объекте, приводящая к выходу или выбросу радиоактивных веществ и (или) ионизирующих излучений за предусмотренные проектом для нормальной эксплуатации данного объекта границы в количествах, превышающих установленные пределы безопасности его эксплуатации
Радиационно опасный объект	объект, на котором хранят, перерабатывают, используют или транспортируют радиоактивные вещества, при аварии на котором или его разрушении может произойти облучение ионизирующим излучением или радиоактивное загрязнение людей, сельскохозяйственных животных и растений, объектов экономики, а также окружающей природной среды
Спасатель	гражданин, подготовленный и аттестованный на проведение аварийно-спасательных работ
Статус спасателей	совокупность прав и обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации и гарантированных государством спасателям. Особенности статуса спасателей определяются возложенными на них обязанностями по участию в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и связанной с этим угрозой их жизни и здоровью
Стихийное бедствие	разрушительное природное и (или) природно-антропогенное явление или процесс значительного масштаба, в результате которого может возникнуть или возникнуть угроза жизни и здоровью людей, произойти разрушение или уничтожение материальных ценностей и компонентов окружающей среды
Техногенная опасность	состояние, внутренне присущее технической системе, промышленному или транспортному объекту, реализуемое в виде поражающих воздействий источника техногенной чрезвычайной ситуации на человека и окружающую среду при его возникновении, либо в виде прямого или косвенного ущерба для человека и окружающей среды в процессе нормальной эксплуатации этих объектов

Техногенная чрезвычайная ситуация	состояние, при котором в результате возникновения источника техногенной чрезвычайной ситуации на объекте, определенной территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, объектам экономики и окружающей среде
Транспортная авария	авария на транспорте, повлекшая за собой гибель людей, причинение пострадавшим тяжелых телесных повреждений, уничтожение и повреждение транспортных сооружений и средств или ущерб окружающей среде
Формирование культуры безопасности жизнедеятельности	деятельность по привитию человеку необходимых знаний, умений и навыков в области предупреждения чрезвычайных ситуаций и выработке у него адекватного поведения в случае их возникновения, а также воспитанию внутренней потребности в обеспечении личной и общественной безопасности
Химическая авария	авария на химически опасном объекте, сопровождающаяся проливом или выбросом опасных химических веществ, способная привести к гибели или химическому заражению людей, продовольствия, пищевого сырья и кормов, сельскохозяйственных животных и растений, или к химическому заражению окружающей среды
Чрезвычайная ситуация	обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей

Чрезвычайные ситуации

КЛАССИФИКАЦИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ



Наводнение
в г. Ленск, 1998г.

Чрезвычайные ситуации могут быть классифицированы по значительному числу признаков, описывающих явления с различных сторон их природы и свойств. Тем не менее, нормативная правовая база Российской Федерации классифицирует чрезвычайные ситуации по типам и видам чрезвычайных событий, лежащих в их основе, как природные, техногенные.

Чрезвычайная ситуация природного характера

тера – это обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате возникновения источника природной чрезвычайной ситуации, который может повлечь или повлечет за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей и (или) окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Каждая ЧС природного характера имеет индивидуальную физическую сущность, причины возникновения и характер развития, а также свои особенности воздействия на человека и окружающую среду обитания. Источником такой ЧС служит опасное природное явление или стихийное бедствие.

Опасное природное явление по своей интенсивности, масштабу распространения и продолжительности может вызвать отрицательные последствия для жизнедеятельности людей, экономики и природной среды.

Стихийное бедствие может вызвать многочисленные человеческие жертвы, значительный материальный ущерб и другие тяжелые последствия.

В зависимости от вида опасного природного явления ЧС природного характера подразделяются на:

- геофизические (землетрясения, извержение вулканов);
- геологические (оползни, снежные лавины, сели);
- гидрологические (наводнения, цунами, заторы, зажоры);
- природные пожары (лесные, торфяные, степные);
- метеорологические (ураганы, бури, смерчи, грозы, экстремальные температуры (сильные морозы, сильная жара));
- космогенные (падение астероидов, столкновение с кометами, метеоритами, магнитные бури).

Чрезвычайная ситуация техногенного характера – обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате промышленной аварии или катастрофы, которая может повлечь или повлекла за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Основными источниками ЧС техногенного характера являются аварии и катастрофы, т.е. техногенные происшествия.

Авария происходит по конструктивным, производственным, технологическим или эксплуатационным причинам, либо из-за случайных внешних воздействий, и заключается в повреждении, выходе из строя, разрушении технических устройств или сооружений.

Производственная или транспортная катастрофа влечёт за собой человеческие жертвы, значительный материальный ущерб и другие тяжелые последствия.

Основными причинами возникновения ЧС техногенного характера являются:

- увеличение масштабов использования взрыво-, пожаро-, химически, радиационно, биологически опасных веществ, а также применение новых технологий;
- износ оборудования, транспортных средств и основных производственных фондов;
- проектно-конструкторские недоработки, проектно-производственные дефекты, плохое качество строительных материалов и работ;
- «человеческий фактор», связанный с низким уровнем подготовки в области безопасности, невнимательностью, с нарушением технологической и трудовой дисциплины, правил эксплуатации техники, транспорта, приборов и оборудования;
- опасные природные явления (землетрясения, ураганы, наводнения, лесные пожары, горные обвалы и т.д.);
- терроризм, военные действия.



Авария на Чернобыльской АЭС

Наибольшую угрозу представляют аварии и катастрофы, происходящие на пожаро- и взрывоопасных объектах, на предприятиях, использующих в производственном процессе химически опасные и радиоактивные вещества, на гидротехнических сооружениях. Такие предприятия называют потенциально опасными объектами.



Нередко источником чрезвычайных ситуаций становятся социальные опасности.

Социальные опасности – опасности, связанные с обществом, действиями и взаимодействием людей, ведущие к физической и духовной деградации, разрушению личности, этноса, общества, государства.

Пренебрежение социальными опасностями, их игнорирование может приводить к чрезвычайным ситуациям, иногда на порядки превышающим по своим последствиям ЧС природного и техногенного характера.

Чрезвычайная ситуация социального характера – ситуация, сложившаяся в результате возникновения опасных противоречий и конфликтов в сфере социальных отношений, которая может повлечь или повлекла за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери или нарушение условий жизнедеятельности людей.

В отличие от природных катаклизмов, которые не зависят от воли человека, ЧС социального характера являются прямым результатом деятельности и взаимодействия людей. Так войны, различного рода конфликты (этнические, конфессиональные и др.), террористические акты, массовые беспорядки и пр. часто бывают более опасны и разрушительны, так как носят сознательный, целенаправленный характер.

Социальные опасности многочисленны. Они классифицируются:

по характеру воздействия на людей:

- физическое насилие (войны, вооруженные конфликты, массовые беспорядки, разбой, бандитизм, терроризм, захват заложников и пр.);
- психическое воздействие (мошенничество, воровство, суицид и т. д.);
- психофизиологическое воздействие (наркомания, алкоголизм, курение);
- идеологическое воздействие (обострение межнациональных отношений, деятельность неформальных объединений);
- информационное воздействие (манипулирование сознанием и поведением людей, ведение информационных войн);
- духовно-нравственное воздействие (снижение духовного, нравственного и творческого потенциала людей);

по масштабам событий:

- локальные, объектовые, местные, охватывающие небольшой населенный пункт, организацию (объект экономики), городской квартал, район (забастовки, демонстрации, массовые беспорядки и т.д.);
- региональные, национальные, глобальные, распространяющиеся на огромные территории (экономические кризисы, межнациональные и военные конфликты, войны и т.д.);

по организации:

- непреднамеренные, вызванные случайными обстоятельствами, не зависящими от действий конкретных людей или общественных сил (чаще всего связаны со стихийными бедствиями, неурожаями, эпидемиями и пр.);
- преднамеренные, спровоцированные действиями людей и общественными группировками (межнациональные и политические конфликты, войны и т. п.);

по продолжительности действия:

- кратковременные (террористический акт, покушение, бандитский налет и т.д.);
- долговременные (межэтнический конфликт, война и т.п.);

по половозрастному признаку:

- характерные для молодежной среды или взрослого населения.

Любая ЧС классифицируется по масштабу распространения, количеству людей, погибших или получивших ущерб здоровью (далее – количество пострадавших), ущербу окружающей среде и материальным потерям (далее – размер материального ущерба).

Тем не менее, существуют так называемые ненормативные классификации ЧС, позволяющие дать более широкое представление о них.

Классификация ЧС по масштабу распространения и тяжести последствий

ХАРАКТЕР ЧС	Показатели, характеризующие ЧС		
	Размеры зоны ЧС	Количество пострадавших, чел.	Размер материального ущерба, тыс. руб.
Локальный	Объект (организация)	Не более 10	Не более 100
Муниципальный	Не выходит за пределы территории одного поселения или внутригородской территории города федерального значения	Не более 50	Не более 5000
Межмуниципальный	Территория двух и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения	Не более 50	Не более 5000
Региональный	Не выходит за пределы территории одного субъекта РФ	50 - 500	5000 - 500000
Межрегиональный	Два и более субъекта РФ	50 - 500	5000 - 500000
Федеральный		Свыше 500	Свыше 500000

Достаточно часто в учебной и научной литературе вышепредставленная классификация ЧС дополняется чрезвычайными ситуациями экологического характера.

При этом ряд ведущих специалистов России в области исследования ЧС к экологическим относят изменение:

состояния суши (почвы, недр, ландшафта):

- катастрофические просадки, оползни, обвалы земной поверхности из-за выработки недр и другой человеческой деятельности;
- интенсивная деградация почв, опустынивание на обширных территориях в результате эрозии, засоления, заболачивания почв и др.;
- критические ситуации, связанные с переполнением хранилищ (свалок) промышленными и бытовыми отходами (в том числе радиоактивными), загрязнением ими окружающей среды;

состояния атмосферы:

- резкое изменение климата в результате антропогенной деятельности;
- превышение предельно допустимых концентраций вредных примесей;
- разрушение озонового слоя атмосферы;

состояния гидросферы:

- нарушение хозяйственной деятельности и экологического равновесия вследствие загрязнения зон внутренних морей и мирового океана;
- истощение водных ресурсов, необходимых для организации хозяйственно-бытового водоснабжения и технологических процессов;

состояния биосферы:

- исчезновение отдельных видов животных, растений, чувствительных к изменению условий среды обитания;
- резкое изменение способности биосферы к воспроизводству возобновляемых ресурсов;
- массовая гибель животных и др.

Таким образом, классификация ЧС, установленная нормативными правовыми актами Российской Федерации, и так называемая ненормативная классификация ЧС позволяют более детально изучить различные опасности и способы защиты населения и территорий при их возникновении.



Природные чрезвычайные ситуации

Спитакское землетрясение

7 декабря 1988 года в 10 часов 41 минуту по московскому времени на северо-западе Армянской ССР произошло землетрясение магнитудой 7,2 по шкале Рихтера. В результате землетрясения были полностью разрушены город Спитак и 58 сёл; частично разрушены города Ленинакан (ныне Гюмри), Степанаван, Кировакан (ныне Ванадзор) и ещё более 300 населённых пунктов. По официальным данным число погибших составило 25 тысяч человек, 514 тысяч человек остались без крова. В общей сложности, землетрясение охватило около 40 % территории Армении.



Спитакское землетрясение 1988 года

Землетрясение в Гаити

12 января 2010 года в 16 часов 53 минуты по местному времени произошло землетрясение на острове Гаити. Эпицентр находился в 22 км к юго-западу от столицы Республики Гаити Порт-о-Пренс. После основного толчка магнитудой 7 было зарегистрировано множество повторных толчков, в том числе 15 – магнитудой выше 5.



По официальным данным число погибших превысило 222 тыс. человек, получивших ранения – 311 тыс. человек, пропавших без вести 869 человек. Материальный ущерб оценивается в 5,6 млрд евро. В столице Гаити Порт-о-Пренс разрушены тысячи жилых домов и практически все больницы. Без крова осталось около 3 миллионов человек.

Цунами и землетрясение в регионе Тохoku, Япония

В результате землетрясения в регионе Тохoku, произошедшего 11 марта 2011 года, сформировалась волна цунами. В результате её воздействия погибло около 18400 человек, свыше 2750 человек было ранено, около 17500 человек пропало без вести. Одним из основных последствий этого землетрясения стала крупная радиационная авария на АЭС Фукусима-1, которая своими последствиями затронула территорию Дальнего Востока России.



Природные пожары в России в 2010 году

В конце июля, августе и начале сентября 2010 года из-за аномальной жары и отсутствия осадков пожарами было охвачено более 500 тысяч гектаров территории России.

В результате этих пожаров погибло 53 человека, пострадало 1500 человек, были полностью или частично уничтожены 127 населённых пунктов.

Наводнение в Краснодарском крае

В течение 6 июля 2012 года в Краснодарском крае выпала более чем трёх-пятимесячная норма осадков. В результате выпадения такого количества осадков произошел подъем уровня воды в реках Адерба, Баканка, Адагум, что спровоцировало волну, накрывшую сотни домов в Крымске.

В результате этого наводнения погибло 171 человек, пострадало – более 34 тысяч человек, а общий ущерб от наводнения оценивается примерно в 20 миллиардов рублей.



Аномальная жара и засуха 2012 года в России

Стихийное бедствие, связанное с продолжительным периодом аномально жаркой с дефицитом осадков погоды в ряде регионов России в период с апреля по август 2012 года, негативно сказалось на экономике России. По официальным данным аномально жаркая погода уничтожила урожай в южных и центральных районах России.

*Техногенные чрезвычайные ситуации***Авария на четвертом энергоблоке Чернобыльской АЭС**

«Катастрофой века» названа авария на Чернобыльской АЭС в ночь с 25 на 26 апреля 1986 года в результате взрыва ядерного реактора четвертого энергоблока. Через проломы в здании было выброшено наружу около 70 тонн ядерного топлива и около 700 тонн радиоактивного графита. Выброс составил 60-70% радиоактивных веществ, находящихся в реакторе. В результате аварии радиоактивными веществами были загрязнены территории 19 субъектов Российской Федерации, на которых проживало более 30 млн человек, а также территории 20 европейских государств.

В течение первых трех месяцев после аварии погиб 31 человек. Отдаленные последствия облучения, выявленные за последующие 15 лет, стали причиной гибели от 60 до 80 человек, 134 человека перенесли лучевую болезнь той или иной степени тяжести. Более 115 тыс. человек из 30-километровой зоны были эвакуированы. К ликвидации последствий последствий привлекались свыше 600 тыс. человек.

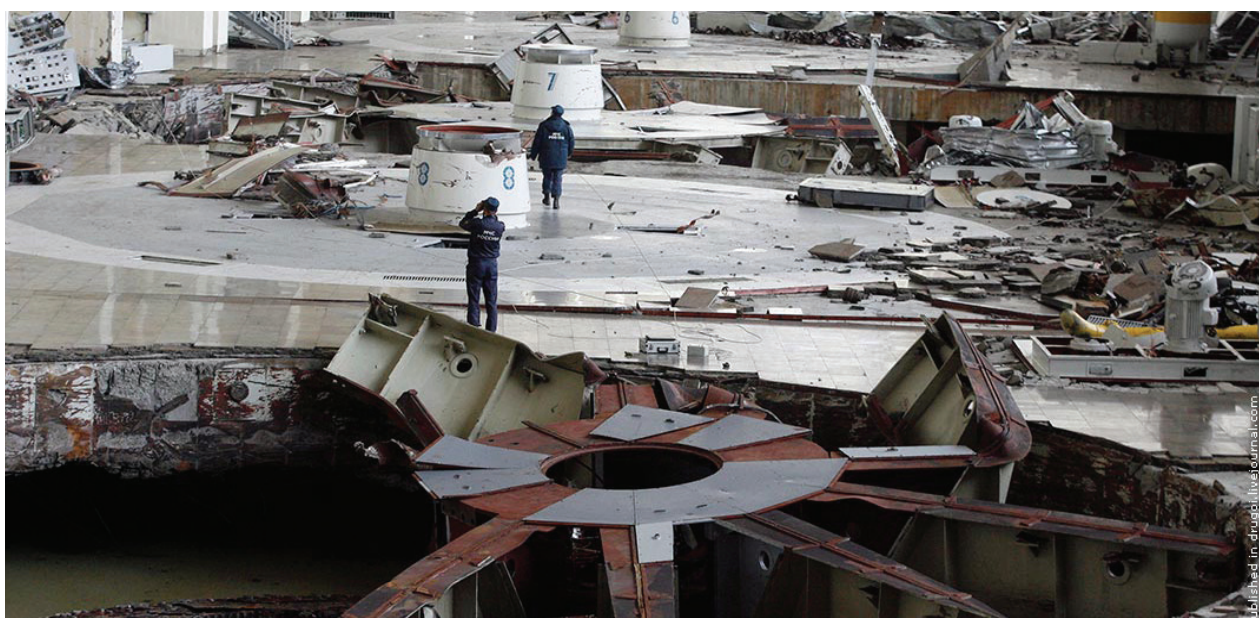
Пожар в общежитии Российского университета дружбы народов

В ночь на 24 ноября 2003 года вспыхнул пожар в одном из корпусов общежития Российского университета дружбы народов. Огонь распространился на четыре этажа. Пожар унес жизни 44 человек, преимущественно иностранных студентов, около 180 человек попали в больницу с ожогами и телесными повреждениями.

Авария на Саяно-Шушенской ГЭС

Крупнейшая в России и шестая в мире по производству электроэнергии гидроэлектростанция – Саяно-Шушенская – была остановлена 17 августа 2009 года, когда в машинный зал хлынула вода. Три из десяти генерирующих гидроагрегатов были полностью уничтожены, а остальные повреждены.

Крупнейшая в истории российской и советской гидроэнергетики авария привела к гибели 75 человек.



Авария на шахте «Распадская»

9 мая 2010 года на одной из крупнейших угольных шахт мира, расположенной в Кемеровской области, с разницей в несколько часов произошли два взрыва метана, в результате которых погиб 91 человек. В общей сложности около 360 шахтеров оказались заблокированными под землей, большинство горняков удалось спасти.

В декабре 2010 года 15 человек, находившихся в шахте в момент аварии и числившихся пропавшими без вести, решением суда были признаны погибшими.

Крушение поезда «Невский экспресс»

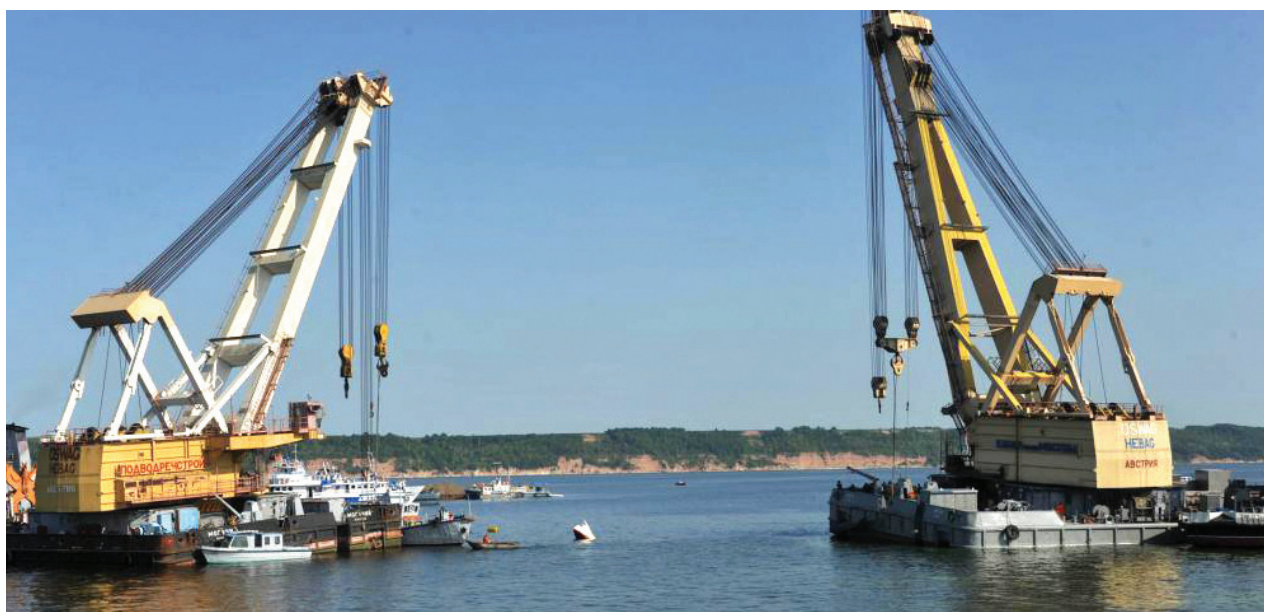
27 ноября 2009 года в 21 час 30 минут по московскому времени на 285 км линии Санкт-Петербург – Москва, недалеко от деревни Лыкошино произошло крушение скоростного фирменного поезда «Невский Экспресс» № 166, следовавшего из Москвы в Санкт-Петербург, которое привело к гибели 28 и ранениям не менее 132 человек. Согласно официальной версии, крушение явилось результатом теракта.

Пожар в клубе «Хромая лошадь»

5 декабря 2009 года крупнейший по числу жертв пожар в истории постсоветской России произошел в пермском ночном клубе «Хромая лошадь». Пожар в «Хромой лошади» повлек смерть 156 человек, несколько десятков человек получили ожоги различной степени.

Гибель теплохода «Булгария» на Волге

10 июля 2011 года двухпалубный дизель-электроход «Булгария», который шел из города Болгар в Казань, затонул в трех километрах от берега. К утру 14 июля обнаружены тела 105 погибших, 79 пассажиров и членов экипажа спаслись.



История создания МЧС России

ИСТОРИЯ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ

Пожары на Руси всегда были страшным бедствием. В огне ежегодно погибали тысячи людей, причинялся неизмеримый материальный ущерб государству.

Исторические летописи отмечают, что многие русские города не раз подвергались опустошительным пожарам. С ростом городов, развитием средств производства убытки от пожаров становились все весомее. Все острее ощущалась потребность в создании общегосударственной системы мер, направленных на предупреждение и тушение пожаров, необходимости изменения отношения населения к проблеме пожарной безопасности.

В 1434 г. великий князь Василий II определил условия пользования огнем в наиболее опасных ремеслах и в быту.

При великом князе Московском и всея Руси Иване III (1440-1505 гг.) «пожарной» проблеме уделялось



Восстание в Твери. Миниатюра Лицевого летописного свода 70-е гг. XVI в.

большое внимание. Иван III впервые в России придал законодательную силу борьбе с пожарами, возникающими по бытовым причинам, признавая их наиболее распространенными ввиду полной беспечности населения по отношению к огню. Кроме того по его указу в Москве была организована пожарно-сторожевая охрана. На улицах города устанавливали особые заставы с решетчатыми воротами, которые на ночь закрывались. На заставах велось круглосуточное дежурство. В качестве сторожей привлекались горожане (по одному с каждых десяти дворов), возглавляемые решеточными приказчиками.

При достаточно слабом развитии технических средств тушения пожаров, одним из важнейших методов борьбы с огнем оставалось предупреждение пожаров. В 1649 г. выходят два документа, имеющие отношение к мерам по предупреждению пожаров. Первый документ – «Соборное уложение» – вводил уголовную ответственность не только за поджог, но и за неосторожное обращение с огнем, повлекшее за собой значительные убытки. Вторым документом – «Наказ о градском благочинии», который предписывал иметь всем жителям в домах ведра и запас воды, соблюдать правила пользования печами. Наряду с этим, наказ впервые устанавливал ответственность должностных лиц за пожарную безопасность.

В 1722 г. при Адмиралтействе в Санкт-Петербурге была создана специализированная пожарная команда из рабочих. В 1741 г. организованы пожарные команды для охраны Зимнего дворца и летних резиденций в Царском селе.



Икона Божией Матери «Неопалимая Купина». Благодатью Своею от этой иконы Матерь Божия избавляет дома от пожаров

В 1802 г. в России было создано Министерство внутренних дел. В состав Министерства вошли «Управы благочиния», которыми руководили обер-полицмейстеры, стоявшие во главе полиции в Петербурге, в Москве и в губернских городах. 29 ноября 1802 года издается Указ Александра I «Об учреждении при полиции особенной пожарной команды»: «В облегчение обывателей здешней Столицы от поставки пожарных работников натурою, приказал Я учредить при Полиции особенную для исправления сей повинности, так как и для содержания ночной стражи команду, из 1602 человек состоящую, из солдат неспособных к фронтовой службе...». Почти сразу после того, как эта пожарная команда начала работать, Указом Александра I от 24 июня 1803 г. население столицы было освобождено от несения пожарной повинности: выделения ночных сторожей, содержания пожарных работников, освещения улиц. Отныне содержание пожарных команд полностью брало на себя государство.

Очередным значительным шагом в развитии пожарной охраны было утверждение в 1853 г. «Нормальной таблицы составу пожарной части в городах». Согласно этому документу, в целях создания упорядоченной структуры пожарной охраны, все города России, кроме столичных, были разделены на семь групп по числу жителей. Для каждой группы предусматривался штатный состав, количество пожарного инвентаря и отпускаемые средства на их ремонт.

После февральской революции 1917 г. разработка мер по тушению и предупреждению пожаров была возложена на городские и земские общественные органы самоуправления. Позднее в них были образованы пожарные комиссии. Деятельность этих органов ограничивалась



Представители добровольных пожарных обществ у графа А.Д. Шереметьева в 1892 году



Пожарная дружина начала 20-го века.

текущими делами и была направлена на поддержание элементарной пожарной безопасности. Ввиду малочисленности и слабого технического оснащения профессиональная пожарная охрана была не в состоянии противостоять захлестнувшим страну пожарам. Основная тяжесть борьбы с огнем легла на плечи добровольных пожарных команд и дружин. Это были небольшие формирования, но они являлись единственной реальной силой.

В 1918 г. вышел декрет «Об организации государственных мер борьбы с огнем», положивший начало созданию системы обеспечения пожарной безопасности в послереволюционной России.

В 1920 г. пожарная охрана передана в ведение Народного Комиссариата внутренних дел РСФСР (НКВД РСФСР). В составе Главного управления коммунального хозяйства НКВД РСФСР был создан Центральный пожарный отдел с межведомственным советом, развернутое в 1934 г. в Главное управление пожарной охраны НКВД СССР (ГУПО НКВД СССР).

С первых дней войны ГУПО НКВД СССР проводит большую работу. В центре внимания – подготовка сотрудников пожарной охраны и населения правилам пожарной безопасности, приемам и тактике борьбы с зажигательными бомбами. В годы Великой Отечественной войны пожарные страны с честью выполнили свой долг по защите от пожаров городов и населенных пунктов. Не было допущено стихийных пожаров, массовой гибели людей от огня. Защищены и спасены материальные ценности. Впервые в нашей стране пожарные применили активную тактику тушения пожаров, не укрываясь в убежищах, а немедленно вступая в бой с огненной стихией в условиях воздушных налетов и артиллерийских обстрелов.



ИСТОРИЯ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ РОССИИ

ДО РЕВОЛЮЦИИ

1472 год — пожар в Москве. Великий князь Иван III, во главе царской дружины участвовавший в тушении и проявивший себя «зело храбрым», несмотря на тяжелые ожоги, издает указ о мерах пожарной безопасности в городе.

1649 год — в «Соборном уложении» царя Алексея Михайловича 8 статей строго регламентируют соблюдение правил пожарной безопасности в городах и других селениях, а также в лесах.



1649 год — 30 апреля выходит царский «*Наказ о градском благочинии*», устанавливающий строгий порядок при тушении пожаров в Москве, который заложил основы профессиональной пожарной охраны. Служба по борьбе с пожарами вводится и в других городах Руси. В годы правления Петра I создается одна из первых профессиональных пожарных команд, при Адмиралтействе построено первое пожарное депо, закуплены пожарные насосы с кожаными рукавами и медными брандспойтами.

Начало XIX века явилось поворотным этапом развития и строительства пожарной охраны.

Манифестом от 8 сентября **1802** года в рамках Управления полицией Второй экспедиции Министерства внутренних дел России организовано единоначалие над проводимыми работами по руководству существующими пожарными командами.

1803 год — царским указом Александра I организована первая пожарная команда в Санкт-Петербурге.



1804 год — создана штатная пожарная команда в Москве. В *середине XIX* века при Николае I в Российской империи начинается планомерная организация пожарных команд и повсеместное строительство пожарных депо. Одной из достопримечательностей русских городов становится пожарная каланча с возвышающимся над ней сигнальным флагштоком. Многие десятилетия каланча была самой высокой точкой города, откуда просматривались не только окраины, но и близлежащие села.

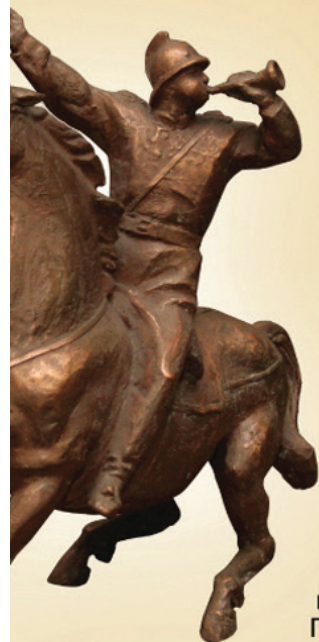


1
то
1
ст
ж
1
по
ед
1
ро
20
1
д
В
по
гр
ба
на
сн

НОЙ

Неопалимая купина

На Руси считается, что она защищает жилье от пожаров и является покровительницей всех пожарных.

**ПОСЛЕ РЕВОЛЮЦИИ**

1918 год 17 апреля советским правительством издан декрет «Об организации государственных мер борьбы с огнем».

1920 год Создан Центральный пожарный отдел в составе Наркомата внутренних дел, на который возлагается осуществление руководства пожарной охраной в масштабе всей страны.

1923 год 23 марта в Москве открывается первая Всероссийская пожарная конференция, на которую прибыли профессионалы-пожарные из городов России, а также делегации Украины, Белоруссии, Грузии, Азербайджана.

1931 год Для проведения научных исследований и организации конструкторских разработок в области противопожарной защиты создается Пожарно-испытательная лаборатория.

1934 год Создается Центральная научно-исследовательская пожарная лаборатория, ставшая впоследствии Всероссийским научно-исследовательским институтом противопожарной обороны. Благодаря ее работе Россия стала родиной пенного тушения.

1936 год Правительство принимает решение о значительном расширении функций и прав пожарной охраны, создается Главное управление пожарной охраны, где складывается единая система Государственного пожарного надзора.

1941-1945гг Во время Великой Отечественной войны годов пожарные помогали эвакуировать людей и оборудование, одними из последних покидали оставляемые города. Более 2000 пожарных отдали свои жизни, спасая от уничтожения огнем блокадный Ленинград.

1941год 7 ноября пожарные приняли участие в историческом параде на Красной площади, откуда одни ушли на фронт, другие вернулись защищать город.

1942 год Пожарная охрана Ленинграда награждается орденом Ленина.

1947 год Орденом Ленина награжден Московский пожарный гарнизон.

В **2001** году согласно Указу Президента Российской Федерации Государственная противопожарная служба перешла в подчинение Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Сегодня ведется работа по внесению изменений и дополнений в ранее принятые нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации с тем, чтобы привести их в соответствие с требованиями законодательства.

В послевоенные годы основные усилия пожарной охраны были направлены на совершенствование боевой подготовки органов управления и подразделений пожарной охраны, восстановление и развитие их материально-технической базы. В это время активно велась работа добровольных пожарных команд. 14 июля 1960 г. было организовано Всероссийское добровольное пожарное общество.

В начале 90-х годов в результате распада СССР и образования МВД Российской Федерации ряд вопросов по осуществлению организации, совершенствованию структуры подразделений пожарной охраны переданы на места в компетенцию органов внутренних дел автономных республик, краев и областей. В августе 1993 г. была создана Государственная противопожарная служба МВД России, а 21 декабря 1994 г. президентом Российской Федерации был подписан Федеральный закон «О пожарной безопасности». Отныне проблема пожарной безопасности перестала быть проблемой только противопожарной службы. По закону они стали одной из важнейших функций государства.

В связи со значительными изменениями в политической, экономической и социальной жизни в стране в 2001 г. Государственная противопожарная служба МВД России преобразована в



Государственную противопожарную службу Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, основными задачами которой стали:

- организация и осуществление государственного пожарного надзора на территории Российской Федерации;
- организация и осуществление профилактики пожаров;
- осуществление тушения пожаров в населенных пунктах, организация и осуществление тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные и воинские подразделения, в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной противопожарной службы, на объектах, охраняемых договорными подразделениями федеральной противопожарной службы, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей, проведение аварийно-спасательных работ, спасение людей и имущества при пожарах;
- координация деятельности других видов пожарной охраны в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- осуществление научно-технического обеспечения пожарной безопасности и координация научных исследований в области пожарной безопасности;
- организация в пределах своей компетенции подготовки в образовательных учреждениях МЧС России, других образовательных учреждениях специалистов для пожарной охраны и организаций;
- осуществление методического руководства и контроля деятельности по вопросам обучения населения в области обеспечения пожарной безопасности, а также организации подготовки в установленном порядке должностных лиц органов государственной власти в области пожарной безопасности.

В результате реализации комплекса мероприятий по борьбе с пожарами в настоящее время в стране наметилась позитивная динамика к снижению их количества.

Зарождение Местной противовоздушной обороны (1918-1932 гг.)

Защита гражданского населения в ходе вооруженной борьбы всегда была одной из важных задач человечества на протяжении всей его истории.

С появлением авиации угроза нависла не только над войсками и прифронтовыми районами, но и населением, проживающим в глубоком тылу. Первыми шагами по защите населения от воздушных налетов авиации противника в России стали мероприятия по созданию противовоздушной обороны города Петрограда в феврале 1918 года, когда германские войска перешли в наступление и вторглись вглубь территории России. В состав противовоздушной обороны входили авиационные и прожекторные отряды, зенитные батареи. Об угрозе воздушного нападения противника население оповещалось сиренами и гудками предприятий. Порядок действий рабочих и служащих, неработающего населения во время налета определялся специальной инструкцией.





После гражданской войны для страны сохранилась высокая опасность вооруженных конфликтов. Она была обусловлена ростом возможностей боевой авиации и её ударной силы. В связи с этим советское правительство принимало необходимые меры по укреплению обороноспособности, совершенствованию и развитию противовоздушной обороны, защите населения от воздушного нападения возможного противника. В 1928 году было введено в действие первое По-

ложение о противовоздушной обороне СССР. В нем определялось, что противовоздушная оборона предназначена для защиты страны от воздушных нападений силами и средствами военных и гражданских ведомств и общественных организаций.

К началу тридцатых годов для защиты населения было создано более трех тысяч формирований различного назначения. Построено несколько тысяч бомбо- и газоубежищ, организована светомаскировка, налажена связь и оповещение. Население получило более 3,5 млн противогазов. Более 2,5 млн рабочих и служащих прошли обучение мерам противовоздушной и противохимической защиты.

Создание и становление Местной противовоздушной обороны (1932-1941 гг.)

Бурное развитие авиации в начале 30-х годов XX века, связанное с увеличением дальности полетов и бомбовой нагрузки, а также возможностей применения химического оружия, стало основой принятия дальнейших мер по защите населения и тыла страны от воздушного нападения противника на государственном уровне. С этой целью 4 октября 1932 г. была создана Местная противовоздушная оборона СССР, предназначенная для защиты населения и тыла страны от воздушного нападения противника.

Большое внимание в этот период было уделено расширению оборонно-массовой работы среди трудящихся. Руководство страны считало, что без соответствующей подго-

товки населения проблему противовоздушной обороны не решить. Для обучения населения все шире использовались такие формы подготовки, как учения и соревнования по противохимической обороне, тренировки и походы на длительность пребывания в противогазах.

В целом к началу Великой Отечественной Войны местная противовоздушная оборона СССР соответствовала уровню развития средств воздушного нападения противника и была готова к выполнению возложенных задач – свести к минимуму возможные потери и разрушения, обеспечить бесперебойную работу экономики в военное время.

Местная противовоздушная оборона в годы Великой Отечественной войны

Великая Отечественная война стала суровым испытанием для местной противовоздушной обороны СССР. Первый период войны оказался самым напряженным и тяжелым. Мобилизуя советский народ на защиту страны, 2 июля 1941 г. было принято постановление «О всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной обороне». Оно обязывало охватить обучением все население страны в возрасте от 16 до 60 лет (мужчины) и от 18 до 50 лет (женщины). Общее руководство этой подготовкой возлагалось на Главное управление местной противовоздушной обороны НКВД СССР.

Резкое изменение оперативно-стратегической обстановки в ходе начального периода войны и активные действия авиации противника при налетах на тыловые районы страны требовали глобального увеличения сил и средств местной противовоздушной обороны СССР. В целях обеспечения быстрого восстановления разрушенного врагом хозяйства в июле 1941 г. были созданы городские аварийно-восстановительные отряды на базе





строительных и ремонтных организаций. В дальнейшем эти отряды стали основой аварийно-восстановительной службы местной противовоздушной обороны СССР, той реальной силой, которая обеспечила бесперебойную работу важнейших объектов экономики, восстановление разрушенного городского коммунального хозяйства.

За время Великой отечественной войны основные усилия местной противовоздушной обороны СССР были направлены на строительство убежищ и укрытий, приспособление подвалов и метрополитена под защитные сооружения; светомаскировку предприятий, домов, улиц; обнаружение и обезвреживание невзорвавшихся авиабомб крупного калибра и «зажигалок»;

ведение аварийно-восстановительных работ; ликвидацию последствий бомбардировок; строительство оборонительных сооружений, установку фугасов и минирование подступов, сооружение лесных завалов; тушение пожаров; обучение граждан приемам и способам защиты от воздушных налетов; обеспечение бесперебойной работы наиболее важных объектов экономики; оказание первой помощи при поражениях; маскировку, создание ложных объектов; ведение спасательных работ во фронтовой обстановке; проведение работ по предотвращению эпидемий; захоронение погибших; эвакуацию населения; участие в восстановлении предприятий, строительство крупных объектов народного хозяйства; сплошное разминирование местности; санитарную очистку населенных пунктов; участие в ликвидации бандитских формирований; проведение первоочередных работ по обеспечению жизнедеятельности населения освобождаемых населенных пунктов.

Основным итогом деятельности системы местной противовоздушной обороны СССР в военное время стало сохранение жизни и здоровья миллионам советских людей, ослабление разрушительного воздействия воздушных сил противника на тыловую территорию СССР. Так, если к началу войны имелось 6 700 убежищ на 1 244 тыс. человек (8,4% от населения страны), то к концу войны общая вместимость в различных убежищах и укрытиях составляла 6 670 тыс. человек (около 40%); было ликвидировано свыше 78 тыс. загораний и 10 тыс. пожаров; оказана помощь свыше 135 тыс. пострадавшим; собрано, обезврежено и уничтожено свыше 482 тыс. различных авиабомб; свыше 2 млн артиллерийских снарядов, мин, гранат и других боеприпасов.

*Развитие местной противовоздушной обороны в послевоенный период
(1945-1961 гг.)*

Великая Отечественная война убедительно показала, что защита населения, объектов народного хозяйства и территорий в военное время относится к важнейшим функциям государства и является делом всего народа. Вместе с окончанием Великой Отечественной войны встали вопросы дальнейшего совершенствования организационной структуры местной противовоздушной обороны СССР применительно к мирным условиям. Жизнь готовила людям, личному составу местной противовоздушной обороны СССР новую серьезную проверку. В ночь с 5 на 6 октября 1948 г. на территории Туркменской ССР произошло одно из наиболее разрушительных землетрясений в мировой истории. В течение нескольких секунд столица Туркмении, город Ашхабад с населением 130 тыс. человек превратился в руины. Небывалое по силе землетрясение почти мгновенно разрушило все здания промышленных и коммунальных предприятий, административных, культурно-просветительных, лечебных и торговых учреждений, все жилые



СОЗДАНИЕ И РАЗВИТИЕ МЕСТНОЙ ПРОТИВОВОЗДУШНОЙ ОБОРОНЫ

1932-1941

ЗАРОЖДЕНИЕ

1918 г. возникла необходимость в создании системы защиты населения от нападений с воздуха (2 марта произошло ночное нападение немецкого самолета на Петроград, сброс бомб в районе ул. Фонтанка).
4 октября 1932 г. Постановлением СНК СССР утверждено «Постановление о противовоздушной обороне территории СССР». Эта дата стала днем рождения МПВО и Гражданской обороны страны.

РАЗВИТИЕ

1932-1935 гг. сформировано 160 рот МПВО в основных пунктах ПВО страны.
1938г. созданы Высшие курсы местной ПВО. К началу войны в составе сил МПВО было до 650 тыс. подготовленных бойцов, 18 служб МВПО, свыше 6 тыс. участковых и объектовых команд. Было оборудовано 235 вышковых наблюдательных пунктов. В 105 тыс. походах в противоборонах принимали участие свыше 9 млн. чел.

МАССОВЫЕ ПАТРИОТИЧЕСКИЕ ДВИЖЕНИЯ

Движение «Готов к противовоздушной и противохимической обороне ПВХО» возникло в предвоенные годы и объединяло 2 млн. чел. Движение «Готов к санитарной обороне» – 776 461 чел.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ МПВО в 1932 г.:

- маскировка;
- работа по ликвидации разрушений, причиненных авиабомбами;
- борьба с отравляющими веществами;
- оказание помощи пострадавшим;
- борьба с пожарами;
- массовая обучение населения приемам местной противовоздушной обороны.

1941-1945

СРОЧНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В СВЯЗИ С НАЧАЛОМ ВОЙНЫ

2 июля 1941г. СНК СССР издает Постановление «О всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной защите». Создаются группы самозащиты из расчета одна группа на 100-300 работающих или на 200-500 жителей.

На тыловые объекты страны за годы войны совершено 659 445 вражеских вылетов, сброшено около 600 тыс. фугасных и около миллиона зажигательных авиабомб общим весом 100 тыс. тонн.

Свыше 300 000 бойцов и командиров МПВО награждено орденами и медалями, в том числе 12 – звездой Героя Советского Союза.

РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ ФОРМИРОВАНИЙ МПВО ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ ЗА ГОДЫ ВОЙНЫ:

- обеспечена общая вместимость в убежищах и укрытиях для 66,7 млн. чел. (до войны имелись убежища на 1,2 млн. чел.);
- оказана медицинская помощь 136 435 раненым и пострадавшим;
- возвращено в строй 73% пострадавших;
- ликвидировано 77 398 загораний и 10 133 пожара;
- восстановлено и отремонтировано 15 635 домов и зданий;
- собрано, обезврежено и уничтожено 432 различных авиабомб;
- разминировано 2 232 домов и зданий;
- восстановлено и построено 205 мостов;
- собрано и обезврежено 1 336 000 мин и фугасов.

1945-1961

ЛИКВИДАЦИЯ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПОСЛЕВОЕННЫХ РАЗРУШЕНИЙ

- обезврежены сотни тысяч бомб, миллионы снарядов и мин;
- разобрано 435 000 м³ завалов, введено в строй более 250 крупных промышленных предприятий;
- отремонтировано и построено заново свыше 15 000 зданий и жилых домов;
- восстановлено 1 877 км водопроводных и канализационных магистралей, 673 линии связи, 547 343 м² шоссеиных дорог.

ЛИКВИДАЦИЯ РАЗРУШЕНИЙ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ВОЙНОЙ

1948 г. – сильное землетрясение в Ашхабаде. Свыше 176 000 погибших. 240 тяжелых транспортных самолетов МВПО доставили в Ашхабад 1 265 медиков, 48 тонн медикаментов, 240 тонн продуктов, 5 тыс. армейских палаток.

ИЗМЕНЕНИЯ СТРУКТУРЫ И ЗАДАЧ

В 1949 г. Совет Министров СССР утвердил «Положение о местной противовоздушной обороне Союза ССР».

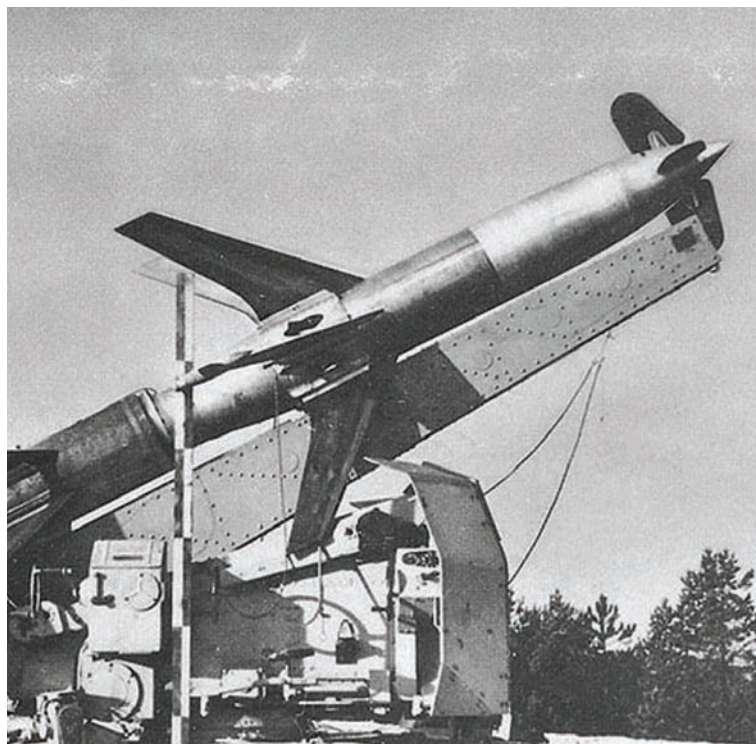
В 1951 г. Главное управление местной противовоздушной обороны преобразуется в Главное управление службы местной противовоздушной обороны Министерства Внутренних Дел, на которое возложена задача: проведение мероприятий по обеспечению защиты населения, городов и промышленных объектов от атомного оружия и подготовка к защите населения от бактериологического оружия.

дома. Люди оказались погребены под развалинами. Удар стихии разрушил всю систему управления в зоне бедствия. Число погибших составило свыше 32 тыс. человек.

Кроме того складывавшаяся международная обстановка, появление ракетно-ядерного оружия требовали осознания и поиска новых способов и форм защиты населения и экономики страны, создания качественно новых сил и средств для ликвидации последствий применения противником оружия массового поражения. Именно в этот трудный для страны период и закладывались основы защиты населения и объектов народного хозяйства, понимание того, что местной противовоздушной обороне СССР необходимо переходить на другой качественный уровень развития.

В связи с этим были приняты неотложные меры по укреплению обороноспособности страны, в том числе по совершенствованию защиты населения и экономики от воздушного нападения. В октябре 1949 г. было утверждено новое «Положение о местной противовоздушной обороне СССР». В нем были определены цели, задачи, организационная структура местной противовоздушной обороны СССР, основные мероприятия, проводимые её подразделениями на территории страны, роль и место подразделений местной противовоздушной обороны СССР, порядок подготовки кадров в системе местной противовоздушной обороны СССР и т.п.

В 1959 г. были реализованы меры по улучшению оповещения населения, строительству защитных и специальных сооружений, повышению боевой готовности формирований местной противовоздушной обороны СССР, всеобщему обязательному обучению населения защите от атомного, химического и бактериологического оружия.



Пережив тяжелые годы войны, местная противовоздушная оборона СССР в послевоенный период в основном занималась совершенствованием организационной структуры, изучением опыта своей деятельности в военное время, принимала активное участие в восстановлении народного хозяйства, разрушенного войной, в проведении работ по обнаружению, обезвреживанию и уничтожению невзорвавшихся авиационных бомб, мин и снарядов.

Существующая на тот период времени система местной противовоздушной обороны СССР уже не отвечала новым требованиям, так как местный характер ее мероприятий, ограниченное количество специальных сил и средств не позволяли надежно защитить население и обеспечить устойчивость работы всего народного хозяйства в случае нападения противника. Возникла жизненная необходимость в реорганизации местной противовоздушной обороны и преобразовании ее в качественно новую систему – систему общегосударственных и общенародных мероприятий, которая по своему назначению, людским и материальным ресурсам справилась бы с задачами, прежде всего, защиты населения и экономики страны, получившую название «Гражданская оборона».

Становление гражданской обороны СССР

В начале шестидесятых годов проблема защиты населения, материальных и культурных ценностей страны по своей значимости вышла на стратегический уровень. Стало очевидным, что без крупномасштабных мер по защите тыла страны нельзя серьезно говорить о готовности страны к обороне.

В июле 1961 года было принято Положение о Гражданской обороне СССР. В нем указывалось, что «гражданская оборона является системой общегосударственных оборонных мероприя-



тий, осуществляемых заблаговременно, в мирное время в целях защиты населения и народного хозяйства страны от ракетно-ядерного, химического, бактериологического оружия, проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения, и строится по территориально-производственному принципу».

Созданная система гражданской обороны отличалась от местной противовоздушной обороны тем, что:

- её мероприятиям был придан общегосударственный и общенародный характер. Все мероприятия гражданской обороны планировались и реализовывались на всей территории страны и касались каждого гражданина;
- система защитных мер исходила из необходимости обеспечить защиту населения и территории страны от поражающих факторов оружия массового поражения;
- значительно расширился круг задач, решаемых гражданской обороной, связанный с созданием условий, обеспечивающих работу промышленности в военное время;
- решалась новая задача по ликвидации последствий применения оружия массового поражения, связанная с возможными огромными массовыми разрушениями и оказанием помощи одновременно сотням тысяч пострадавших.



СТАНОВЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

1961-1972

ИЗМЕНЕНИЯ СТРУКТУРЫ И РАСШИРЕНИЕ ЗАДАЧ

1961 г. в принятом Положении «О гражданской обороне СССР» сказано, что гражданская оборона является системой общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых заблаговременно в целях защиты населения и народного хозяйства страны от ракетно-ядерного, химического, бактериологического оружия, проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения, зонах катастрофического затопления и строится по территориально-производственному принципу. На базе МПВО в 1961 г. создана новая общегосударственная система Гражданская оборона СССР. Общее руководство возложено на Совет Министров СССР.

1961-1971 гг. – самый активный послевоенный период в боевой деятельности воинов-пиротехников гражданской обороны. Было обезврежено и уничтожено 656 тыс. вражеских авиабомб, 1 622 тыс. артиллерийских снарядов и мин, 2 162 тыс. фугасов и других взрывоопасных элементов. В 1967 году группа пиротехников ГО СССР оказывала помощь Вьетнаму по обезвреживанию боеприпасов.

1966 г. – землетрясение в Ташкенте магнитудой 8 баллов по шкале Рихтера. Около 70 тыс. семей остались без крова, 2211 пострадавших, погибло 9 человек. Организовано 30 лотков и 10 развозных аптек, развернуто 54 медицинских пункта. В 1968 г. приказом Начальника Гражданской обороны СССР за умелую организацию, руководств и обеспечение выполнения задач и мероприятий ГО учреждаются «Почётный знак гражданской обороны», «Отличник гражданской обороны», «Готов к гражданской обороне СССР», «Будь готов к гражданской обороне СССР».

1969 г. – сильное наводнение в реках Днестр, Рут и Прут, охватившее 5 городов и 129 населенных пунктов. В ликвидации ЧС участвовали 800 формирований гражданской обороны численностью 70 тыс. чел., эвакуировано 5 313 семей.

1972-1986

В 1976 г. ЦК КПСП и Совета Министров СССР утверждено новое Положение о гражданской обороне СССР, в том числе назначение и порядок создания служб и сил ГО, определены права и обязанности Министерства обороны СССР, начальника ГО СССР. Разработаны и приняты документы, касающиеся:

- строительства убежищ в районах Восточной Сибири и Дальнего Востока;
- численности личного состава невоенизированных формирований;
- дальнейшего совершенствования ГО СССР;
- повышения устойчивости функционирования народного хозяйства страны;
- ограничения строительства в крупных городах.

АВАРИЯ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС

26 апреля 1986 г. произошла авария на Чернобыльской АЭС в городе энергетиков Припяти. В результате аварии погиб 31 человек, нанесён ущерб здоровью многих людей. Радиоактивное заражение вокруг станции охватило территорию около 1 000 кв.км. Были выведены из оборота сельскохозяйственные угодья, остановлена работа предприятий, строек и других организаций.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ СИСТЕМЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ:

- защита населения страны от оружия массового поражения и других средств нападения противника;
- проведение спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ и оказание помощи пострадавшему населению;
- создание, подготовка и содержание в постоянной готовности пунктов управления, систем оповещения и связи;
- оповещение населения об угрозе нападения противника, опасности заражения и катастрофического затопления;
- всеобщее обязательное обучение населения способам защиты от оружия массового поражения и действиям по ликвидации последствий нападения противника;
- защита сельскохозяйственных животных и растений, продовольствия, пищевого сырья, фуража, источников воды и систем водоснабжения;
- создание и поддержание в готовности существующих систем наблюдения и контроля;
- ликвидация последствий заражения;
- подготовка и проведение мероприятий по светомаскировке объектов народного хозяйства и населенных пунктов.

1986-1991

НОВЫЕ ЗАДАЧИ И СТРУКТУРЫ

1987 г. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по коренной перестройке системы гражданской обороны» предписывает войскам ГО наряду с защитой населения от оружия массового поражения также защиту от последствий крупных аварий, катастроф, стихийных бедствий, проведение спасательных и других неотложных работ. В результате созданы:

- мобильные отряды специальной защиты, мобильные соединения и части ГО постоянной готовности;
- постоянные чрезвычайные комиссии (ПЧК) в республиках и областях для оперативного управления в случае ЧС.
- Государственная комиссия совета Министров СССР по чрезвычайным ситуациям (1989г.)

ЧС, произошедшие на территории СССР с 1986 по 1991 гг.

- 1986 г. авария на Чернобыльской АЭС;
- 1988 г. землетрясение в городах Спитак, Ленинакан и Кировобад (25 тыс. человек погибло, 35 395 жилых домов разрушено);
- 1988 г. взрыв на ж/д вокзале г. Арзамаса Горьковской обл (погиб 91 человек);
- 1989 г. взрыв на продуктопроводе и железнодорожная катастрофа в Башкирской АССР (погибло 800 человек);
- 1989 г. авария на химическом предприятии ПО «Азот» в г. Ионаве Литовской ССР;
- 1989 г. землетрясение в Гиссарском районе Таджикской ССР (погибло 280 человек);
- 1990 г. авария ПО «Полимер» Витебской области.

По данным штаба ГО СССР за 4 года в Чернобыле работали 340 тыс. военнослужащих. Полные объемы проведённых работ составили:

- дезактивация помещений – 32 млн. м²;
- дезактивация территорий – 21 млн. м²;
- снято зараженного грунта – 4,6 млн. м³;
- развернуто постов радиационного наблюдения — 20 тыс.;
- эвакуировано населения – 116 тыс. чел.

В этот период становления формирования гражданской обороны нередко приходилось вести борьбу с последствиями землетрясений и наводнений, тушить пожары, спасать людей и материальные ценности при авариях, катастрофах и стихийных бедствиях. Так в апреле 1966 года силы гражданской обороны принимали участие в ликвидации последствий Ташкентского землетрясения, в результате которого было разрушено большое количество жилых домов, больниц, школ, фабрик, зданий государственных и общественных учреждений. Вышли из строя воздушные и наземные линии электропередачи, связи, радио, местами образовались завалы. Около 70 тысяч семей остались без крова.



Сложившаяся в начале 70-х годов военно-стратегическая обстановка в мире потребовала внести изменения в деятельность гражданской обороны, прежде всего, повысить эффективность защиты населения. Для этого в 1976 году было принято решение о возложении на Гражданскую оборону СССР задачи по повышению устойчивости функционирования народного хозяйства в военное время.

В середине 80-х годов в гражданской обороне, как и в стране в целом, стали накапливаться негативные процессы. Структура гражданской обороны, состав сил и средств, система обучения и подготовки, ориентированные на выполнение только военных задач, уже не отвечали требованиям того времени. Если содержание и направление развития гражданской обороны на предыдущих этапах определяли, в основном, военно-стратегические факторы, то на содер-

жание этого этапа решающее влияние оказали внутренние государственные обстоятельства. И, в первую очередь, такие события, как авария на Чернобыльской АЭС (1986 г.) и Спитакское землетрясение в Армении (1988 г.). Именно эти трагические катастрофы, принесшие огромные человеческие жертвы и ущерб, исчисляемый миллиардами, заставили по-новому взглянуть на предназначение гражданской обороны в современных условиях. Стало очевидным, что гражданская оборона не может ограничить свою деятельность рамками военного времени. Её потенциал, её силы и средства должны с большей эффективностью использоваться в мирных условиях, особенно при ликвидации последствий стихийных бедствий.

Распад СССР на несколько лет затормозил развитие ГО. Разразившийся в стране экономический кризис ухудшил её состояние. 14 ноября 1991 года состоялось решение Государственного Совета СССР о передаче военных органов управления и войск гражданской обороны в ведение суверенных республик. На этом завершилась история Гражданской обороны СССР, её правопреемницей стала Гражданская оборона Российской Федерации.



Гражданская оборона Российской Федерации

В январе 1992 г. гражданская оборона выводится из структуры Министерства обороны России и объединяется с созданным в декабре 1991 г. Государственным комитетом РСФСР по чрезвычайным ситуациям.

Сегодня гражданская оборона решает следующие основные задачи:

- обучение населения в области гражданской обороны;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;
- борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
- санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

- срочное захоронение трупов в военное время;
- разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Тем самым гражданская оборона выполняет три основные функции:

- социальную – обеспечение защиты и жизнедеятельности населения, спасения и оказания помощи пострадавшим;
- оборонную – сохранение мобилизационных людских ресурсов и военно-экономического потенциала страны;
- экономическую – сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.



Целью государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера и опасностей, возникающих при ведении военных действий, является обеспечение гарантированного уровня безопасности личности, общества и государства в пределах научно-обоснованных критериев приемлемого риска.

Создание Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий началось с образования органа управления, предназначенного для решения проблем защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. 27 декабря 1990 года был образован Российский корпус спасателей на правах Государственного комитета РСФСР. Эта дата впоследствии принята за начальную точку отсчета истории системы МЧС России и объявлена Днем спасателя.

Председателем Российского корпуса спасателей был назначен Сергей Кужугетович Шойгу, с именем которого связана вся дальнейшая история становления и развития МЧС России, да и системы защиты населения и территорий Российской Федерации от ЧС в целом.

Таким образом, Россия сделала первый шаг к созданию федерального органа исполнительной власти, предназначенного для решения проблем защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Основные усилия вновь созданного Российского корпуса спасателей были направлены на организацию взаимодействия с органами государственного управления и органами надзора, осуществляющими функции по обеспечению промышленной и экологической безопасности, защите населения в экстремальных условиях, решению вопросов,





МЧС России

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Постановлением Совета Министров РСФСР от 27 декабря 1990 года № 606 образован Российский корпус спасателей (РКС).

Постановлением Совета Министров РСФСР от 17 апреля 1991 года № 207 председателем РКС назначен Сергей Кожугетович Шойгу.

10 января 1994 года Государственный комитет Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий был преобразован в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России). Возглавил новое Министерство Сергей Кожугетович Шойгу.



Основные этапы формирования структуры МЧС России



Флаг МЧС России (представительский)



Знамя МЧС России



Флаг МЧС России (ведомственный)



Знамя войск гражданской обороны

Основные задачи МЧС России:

- выработка и реализация государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах;
- подготовка и утверждение проектов нормативных правовых актов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- осуществление управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также управления деятельностью федеральных органов исполнительной власти в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление нормативного регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также осуществление специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;
- осуществление деятельности по организации и ведению гражданской обороны, экстренному реагированию при чрезвычайных ситуациях, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах, осуществление мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию в Российской Федерации и за её пределами.

связанных с обеспечением оперативного привлечения профессиональных аварийно-спасательных и других сил и средств, независимо от их ведомственной подчиненности, к ликвидации ЧС, а также к формированию первичной нормативной базы для квалифицированного решения задач предупреждения аварий, катастроф и стихийных бедствий и ликвидации их последствий.



Основные этапы развития нынешнего министерства ярко свидетельствуют, что в течение 20 лет из небольшого органа управления МЧС России превратилось в многофункциональную систему, успешно решающую возложенные на нее задачи.

Вместе с тем, уже первые месяцы деятельности Российского корпуса спасателей показали недостатки в его функционировании как государственно-общественной организации. В связи с этим в 1991 г. по предложению С.К. Шойгу Российский корпус спасателей был преобразован в Государственный комитет РСФСР по чрезвычайным ситуациям, председателем которого был назначен С.К. Шойгу, а его первым заместителем Юрий Леонидович Воробьев.

19 ноября 1991 г. на базе Государственного комитета РСФСР по чрезвычайным ситуациям и Штаба гражданской обороны РСФСР создается Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при Президенте РСФСР, на который были возложены следующие основные задачи:

- координация деятельности органов государственного управления РСФСР по защите населения и национального достояния, предупреждению и ликвидации ЧС, обусловленных авариями, катастрофами, стихийными бедствиями и применением противником современных средств поражения;
- обеспечение создания Российской системы предупреждения и действий в ЧС;

- руководство работами по ликвидации последствий крупных аварий, катастроф и стихийных бедствий;
- организация разработки и реализации государственных программ, направленных на предотвращение ЧС, защиту населения при их возникновении, повышение устойчивости функционирования народного хозяйства;
- координация работ по созданию государственных чрезвычайных резервных фондов финансовых, продовольственных, медицинских и материально-технических ресурсов;
- организация обучения и подготовки населения к действиям в ЧС;
- осуществление государственного надзора на территории РСФСР за выполнением мероприятий по предупреждению ЧС и готовностью к действиям при их возникновении;
- участие в международном сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации ЧС.

18 декабря 1991 г. Указом Президента № 305 «О Государственном комитете при Президенте РСФСР по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликви-

дации последствий стихийных бедствий» учреждены Штаб войск гражданской обороны РСФСР и 9 региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: Центральный (г. Москва), Северо-Западный (г. Санкт-Петербург), Северо-Кавказский (г. Ростов-на-Дону), Приволжский (г. Самара), Уральский (г. Екатеринбург), Западно-Сибирский (г. Новосибирск), Восточно-Сибирский (г. Красноярск), Забайкальский (г. Чита) и Дальневосточный (г. Хабаровск).



Создание этого Госкомитета имело важнейшее значение для дальнейшего развития не только МЧС России, но и в целом государственной системы защиты населения и территорий. В России впервые был создан единый федеральный орган исполнительной власти, нацеленный на решение задач защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

9 декабря 1992 года было создано первое высшее учебное заведение для подготовки высокопрофессиональных кадров для государственного комитета по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при Президенте РСФСР – «Академия гражданской защиты ГКЧС России».

В апреле 1992 года Правительством Российской Федерации было принято постановление о создании Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях», которая в 1995 году после принятия федерального закона «О защите населения и территорий от чрез-





вычайных ситуаций природного и техногенного характера» была преобразована в «Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Следующим значительным шагом в развитии чрезвычайной службы России стало преобразование в начале 1994 года Государственного комитета по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий

стихийных бедствий при Президенте РСФСР в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, которому были переданы функции упраздненных Госкомитета Российской Федерации по социальной защите граждан и реабилитации территорий, пострадавших от Чернобыльской и других радиационных аварий, и Комитета по проведению подводных работ особого назначения при Правительстве Российской Федерации. Это решение следовало оценивать как акт повышения внимания со стороны государства к проблеме защиты населения и территорий от ЧС, а также того, что Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при Президенте РСФСР успешно решал возложенные на него задачи и способен значительно расширить решаемые функции. Министром был назначен С.К. Шойгу, первыми заместителями – Ю.Л. Воробьев и В.Я. Возняк, заместителями Министра – В.А. Владимиров, В.А. Востротин, В.М. Кульчечев, С.В. Хетагуров, А.Н. Чельшев.

Очередной большой шаг в развитии системы МЧС России был сделан в конце 2001 года, когда Государственная противопожарная служба МВД России была преобразована в Государственную противопожарную службу МЧС России.

Дальнейшее развитие системы МЧС России было связано с передачей в ведение Министерства Государственной инспекции по маломерным судам Российской Федерации и Военизированных горноспасательных частей. На МЧС России возложены дополнительные задачи по обеспечению безопасности людей на водных объектах и проведению горноспасательных работ.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

За двадцать прошедших лет во многом за счет инициативной, настойчивой и творческой работы руководящего состава ГКЧС РСФСР, ГКЧС России и МЧС России, в стране создана и успешно функционирует Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основной целью созданной в 1992 г. и реформированной в 1995 г. Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций было объединение усилий федеральных органов исполнительной власти, органов представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, их сил и средств в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защиты от них населения и территорий в мирное время.





Основными задачами единой системы стали:

- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы

среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Единая система объединила органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Функциональные подсистемы создаются федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями, например Госкорпорация «Росатом», для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов и уполномоченных организаций.



Территориальные подсистемы создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

В состав сил и средств каждого уровня единой системы входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации.

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы единой системы функционируют в режиме повседневной деятельности.

Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, для ор-

ганов управления и сил единой системы может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

- режим повышенной готовности – при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;
- режим чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Опыт многолетней эффективной деятельности единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций свидетельствует о том, что данная система:

- успешно выполняет задачи защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- является важным элементом общей системы национальной безопасности страны.

Масштабные преобразования, проведенные в ходе создания МЧС России, начиная с 1991 г. создали базу для эффективной работы по предотвращению, реагированию и ликвидации ЧС различного характера. В период с 1991 г. по настоящее время силами МЧС России и РСЧС проведен ряд успешных спасательных операций на территории Российской Федерации и за рубежом, некоторые из них уникальны по условиям проведения и результатам.



Силы и средства МЧС России

■ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР УПРАВЛЕНИЯ В КРИЗИСНЫХ СИТУАЦИЯХ

Федеральное казенное учреждение «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» (НЦУКС), созданное в 2008 г. на основании Указа Президента Российской Федерации, является органом повседневного управления Единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

НЦУКС создан в целях обеспечения функционирования органов управления РСЧС и гражданской обороны, управления их силами и средствами, а также организации своевременного информирования и оповещения населения об угрозе и возникновении ЧС, в том числе в местах массового пребывания людей. Он является интеллектуальным многоуровневым управляющим комплексом нового поколения,





позволяющим в круглосуточном режиме решать задачи межведомственной координации, оперативного управления и экстренного реагирования, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Создание НЦУКС обусловлено расширением круга задач МЧС России на современном этапе, необходимостью перехода на новые технологии управления и повышения эффективности межведомственного взаимодействия. К таким технологиям относятся ситуационное моделирование угроз, кризисов и чрезвычайных ситуаций; поддержка принятия реше-

ний в режиме реального времени, автоматизация планирования и контроля исполнения, видеоинформационное взаимодействие с зонами ЧС; увеличение объемов информационного обмена с федеральными органами исполнительной власти.

Основными задачами НЦУКС являются:

- сбор, обработка и представление органам управления РСЧС оперативной информации о чрезвычайных ситуациях, организация мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, а также учет сил и средств, ресурсов, задействованных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- оперативное управление действиями подразделений при выполнении мероприятий по экстренному предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- координация деятельности органов повседневного управления РСЧС при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;
- организация управления мероприятиями гражданской обороны;

- информационное и материально-техническое обеспечение работы на пунктах управления НЦУКС координационных органов РСЧС;
- информационное взаимодействие с кризисными центрами иностранных государств.

Создание НЦУКС открыло возможности:

- обеспечения деятельности Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, рабочих групп Правительственной комиссии, оперативного штаба МЧС России по управлению в кризисных ситуациях;
- обеспечения координации деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований;
- обеспечения, в соответствии с международными договорами РФ, обмена оперативной информацией с чрезвычайными службами иностранных государств, а также кризисными и координационными центрами профильных международных организаций в целях своевременной оценки масштабов ЧС на территории РФ и за рубежом;
- осуществления постоянного мониторинга территории Российской Федерации и состояния промышленных объектов через системы «Антистихия», «Единая государственная система информации об обстановке в Мировом океане», «Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН)» и другие;
- прогнозирования чрезвычайных ситуаций, а также подготовки сценариев их возможного дальнейшего развития;
- осуществления контроля за состоянием критически важных для национальной безопасности объектов;
- автоматизация процессов управления базами данных и процессов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций любого уровня;
- автоматизированного получения и обработки информации от объектов экономики через дежурно-диспетчерские службы, информационные центры и центры управления в кризисных ситуациях;

- автоматизации процессов оповещения населения в случаях угрозы возникновения либо поступления информации о факте чрезвычайной ситуации с возможностью обратной связи в режиме реального времени с использованием системы ОКСИОН;
- организации контроля и сопровождения морских (речных), наземных, воздушных перевозок как на территории Российской Федерации, так и за рубежом с использованием системы ГЛОНАСС-GPRS, а также осуществление контроля за перемещением особо опасных грузов, конвоев с гуманитарной помощью;
- организации приема и передачи данных по всем существующим каналам связи не только на территории Российской Федерации, но и за рубежом;
- автоматизированной разработки, подготовки и представления предложений для принятия решений.

Аналогов НЦУКС и аппаратно-программному комплексу поддержки принятия решений, разработанному специально для него, не существует ни в одной стране мира.



Поисково-спасательная служба МЧС России

Вопросы создания аварийно-спасательных сил, установления порядка оперативного привлечения специализированных аварийно-спасательных формирований различных министерств и ведомств к ликвидации ЧС начали активно решаться с первых дней создания Чрезвычайной службы России.

В июле 1992 г. в состав государственного комитета при Президенте РСФСР по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий были переданы 35 туристских и альпинистских спасательных служб, пунктов и центров общей численностью 1 540 человек, находившихся ранее в ведении Федерации независимых профсоюзов России. На их базе была создана поисково-спасательная служба МЧС России, получившая впоследствии существенное развитие.

Сегодня поисково-спасательная служба МЧС России – совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют поисково-спасательные формирования.

В поисково-спасательной службе МЧС России: региональные поисково-спасательные отряды, республиканские, краевые, областные поисково-спасательные службы, действующие на основании положений или уставов.

Всего за период с 1993 по 2013 годы силами службы было проведено почти 150 тыс. поисково-спасательных работ, в которых спасено более 160 тыс. чел. и оказана помощь более чем 2 млн человек.

На сегодняшний день основными структурными единицами





поисково-спасательной службы МЧС России являются:

- 8 региональных поисково-спасательных отрядов и 38 поисково-спасательных отрядов – филиалов региональных поисково-спасательных отрядов (в том числе, поиска и спасания на водных объектах – 11);
- федеральное государственное казенное учреждение «Байкальский поисково-спасательный отряд МЧС России»;
- федеральное государственное казенное учреждение «Государственный центральный автотранспортный спасательный отряд» МЧС России (отряд «Центроспас») (филиал в г. Туапсе) – специальное поисково-спасательное формирование, предназначенное для оперативного реагирования на возникающие ЧС природного и техногенного характера и проведения поисково- и аварийно-спасательных работ (АСР);
- федеральное государственное казенное учреждение «Аварийно-спасательная служба по проведению подводных работ специального назначения» («Госакваспас») (филиалы в гг. Балтийске, Геленджике и Архангельске) – организация, предназначенная для предупреждения и ликвидации ЧС на подводных потенциальноопасных объектах во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации;
- 10 центров подготовки спасателей.

Современное специальное оборудование и снаряжение, которыми сегодня оснащены центры, позволяют эффективно проводить поисково-спасательные работы при чрезвычайных ситуациях техногенного и природного характера.

Ежегодно в этих центрах проходят профессиональную подготовку более 1 500 спасателей.



В марте 1992 г. был создан Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд «Центроспас», который по сей день является одним из основных спасательных подразделений МЧС России. Отряд участвовал в ликвидации крупнейших ЧС, завоевал признание специалистов и граждан как в Российской Федерации, так и за рубежом. На его счету многие сотни спасенных жизней.

Основная цель создания отряда «Центроспас» – оперативное реагирование на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, выполнение работ, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей, спасение материальных и культурных ценностей, снижение размеров ущерба природной среде.

Сегодня в отряде «Центроспас» 13 служб и 5 самостоятельных отделов. Созданы служба аэромобильных технологий спасения и служба стажировки и повышения квалификации.

На базе отряда проводится разработка, освоение и внедрение новых технологий в практику поисково-спасательных операций в системе МЧС России. Это принципиально отличает его от большинства аналогичных спасательных

формирований как в России, так и за рубежом. Так, например, освоены новые технологии по десантированию спасательных плотов, оборудования, крупногабаритных грузов, специальной автомобильной техники, аэромобильного модульного госпиталя на многокупольных парашютных системах, а также спасателей и специалистов в зону чрезвычайной ситуации. Уже через 40 минут после десантирования медики могут начать оказание помощи пострадавшим, а спустя 1,5 часа семь отделений госпиталя полностью готовы к работе. Рассчитанный на 50 койко-мест, госпиталь способен пропустить от 300 до 500 пациентов в сутки. Такая технология применяется только в отряде «Центроспас» и не имеет аналогов в мире.

С момента создания спасательный отряд «Центроспас» выезжал на ликвидацию последствий различных чрезвычайных ситуаций свыше 42 тысяч раз, из них более 200 – международного и федерального уровня. Спасено более 10 тысяч жизней, более чем в 45 тысячах случаев оказана помощь. Участие в разнообразных по степени сложности

и риску операциях позволило специалистам отряда накопить уникальный опыт спасения людей при самых различных чрезвычайных ситуациях во всех уголках земного шара, включая Южный и Северный полюсы.

В настоящее время спасательные отряд «Центроспас» располагает разнообразной специальной техникой и оборудованием. Он оснащён аварийно-спасательными автомобилями, гидравлическим, пневматическим и электрическим специальным оборудованием, различными транспортными и



плавсредствами, парашютно-десантными системами, средствами поиска и спасения пострадавших, медицинским снаряжением, изолирующими костюмами и дыхательными аппаратами для работы в газовых средах и под водой, а также средствами жизнеобеспечения



(пневнокаркасными модулями базового мобильного лагеря с автономным энергообеспечением, газовыми детекторами и индивидуальными средствами защиты, экспедиционными рационами питания; радиостанциями ближней и дальней радиосвязи). Оперативная группа отряда может работать в полностью автономном режиме до 14 суток.

Наиболее сложными спасательными операциями отряда являются:

- оказание помощи пострадавшим в результате наводнения в г. Ленске в 2001 г.;
- участие в операции по спасению заложников при захвате террористами здания театрального центра Шарикоподшипникового завода на Дубровке в 2002 г.;
- участие в ликвидации последствий террористического акта на станции метро Автозаводская в 2004 г., проведение спасательных работ при обрушении купола «Трансвааль-парка»;
- ликвидация последствий землетрясения в Индонезии, Пакистане в 2005 г.;
- участие в гуманитарной операции на территории Республики Южная Осетия в 2008 г.;
- ликвидация последствий аварии на Саяно-Шушенской ГЭС в 2008 г.;
- участие в операции по спасению пострадавших при крушении теплохода «Булгария» в 2011 г.;
- участие в ликвидации последствий наводнения в г. Крымске в 2012 г. и многие другие.

В 2001 создано федеральное государственное казенное учреждение **«Аварийно-спасательная служба по проведению подводных работ специального назначения» (ГОСАКВАСПАС).**

С момента создания ГОСАКВАСПАС успешно решает следующие задачи:

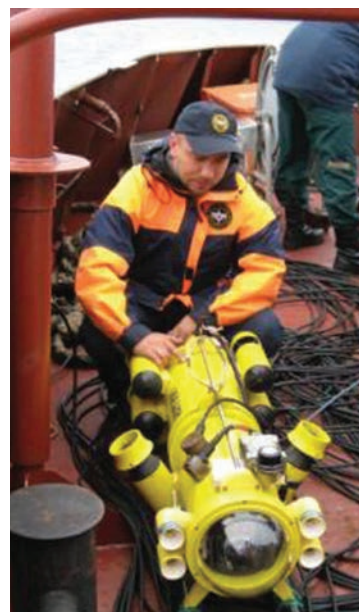
- предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций на подводных потенциально опасных объектах во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации;
- участие в подготовке и проведении поисково-спасательных работ, эвакуации и оказании первой необходимой помощи пострадавшим;
- проведение подводных работ специального назначения;
- участие в локализации и ликвидации разливов нефти в водной среде.

Силы и средства ГОСАКВАСПАС включены в состав функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

- предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на подводных потенциально опасных объектах во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации;
- координации деятельности по поиску и спасанию людей во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации.

В состав ГОСАКВАСПАС входят 28 судов и катеров, в том числе:

- *поднадзорных* *Российскому морскому регистру судоходства*: морские спасательные буксиры проекта 1454 – «Калининградец» и «Неотразимый», пожарно-спасательный катер ледокольного типа «Игорь Прокопчик», водолазный бот «ВМ-627» и нефтемусоросборщик «НМС-65»;



- *поднадзорные Российскому Речному Регистру*: многоцелевые пожарно-спасательные катера проекта 12150М («Мангуст») «Генерал Улыбин», «Андрей Рожков», суда на воздушной подушке «Хивус-10», «Пантера», пожарный катер «Вьюн», аэромобильные комплексы «ВВ-150».

Для проведения подводных работ специального назначения на оснащении ГОСАКВАСПАС состоит высокотехнологичное оборудование:

телеуправляемые подводные аппараты, гидролокаторы бокового обзора, профилографы, металлоискатели, мобильные комплексы радиационного и химического контроля акваторий, мобильный комплекс поиска и обследования подводных потенциально опасных объектов.

Для ликвидации аварийных разливов нефти имеются бонные заграждения, установки по сбору нефтепродуктов и производству сорбента.

В составе ГОСАКВАСПАС 4 мобильных поисково-спасательные подразделения – 80 спасателей, в том числе 57 водолазов.





По договорам на возмездной основе ГОСАКВАСПАС осуществляет:

- буксировку судов и других плавсредств;
- исследование подводных объектов;
- перевозку и сопровождение грузов;
- производство подводно-технических работ, включая водолазные работы;
- локализацию и ликвидацию загрязнений окружающей среды;
- исследование и испытание новых образцов аварийно-спасательных средств;
- выполнение работ в области мониторинга экологической обстановки;
- оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту спасательного оборудования.

За время существования силы и средства ГОСАКВАСПАС принимали участие более чем в 1 тыс. спасательных операций. Оказана помощь в море 81 судам и плавсредствам. Спасено – 678 человек.

Спасательные воинские формирования МЧС России являются составной частью сил гражданской обороны, основой сил быстрого реагирования МЧС России. Они решают специальные задачи мирного и военного времени и предназначены для защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе за пределами территории Российской Федерации.

Спасательные воинские формирования были сформированы в сентябре 2011 г. на базе соединений, воинских частей и организаций войск гражданской обороны. В на-

стоящее время общая группировка спасательных воинских формирований МЧС России составляет 7 230 военнослужащих, в том числе в спасательных центрах 4 460 военнослужащих, из них на ежедневное дежурство заступает 439 человек и 130 единиц техники.

Группировка организационно состоит: из 10 спасательных воинских формирований МЧС России, 4 авиационно-спасательных центров, Центра по проведению спасательных операций особого риска «Лидер», Центра обеспечения пунктов управления. Кроме того, предусмотрено прохождение военной службы в Центральном аппарате МЧС России, территориальных органах, Академии гражданской защиты МЧС России, Национальном центре управления в кризисных ситуациях и его филиалах.

Спасательные воинские формирования МЧС России выполняют задачи по разминированию территорий, эвакуации населения и материальных ценностей в период масштабных бедствий, обезвреживанию боеприпасов, сохранившихся со времен Великой Отечественной войны.

Количество обезвреженных взрывоопасных предметов за все эти годы составило свыше 1 млн 250 тыс. ед., в том числе более 45 тыс. авиабомб.

Спасатели-военнослужащие МЧС России не раз работали в зонах вооруженных конфликтов: Южная Осетия, Северная Осетия-Алания, Абхазия, Грузия, Югославия, Таджикистан и Приднестровье. На их оснащении находятся современная специальная и инженерная техника, спасательный инструмент, приборы поиска пострадавших, средства жизнеобеспечения.





В феврале 1994 г. был сформирован 294-й Центр по проведению спасательных операций особого риска «Лидер».

Центр предназначен для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ особой сложности, а также для обеспечения оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации.

Специалистам «Лидера» поручают самые сложные и ответственные задачи: проведение аварийно-спасательных работ особой сложности при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе на объектах с повышенной опасностью для жизни и здоровья людей с использованием робототехнических

средств, в труднодоступной местности, на акваториях и в горах с использованием специального оборудования; эвакуацию граждан из районов чрезвычайных ситуаций, в том числе из-за рубежа и обеспечение их безопасности; обеспечение сохранности гуманитарных грузов, материальных и культурных ценностей в районах чрезвычайных ситуаций; проведение пиротехнических работ, связанных с обнаружением, обезвреживанием и уничтожением взорвавшихся боеприпасов и многие другие задачи.

Специалисты «Лидера» спасали жителей Нефтегорска, стёртого стихией с лица земли, извлекали раненых и погибших из-под завалов разрушенных домов в Приозёрске, Наро-Фоминске, Томске, Куеде, Москве, Котласе, Махачкале, Архангельске, Астрахани. Осуществляли работы во время ликвидации авиакатастроф под Абаканом, Черкесском, Сочи, в Иркутске, под Батуми, Ярославлем, Тверью, Чкаловском, на сопках Камчатки.

На территории Чеченской Республики обеспечивали безопасность эвакуации беженцев, больных и раненых из числа местного населения, сопровождали гуманитарные колонны, ремонтно-восстановительные команды МЧС и медиков различных ведомств, обезвреживали взрывоопасные предметы.

Сотрудники Центра готовы прийти на помощь людям в любой точке планеты, действовать в самой труднодоступной местности. Это неоднократно подтверждалось в горах Кавказа, Алтая, Тянь-Шаня и Памира, в саванне Танзании, в степях Казахстана и пустыне Сахара, на Чукотке и в Исландии, на акваториях Чёрного и Балтийского морей, в джунглях Амазонки и на Северном полюсе. Спасателей «Лидера» хорошо знают в Афганистане, Колумбии, Турции, Тайване, Индии, Алжире и Иране, где они спасли не один десяток человеческих жизней при разрушительных землетрясениях.

Личный состав Центра постоянно участвует в спасательных и гуманитарных операциях особого риска, про-





водимых МЧС России. Среди них: эвакуация дипломатического корпуса и русскоязычного населения из Афганистана, Конго, Габона, Гвинеи-Бисау, Ирака, Замбии, Пакистана; доставка гуманитарных грузов в Танзанию, Афганистан и на территорию бывшей Югославии.

Пиротехники «Лидера» укрепили международный авторитет России при гуманитарном разминировании в Боснии и Герцеговине, Хорватии и Косово, где от мин и снарядов

была очищена территория площадью около 500 тысяч квадратных километров, уничтожено более 20 тысяч взрывоопасных предметов. В 2001-2002 гг. в Афганистане ими разминирован и восстановлен высокогорный тоннель «Саланг», от мин и снарядов очищена территория российского посольства в Кабуле. Всего пиротехниками «Лидера» в Афганистане было обезврежено около 7 000 различных боеприпасов.

На счету «Лидера» уникальные операции с применением робототехнических средств в Российском федеральном ядерном центре, обезвреживание источников ионизирующего излучения в Грозном и их захоронение.

Специалистами-водолазами «Лидера» в Балтийском море, недалеко от Калининграда, обследованы два судна, затонувших во времена Второй мировой войны, в трюмах которых находится большое количество снарядов и другого смертоносного груза. Специалисты Центра «Лидер» спасли десятки человеческих жизней при катастрофических наводнениях в Ленске, Ставропольском и Краснодарском краях, а также при ликвидации последствий других природных катаклизмов.

Сотрудникам «Лидера» все чаще приходится реагировать на террористические акты. Личный состав осуществлял аварийно-спасательные и специальные работы при взрыве жилых домов в Каспийске, Москве, Буйнакске, Дома правительства в Грозном, военного госпиталя в Моздоке, при взрывах в московском метрополитене, при захвате заложников в Буденовске, в театральном центре на Дубровке, а также при захвате бандитами средней школы в Беслане.

За 19 лет работы личным составом Центра проведено более тысячи спасательных, гуманитарных и специальных операций, в ходе которых спасена жизнь более двух тысяч человек, из районов чрезвычайных ситуаций эвакуировано свыше двух тысяч беженцев, раненых и больных; в различные регионы страны и мира доставлено более 100 тыс. тонн грузов гуманитарной помощи; обезврежено и уничтожено свыше 55 тыс. взрывоопасных предметов.

В 2010 г. на МЧС России возложена функция по руководству деятельностью **военизированных горноспасательных частей**. В рамках её реализации в системе МЧС России были созданы и в настоящее время работают две структуры:

- федеральное государственное унитарное предприятие «Военизированные горноспасательные части»;
- федеральное государственное казенное учреждение «Управление военизированных горноспасательных частей в строительстве».

Подразделения военизированных горноспасательных частей расположены в промышленных регионах всех федеральных округов Российской Федерации и структурно состоят из военизированных горноспасательных отрядов и военизированных горноспасательных частей. В составе отрядов и частей действует 65 военизированных горноспасательных взводов и 20 военизированных горноспасательных пунктов, оснащённых спе-





специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Для оказания помощи пострадавшим работникам обслуживаемых предприятий действует 14 медицинских бригад экстренного реагирования. Анализ состава воздуха на горнодобывающих предприятиях проводит 53 пылегазоаналитические лаборатории. Вспомогательные службы военизированных горноспасательных частей состоят из 4 канатно-испытательных станций, 10 групп аэрологической безопасности и воздушно-депресссионных съёмов.

В состав сил военизированных горноспасательных частей на 1 января 2013 г. входят 4 581 чел. и 786 ед. техники.

На сегодняшний день подразделениями военизированных горноспасательных частей обслуживается 1 387 опасных производственных объектов, в том числе: 103 угольные шахты, 75 подземных объектов по добыче полезных ископаемых, 462 объекта по добыче полезных ископаемых открытым способом, 161 объект строительства подземных сооружений, 146 предприятий по переработке и обогащению полезных ископаемых и 440 прочих опасных производственных объектов.

В 2012 г. подразделениями военизированных горноспасательных частей на обслуживаемых объектах ликвидировано 29 аварий, в том числе: подземных пожаров – 9, пожаров на поверхности обслуживаемых объектов – 6, взрывов и вспышек метана – 4, обрушений горной массы – 4, прочих аварий – 6. Подразделениями военизированных горноспасательных частей было выполнено 547 оператив-



ных выездов на обслуживаемые предприятия, в результате которых была оказана медицинская или первая помощь 499 работникам (70 из них непосредственно в подземных условиях).

Кинологическая служба МЧС России была создана в 1996 году. Ее основателями стали спасатели отряда «Центроспас», которые в 1993 году начали готовить своих питомцев для поиска пострадавших в завалах.

Большинство поисково-спасательных работ ведется с применением специально обученных собак кинологических подразделений МЧС России. В составе поисково-спасательной службы МЧС России 335 кинологических расчетов, из них 239 – поисково-спасательных, 27 – минно-розыскных, 69 – охранно-сторожевых.

Кинологические расчеты успешно работали при ликвидации последствий взрывов жилых домов в г. Москве, землетрясений – в г. Нефтегорске, республиках Колумбия, Турция, Индия, Индонезия, цунами – в Республике Шри-Ланка.

Даже в век современных технологий собаки остаются самыми совершенными «биологическими приборами поиска». Они обнаруживают пострадавших под многометровы-

ми завалами зданий, находят людей, заблудившихся в тайге и на болотах, ищут тела погибших, помогают установить наличие взрывчатых веществ на различных объектах.

Сфера применения расчетов поисковой кинологической службы МЧС России постоянно расширяется. В условиях лавинной опасности осуществляют дежурство кинологические расчеты, предназначенные для работ в горных условиях, а в местах массового отдыха населения на водоемах – специально подготовленные кинологические расчеты для спасения на воде.

Кинологические расчеты выполняют поисково-спасательные, минно-розыскные и караульные функции.

За прошедшие годы кинологические расчеты участвовали в сотнях спасательных работ как в России, так и за рубежом при ликвидации последствий разрушительных землетрясений и цунами, обрушений зданий и сооружений, в ходе проведения антитеррористических операций, при ликвидации последствий авиакатастроф и природных ЧС – наводнений, сходов снежных лавин и ледников, а также в поисках людей, потерявшихся в лесах.

В настоящее время кинологическая служба МЧС России объединяет кинологов федеральных, муниципальных, нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований. В ее состав входят поисково-спасательная кинологическая служба отряда «Центроспас», 46-й кинологический центр 179-го спасательного центра, кинологическая служба 294-го Центра по проведению спасательных работ особого риска «Лидер», поисковые кинологические расчеты региональных поисково-спасательных отрядов и подразделений, которые содержатся за счет средств местных бюджетов – всего 150 поисково-спасательных и 27 минно-розыскных расчетов.



Кинологическая служба МЧС России доказала эффективность работы со специально обученными собаками при поиске и обнаружении пострадавших при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Кроме государственных спасательных служб в Российской Федерации существует общественная организация, которая занимается общественной поддержкой государственной деятельности по спасению людей и пропаганде безопасности жизнедеятельности среди подрастающего поколения.

Этой организацией является **общероссийская общественная организация «Российский союз спасателей» («РОССОЮЗСПАС»)**.

РОССОЮЗСПАС создан в 2006 году в целях консолидации усилий общества в решении проблем безопасности и спасения населения в условиях чрезвычайных ситуаций, повышения роли спасателей в развитии аварийно-спасательного дела в Российской Федерации и участия в мероприятиях по защите и спасению населения, объектов и территорий в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

РОССОЮЗСПАС имеет общероссийский статус и призван объединить усилия всех спасательных формирований Российской Федерации. На сегодняшний день в состав РОССОЮЗСПАС входят 82 региональных отделения.

Основными задачами РОССОЮЗСПАС являются:

- участие в мероприятиях по повышению социального статуса и общественной значимости профессии спасателя;
- пропаганда, популяризация и распространение знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проведение мероприятий;
- оказание помощи в подготовке спасателей общественных спасательных формирований и обучении населения основам безопасного поведения;
- установление деловых контактов и сотрудничества с представителями российских и зарубежных организаций спасателей.



ПОЖАРНАЯ ОХРАНА РОССИИ

Тушением пожаров, их профилактикой и связанным с ними спасением людей и имущества, оказанием первой помощи в России занимается пожарная охрана.

Пожарная охрана состоит из:

- Государственной противопожарной службы – включающей в себя федеральную противопожарную службу и противопожарную службу субъектов Российской Федерации;
- муниципальной пожарной охраны;
- ведомственной пожарной охраны;
- частной пожарной охраны;
- добровольной пожарной охраны.

В настоящее время на территории Российской Федерации создано 83 территориальных и 2 033 местных гарнизона пожарной охраны, в состав которых, с учетом специальной пожарной охраны, входит 3 624 подразделения федеральной противопожарной службы, на вооружении которых находится более 20 тысяч единиц техники.

В настоящее время Государственная противопожарная служба представляет собой группировку сил численностью 220 тысяч человек 13 600 зданий и сооружений, в числе которых более 4 тысяч зданий пожарных депо, 18 634 основных и специальных пожарных автомобиля.



В подразделениях Государственной противопожарной службы ежедневно на дежурство заступает более 55 тысяч личного состава, из них 42 тысячи личного состава федеральной противопожарной службы и 13 тысяч личного состава противопожарной службы субъектов Российской Федерации. В расчете находится 6 800 единиц основной и 2 500 единиц специальной пожарной техники.

В гарнизоны входит более 15 тыс. подразделений пожарной охраны (3 857 подразделений противопожарной службы субъектов Российской Федерации, 3 155 ведомственных, 1 993 муниципальных, 595 частных, 5 500 добровольных и 298 специальных), на вооружении которых находится более 22 000 единиц пожарной (основной и специальной) и около 7 600 единиц вспомогательной техники.

Время ликвидации пожара в среднем по Российской Федерации составляет 8,85 минут в городах и 14,53 минут в сельской местности.

Федеральная противопожарная служба Государственной противопожарной службы входит в систему МЧС России.

Основу федеральной противопожарной службы составляют подразделения по:

- профилактике пожаров и их тушения в организациях (объектовые подразделения);
- профилактике и тушению пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, а также в особо важных и режимных организациях (специальные и воинские подразделения);
- профилактике и тушению пожаров в населенных пунктах (территориальные подразделения);
- охране имущества организаций от пожаров на договорной основе (договорные подразделения федеральной противопожарной службы).

Основными задачами федеральной противопожарной службы являются:

- организация и осуществление государственного пожарного надзора на территории Российской Федерации;
- организация и осуществление профилактики пожаров;
- осуществление тушения пожаров в населенных пунктах, организация и осуществление тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные и воинские подразделения, в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной противопожарной службы, на объектах, охраняемых договорными подразделениями федеральной противопожарной службы, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей, проведение аварийно-спасательных работ, спасение людей и имущества при пожарах;
- координация деятельности других видов пожарной охраны в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- осуществление научно-технического обеспечения пожарной безопасности и координация научных исследований в области пожарной безопасности;
- организация в пределах своей компетенции подготовки в образовательных учреждениях МЧС России, других образовательных учреждениях специалистов для пожарной охраны и организаций;
- осуществление методического руководства и контроля деятельности по вопросам обучения населения в области обеспечения пожарной безопасности, а также организации подготовки в установленном порядке должностных лиц органов государственной власти в области пожарной безопасности.



Кроме того, пожарно-спасательные формирования осуществляют экстренное реагирование на дорожно-транспортные происшествия. Комплекс работ на месте ДТП включают:

- извлечение пострадавших из транспортного средства;
- тушение возгорания;
- оказание первой помощи пострадавшим;
- транспортировку пострадавших.

Анализ временных показателей оперативного реагирования подразделений федеральной противопожарной службы МЧС России за период с 2008 по 2012 гг. показывает, что в целом за пятилетний период наблюдается тенденция к стабильному их улучшению.

Государственный пожарный надзор – одно из важнейших направлений деятельности федеральной противопожарной службы. Численность личного состава Государственного пожарного надзора в настоящее время составляет свыше 16 тысяч человек.

Ежегодно государственные инспекторы по пожарному надзору проводят свыше 1,5 миллионов мероприятий по контролю за пожарной безопасностью, предлагают к исполнению до 7,5 миллионов противопожарных мероприятий, предотвращают до 450 тысяч пожаров, сохраняют

материальных ценностей на сумму 35-45 миллиардов рублей.

Противопожарная служба субъекта Российской Федерации создается в целях реализации на территории субъекта единой государственной политики в области пожарной безопасности, защиты жизни и здоровья людей, имущества, общества и государства от пожаров.

Противопожарная служба субъекта РФ является составной частью сил обеспечения безопасности личности, общества и государства на территории субъекта.

Противопожарная служба субъекта РФ включает в себя подразделения противопожарной службы – государственные учреждения, созданные в установленном порядке в целях реализации полномочий органов государственной власти субъекта РФ по организации и осуществлению тушения пожаров на территории субъекта и проведения аварийно-спасательных работ межмуниципального и регионального

уровня, осуществления профилактики пожаров на территории субъекта.

Основной задачей противопожарной службы субъекта РФ является проведение аварийно-спасательных работ на территории муниципальных образований и спасение людей и имущества при пожарах и тушение пожаров.

Муниципальная пожарная охрана создается органами местного самоуправления на территории муниципальных образований. В систему муниципальной пожарной охраны входят: подразделения муниципальной пожарной охраны, созданные для тушения пожаров в городских и сельских поселениях муниципального образования; объ-





ектовые подразделения муниципальной пожарной охраны, организованные в целях осуществления профилактики пожаров и (или) их тушения.

Среди основных целей и задач муниципальной пожарной охраны: организация и осуществление в поселениях муниципального образования профилактики пожаров, тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ; спасение людей и имущества; участие в тушении пожаров на объектах, в городских и сельских поселениях других муниципальных образований.

Ведомственная пожарная охрана создается федеральными органами исполнительной власти и подведомственными им организациями. В целях обеспечения пожарной безопасности в нее могут входить органы управления и подразделения для тушения пожаров на объектах экономики. Порядок организации, реорганизации, ликвидации органов управления и подразделений ведомственной пожарной охраны, условия осуществления их деятельности, несения службы личным составом определяются соответствующими положениями, согласованными с Государственной противопожарной службой.

Частная пожарная охрана создается в населенных пунктах и организациях. Подразделения частной пожарной охраны оказывают услуги в области пожарной безопасности на основе заключенных договоров. Деятельность подразделений частной пожарной охраны осуществляется на основании разрешения (лицензии), выданного в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Добровольная пожарная охрана – совокупность сил и средств общественных объединений пожарной охраны, созданных по инициативе граждан и (или) юридических лиц для участия на добровольной основе в деятельности по предупреждению и (или) тушению пожаров.

Путь становления добровольной пожарной охраны в России был достаточно сложным, однако, уже сейчас с уверенностью можно сказать, что добровольчество как общественный институт состоялось.

В настоящее время свыше 670 подразделений Государственной противопожарной службы усилены добровольцами (около 6 тысяч человек), которые в случае бедствия вместе с профессионалами вступают в борьбу с огнем.



Добровольные пожарные дружины и команды создаются в первую очередь в населенных пунктах, в которых отсутствуют другие виды пожарной охраны.

В 82 субъектах Российской Федерации приняты законы о добровольной пожарной охране, действует более 39 тысяч общественных объединений, которые объединяют более 800 тысяч добровольцев. Всего в настоящее время в подразделении-

ях добровольной пожарной охраны имеется 21 030 единиц техники.

По состоянию на 1 января 2013 г., 25 888 общественных объединений добровольной пожарной охраны внесено в реестр общественных объединений пожарной охраны, 2 205 объединений зарегистрировано в территориальных органах Минюста России.

Территориальными подразделениями добровольной пожарной охраны прикрыт 30 901 населенный пункт общей численностью населения свыше 11,3 миллиона человек.

На 19 тысяч объектах экономики созданы объектовые подразделения добровольной пожарной охраны.

В 2012 г. подразделениями добровольной пожарной охраны самостоятельно потушено 2 313 пожаров и принято участие в тушении 13 641 пожара в качестве дополнительных сил, при пожарах спасено 929 человек. 670 подразделений Государственной противопожарной службы усилено добровольцами.



Всероссийское добровольное пожарное общество

Пройдя путь от Императорского русского пожарного общества, созданного в 1892 г., до Всероссийского добровольного пожарного общества – общероссийской обществен-



Группа членов Организационного Комитета Пожарной Выставки и Съезда 1892 года

ной организации новой формации и благодаря широкой просветительской работе с населением, пожарное добровольчество сохранило жизни миллионам россиян. Борьба с огненной стихией, пожарами и возгораниями – дело отважных людей, квалифицированных профессионалов. Сегодня в рядах Всероссийского добровольного пожарного общества свыше 40 тысяч членов и граждан, добровольно исполняющих общественные обязанности в сфере пожарной безопасности и защиты от ЧС в сельских населенных пунктах, малых городах и на объектах всей Российской Федерации.

Под флагом Всероссийского добровольного пожарного общества создано свыше 300 противопожарных формирований общей численностью более 1 600 человек, на вооружении которых состоит свыше 200 единиц специальной техники. С большим успехом распространяется практика

создания групп по пожарно-профилактическому обслуживанию предприятий и организаций.

От поколения к поколению российские пожарные передают эстафету мужества, самоотверженности и преданности долгу. Благодаря этому пожарная охрана завоевала и сохранила уважение и признание как среди руководителей государства, так и среди простых граждан. Более того, деятельность Всероссийского добровольного пожарного общества решает по-настоящему социальные проблемы. И в этом Всероссийское добровольное пожарное общество является настоящим помощником государства в решении вопросов, которые решать надо всегда. Это, в первую очередь, защищенность граждан от пожаров. Причем, как в прямом, так и в переносном смысле: вооруженные знаниями о собственной безопасности граждане уже спасены от удручающих следствий пожаров.

Всероссийское добровольное пожарное общество сегодня – это 81 региональное отделение в субъектах Российской Федерации; 894 городских и районных отделений Всероссийского добровольного пожарного общества. Всероссийское добровольное пожарное общество – яркий пример общественного объединения, сумевшего сохранить и приумножить славную историю благодаря огромному накопленному опыту организаторской и практической работы, подготовленному кадровому потенциалу. И в этом – заслуга многих: внесли свою лепту и наши уважаемые ветераны Всероссийского добровольного пожарного общества, и настоящие сотрудники, которые ежедневно прилагают все свои усилия для поддержания на должном уровне высокого звания пожарного-добровольца.

Опираясь на славные традиции прошлого, Всероссийское добровольное пожарное общество стремится эффективно способствовать развитию пожарного добровольчества в со-



временной России. Молодежь – наше будущее. Кто сможет воплотить в жизнь традиции, наработанные предыдущими поколениями? Работа с молодежью – одно из приоритетных направлений работы Всероссийского добровольного пожарного общества. Мы рады успехам наших дружин юных пожарных, которых уже сегодня более 17 тысяч: молодежные агитбригады (а это целая армия – без малого 226 тысяч юных пожарных) вносят огромный вклад в дело поддержания противопожарной безопасности. Ежегодно проводится более 30 тысяч коллективно-творческих мероприятий с детьми и молодежью, в которых принимают участие более полутора миллионов человек. Наша будущая смена активно перенимает профессиональный опыт ветеранов, повышает уровень своих знаний, спортивной и специальной подготовки.



Ежегодно силами Всероссийского добровольного пожарного общества проводится около 2 тысяч спортивных мероприятий на региональном, всероссийском, международном уровнях:

- ежегодный всероссийский конкурс детского творчества по противопожарной тематике;
- слет юных пожарных;
- Всероссийский фестиваль детско-юношеского творчества по пожарной безопасности;
- Всероссийский полевой лагерь «Юный пожарный»;
- Всероссийская олимпиада школьников по ОБЖ;
- чемпионат мира по пожарно-спасательному спорту среди юношей.

В рядах юных спортсменов, занимающихся пожарно-прикладным спортом, – свыше 100 тысяч человек.

Авиация МЧС России ведет историю с 1991 г., когда в подчинение государственного комитета РСФСР по чрезвычайным ситуациям, из состава Минобороны России были переданы четыре отдельных вертолетных отряда.

К лету 1992 г. государственный комитет РСФСР по чрезвычайным ситуациям принял 9 вертолетов Ми-6 и 16 вертолетов Ми-8. В 1993 г. для решения задач авиационного обеспечения были приобретены первые два самолета Ил-76ТД и переданы Государственному центральному аэромобильному отряду «Центроспас». Конечно, с таким парком авиатехники выполнять задачи по ликвидации ЧС на огромном пространстве страны было непросто.

Первым серьезным испытанием для авиации МЧС России явились Чеченские события 1994-1995 годов. Совместно с авиацией Минобороны России и МВД России, обеспечивавших переброску воинских подразделений и частей, боевой техники в район вооруженного конфликта, авиация МЧС России выполняла гуманитарные задачи, эвакуацию беженцев, больных и раненых из районов боевых действий, поставляла грузы гуманитарной помощи. С началом чеченского конфликта был сформирован отдельный вертолетный отряд для выполнения гуманитарной миссии.

Только за январь-апрель 1995 года вертолетчики министерства совершили 654 боевых вылета. Под постоянными обстрелами бандитских формирований из пунктов боевых действий авиагруппа эвакуировала свыше 4,2 тысячи раненых, больных, беженцев. В различные районы вооруженного конфликта вертолетами МЧС России было доставлено 317 тонн продовольствия, медикаментов и гуманитарных грузов. Вертолетчики организовали эвакуацию раненых и больных непосредственно с поля боя в госпитали и больницы. Неоднократно подвергавшиеся стрелковому обстрелу со стороны бандформирований они не потеряли ни одного летательного аппарата, ни одного экипажа.



Ответственность, возложенная на МЧС России по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, требовала создания сильной авиационной структуры министерства.

Поэтому, 10 мая 1995 года было создано Государственное унитарное авиационное предприятие МЧС России. Необходимость создания собственного авиационного предприятия была продиктована задачами авиационного обеспечения работы спасателей. Местом базирования Государственного унитарного авиационного предприятия МЧС России стал аэродром Летно-исследовательского института имени М.М. Громова в городе Жуковском. Здесь же базировался Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд «Центроспас». Такое близкое размещение спасателей и авиации позволило обеспечить заданную трехчасовую готовность к вылету по ЧС в любую точку мира.

Уже в конце мая авиация МЧС России прошла испытания на прочность при ликвидации последствий землетрясения в Нефтегорске. В сложнейших условиях летчики 137 отдельного вертолетного отряда вывозили пострадавших из Нефтегорска, а обратным рейсом доставляли медикаменты и продовольствие. Далее пострадавшие доставлялись самолетами МЧС России в Южно-Сахалинск, Хабаровск и Магадан, а самые тяжелые направлялись в Москву.

За время работы на острове самолеты и вертолеты выполнили соответственно 241 и 191 полет и перевезли в общей сложности 5 048 раненых и пострадавших, 690 тонн

строительных материалов и гуманитарных грузов. Из-за малочисленности воздушных судов «чрезвычайной» авиации к работе было привлечено более 40 самолетов и вертолетов других ведомств.

Летом 1996 года в Хабаровском крае сложилась сложная пожароопасная обстановка. На тушение лесных пожаров были направлены летчики МЧС России. Это был их первый фактический опыт в тушении лесных пожаров.



За пять дней в Хабаровском крае экипажи МЧС России выполнили 50 полетов, сбросили на очаги пожаров в общей сложности более 2 100 тонн воды. Разбушевавшаяся стихия огня была побеждена. В результате удалось спасти 7 населенных пунктов, 2 звероводческие фермы, 3 детских оздоровительных лагеря.



После завершения работы под Хабаровском экипажи вылетели в г. Волгоград, где впервые в мировой практике потушили пожар на пруду-отстойнике ЗАО «Лукойл-Волгограднефтепереработка». Такого масштабного пожара в стране еще не было. Населению Волгоградской и Ростовской областей грозила экологическая катастрофа. Требовалось принятие срочных, неординарных мер.

Специалисты, входящие в состав штаба по ликвидации пожара, скептически рассуждали, что потушить с воздуха горящий отстойник нефтепродуктов невозможно. Но летчики МЧС России доказали обратное. В результате профессиональных действий авиаторов, четкого взаимодействия экипажей и проявленного мужества, пожар на отстойнике нефтепродуктов был ликвидирован. Эффективность примененных авиацией специальных технологий борьбы с пожарами превзошла все ожидания.

В 1995-1996 гг. был выполнен ряд специальных полетов по поиску воздушных судов Ту-154, потерпевших катастрофу на Шпицбергене, под Хабаровском, и Су-27 пилотажной группы «Русские витязи», разбившихся под Камранью. В поисках участвовали и показали высокую эффективности вертолеты Бо-105 и БК-117. С конца 1997 года они начали летать над столицей, перевозя тяжелобольных и пострадавших в ДТП с места происшествия в больницы и клиники Москвы. В результате экстренной медицинской помощи спасателей спасены тысячи человеческих жизней.

В 1998 году летчики МЧС России приобрели первый опыт тушения лесных пожаров за рубежом. В рамках Черноморского экономического соглашения авиация МЧС России помогала бороться с крупными лесными пожарами в Республике Хорватии и Греческой Республике. Всего в 1998 году экипажи МЧС России за рубежом выполнили 156 полетов на тушение пожаров.

В августе 1999 года после обращения за помощью Турции летчики авиации МЧС России были вновь востребованы. Авиационная группа в составе трех экипажей и наземных специалистов приняла участие в ликвидации пожара

на нефтехимическом комплексе в городе Измит после сильного землетрясения, постигшего Турцию. Небывалый затяжной пожар, который длился несколько дней, мог инициировать взрывы резервуаров со сжиженными углеводородными газами и выбросы высокотоксичных веществ, что привело бы к экологической катастрофе в районе пролива Босфор, отравлению населения прилегающих городов и поселков токсичными продуктами горения. Всего этого удалось избежать. Впервые в мировой практике было осуществлено групповое, масштабное тушение пожара тремя российскими самолетами Ил-76ТД с применением новейших отечественных авиационных технологий.

Группа выполнила полет и, сбросив с высоты 50 метров на лавину огня сотни тонн огнегасящей жидкости, ликвидировала пожар. Эта уникальная по своей технологии операция вызывает гордость за российскую технику, авиационную технологию, за мужество и мастерство летчиков российского МЧС.

К 2001 году в авиации МЧС России значительно увеличилось количество летательных аппаратов, её парк по-





полнился современными самолетами и вертолетами. Была проведена оптимизация состава авиации, реформирование организационных структур и создание мощных авиационных группировок центра и регионального подчинения.

Летный состав, работая в сложных условиях при ликвидации ЧС, тушении пожаров, прошел хорошую школу, приобрел огромный опыт работы в самых сложных условиях. Постоянные происшествия и чрезвычайные ситуации не позволяли расслабляться ни на минуту.

Уже в мае 2001 г. при ликвидации катастрофического наводнения в г. Ленске самолеты МЧС России Ил-76 обеспечили доставку отрядов спасателей «Центроспаса», Центра «Лидер», медиков ВЦМК «Защита» и техники к месту стихийного бедствия.

Вместе с ними работали летчики маломоторной авиации. Они снимали жителей с крыш домов и отправляли их в безопасные места. В ходе спасательной операции было эвакуировано свыше 23 тысячи человек. Вертолетчики МЧС России провели операцию по эвакуации 277 нетранспортабельных больных из центральной городской больницы в город Мирный. Был организован воздушный мост, по которому на самолетах Ил-76 доставляли строительные материалы, технику, оборудование, жизненно важные гуманитарные грузы (продовольствие, одежду, медикаменты и т.д.). Из различных регионов страны самолеты доставляли строительные бригады. На вертолетах к местам ледяных затоплений на реке доставлялись саперы с взрывчаткой.

В 2002 году авиация МЧС России совершила 7 610 полетов, доставила в зоны бедствий 12 760 тонн различных гуманитарных грузов и перевезла 18 330 человек. Наиболее сложные задачи авиационного формирования решали при оказании помощи исламскому государству Афганистан, при тушении лесных и торфяных пожаров в Подмоскowie, на Дальнем Востоке и во время летнего катастрофического наводнения в Южном федеральном округе России. За время спасательной операции в Южном федеральном округе авиаторы МЧС России выполнили 577 полетов. В Минеральных Водах, станице Барсуковская (Ставропольский край) и в поселке Красный Партизан (Дагестан) авиаторы спасли свыше 700 человек, в том числе 250 детей. При помощи вертолетов из зоны бедствия было эвакуировано в безопасные места 2 535 человек и перевезено 9 840 тонн различных грузов.

В 2003 году авиация МЧС России получила самолет нового поколения – многоцелевую амфибию Бе-200ЧС. Летчики освоили взлеты с воды и посадку на воду.

В середине мая 2004 года авиационная группировка МЧС России была направлена в Курганскую область, охваченную огнем крупных лесных пожаров.

В 2008 г. во время проведения гуманитарной операции в Южной Осетии авиация принимала самое активное участие в ликвидации последствий вооруженной агрессии Грузии против этой республики. Самолеты и вертолеты МЧС России за время операции доставили населению республики около 3000 тонн грузов гуманитарной помощи, эвакуировали раненых и больных в лечебные учреждения. Летные экипажи провели в воздухе 677 часов, выполнили более 150 полетов.



Ради безопасности жизни каждого человека в МЧС России проводятся регулярные тренировки и учения, на которых совершенствуется мастерство, проверяются возможности техники и оборудования, повышается эффективность управления.

Стало хорошей традицией проведение совместных международных учений. При проведении совместных учений с представителями иностранных государств отрабатываются практические вопросы взаимодействия с наземными, воздушными и морскими поисково-спасательными службами. Авиация МЧС России участвовала практически во всех таких учениях. Это «Полярные зори» – 1995 год, «Совместная спасательная операция – 97», «Совместный страж» – 2000 год, «Баренц Рескью» – 2001, 2009 годы», «Богородск» – 2002, 2009 годы», совместное комплексное учение «Взаимодействие-2009» (г. Алматы), совместные учения МЧС России и ФСБ России (о. Земля Франца-Иосифа), ежегодные показательные учения в рамках Международного салона «Комплексная безопасность».

В 2010 году авиация МЧС России принимала участие в тушении массовых лесных пожаров на территории России, обеспечила гуманитарную операцию в Гаити.

В настоящее время активно создаются авиационно-спасательные подразделения в рамках обеспечения безопасности на федеральных автомобильных трассах России.

На сегодня численность парка авиации – 55 воздушных судов – 18 самолетов и 37 вертолетов. Это тот минимум, который необходим для работы по ликвидации ЧС в стране.

Об итогах работы этой структуры МЧС России свидетельствуют доставленная в разные точки мира гуманитарная помощь, эвакуированные из зон чрезвычайных ситуаций и боевых действий люди, доставленные в больницы раненые, потушенные пожары и просто спасенные жизни – одним



словом результаты, которых удалось добиться с момента создания, вошли не только в историю МЧС, но и в историю современной России.

Еще одним из важных достижений за последние годы, безусловно, являются разработанные уникальные авиационные технологии спасения людей, пожаротушения с воздуха, борьбы с ледяными заторами, наводнениями, разливами нефти, которые успешно применяются сегодня на практике. В настоящее время ведутся работы по созданию новых технологий, которые обязательно появятся в будущем.



В настоящее время перед авиацией МЧС России стоят следующие задачи:

- создание комплексной безопасности на основных федеральных автодорогах и оказание помощи пострадавшим в ДТП с использованием авиационных технологий;
- создание службы авиационного спасения с функциями санитарной авиации;
- авиационное обеспечение безопасности подготовки и проведения Олимпиады 2014 года в г. Сочи.

У авиации МЧС России впереди большие перспективы. В ее историю будет вписано еще немало ярких страниц о героической работе летчиков – людей мужественной и отважной профессии, о напряженном и ответственном труде инженерно-технического состава, о всех тех, кто стоял у истоков ее создания и кто, выражаясь словами первого министра МЧС России, создает авторитет МЧС России в стране и за рубежом. Это единая команда, спаянный коллектив профессионалов высокого класса, у которых есть огромное желание работать во имя спасения человеческих жизней, во имя спокойствия страны, во имя оказания помощи всем, кто в ней нуждается.

■ ■ ■ ■ ■ **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ
ПО МАЛОМЕРНЫМ СУДАМ**



70-80 года прошлого века были отмечены небывалым ростом маломерного флота. И, как следствие этого, кривая аварийности и несчастных случаев на воде поползла вверх. Остро встал вопрос о создании соответствующей государственной структуры способной решить эту проблему.

В целях совершенствования деятельности по обеспечению безопасности людей на водных объектах в 1984 г. в Российской Федерации была образована Государственная инспекция по маломерным судам.

С 2004 г. Государственная инспекция по маломерным судам входит в состав системы МЧС России. Её основными задачами становятся:

- осуществление государственного и технического надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок и их использованием во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации;
- осуществление в пределах своей компетенции безопасности людей на водных объектах.

С 2010 г. государственная инспекция по маломерным судам имеет статус федерального казённого учреждения «Центр обеспечения деятельности Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России».

В настоящее время на учете территориальных органов государственной инспекции по маломерным судам состоит свыше 1,5 тысячи маломерных судов, 2,8 тысячи баз (сооружений) для их стоянок, 3,4 тысячи пляжей, свыше 1 тысячи переправ.

Должностные лица инспекций ежегодно проводят их техническое освидетельствование и дают разрешение на эксплуатацию.

Ежегодно государственными инспекторами по маломерным судам осуществляется более 85 тысяч патрулирований и рейдов на водных объектах России, в процессе которых выявляется около 60 тысяч нарушений правил пользования маломерными судами, допущенных судоводителями маломерных судов, по которым принимались соответствующие меры.

Во всех субъектах Российской Федерации введена в эксплуатацию Автоматизированная информационная система государственной инспекции по маломерным судам МЧС России по регистрации и учету маломерных судов, а также выдаваемых удостоверений на право управления маломерным судном.

В настоящее время в систему государственной инспекции по маломерным судам МЧС России входят:

- Управление Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России;
- Центр обеспечения деятельности Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России;
- 6 отделов ГИМС в составе региональных центров МЧС России;
- 88 территориальных органов Государственной инспекции по маломерным судам (отделов) в составе главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;
- 82 центра Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России по субъектам Российской Федерации, в состав которых входят 110 инспекторских отделений,
- 512 инспекторских участков, 89 групп технического надзора, 94 группы регистрационной и экзаменационной работы, 138 групп патрульной службы.



Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России осуществляет свою деятельность в отношении принадлежащих физическим и юридическим лицам:

- самоходных судов внутреннего плавания и иных плавучих объектов, вместимостью менее 80 тонн, с главными двигателями мощностью менее 55 киловатт или с подвесными моторами, независимо от мощности, водных мотоциклов (гидроциклов) и несамоходных судов вместимостью менее 80 тонн (кроме пассажирских, наливных, военных, прогулочных парусных и спортивных судов, судов смешанного (река-море) плавания, а также принадлежащих физическим лицам гребных лодок грузоподъемностью менее 100 килограммов, байдарок – менее 150 килограммов и надувных безмоторных судов – менее 225 килограммов), эксплуатируемых во внутренних водах;
- прогулочных судов пассажировместимостью не более 12 человек независимо от мощности главных двигателей, иных судов и плавучих средств пассажировместимостью не более 12 человек с главными двигателями мощностью менее 55 киловатт или подвесными моторами независимо от мощности, водных мотоциклов (гидроциклов) и несамоходных судов вместимостью менее 80 тонн (кроме пассажирских, грузопассажирских, нефтеналивных, буксирных, военных и спортивных судов), используемых в целях мореплавания;

В сферу ответственности государственной инспекции по маломерным судам входят также:

- базы (сооружения) для стоянок маломерных судов и иных плавучих объектов (средств);
- пляжи и другие места массового отдыха на водоемах;
- переправы (кроме паромных), на которых используются маломерные суда, и ледовые переправы;



- наплавные мосты на внутренних водах, не включенные в Перечень внутренних водных путей Российской Федерации.

Тем не менее, спектр задач возложенных на МЧС России в области обеспечения безопасности на водных объектах более широк и включает:

- мониторинг и предупреждение чрезвычайных ситуаций, связанных с подводными потенциально опасными объектами во внутренних водах и территориальном море РФ;
- ведение спасательных работ специального назначения;
- прогнозирование аварий с разливами нефти и нефтепродуктов на водных объектах;
- радиационный мониторинг на водных объектах;
- мониторинг, прогнозирование и предупреждение чрезвычайных ситуаций, связанных с наводнениями и ледовыми заторами;
- разработку и внедрение новых образцов технических средств спасения на водных объектах;
- развитие и применение новых спасательных технологий, внедрение авиационных технологий для спасения пострадавших на водных объектах;
- разработку и внедрение программно-технических комплексов, автоматизированных рабочих мест, баз (банков) данных, информационных технологий в области обеспечения безопасности на водных объектах;
- разработку и совершенствование нормативного, организационного и методического обеспечения безопасности на водных объектах;



- решение задач, связанных с осуществлением мероприятий по государственной регистрации маломерных судов, аттестацией судоводителей и развитием профилактической деятельности по обеспечению безопасности людей на водных объектах;
- совершенствование системы обучения населения, спасательных формирований в области обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Одним из приоритетных направлений деятельности МЧС России является мониторинг и предупреждение чрезвычайных ситуаций, связанных с подводными потенциально опасными объектами во внутренних водах и территориальном море РФ. Полученные МЧС России результаты исследований в этой области стали исходной базой для осуществления функций государственной инспекции по маломерным судам МЧС России по поиску и спасению людей в указанных акваториях.

По предварительным данным, подводных потенциально опасных объектов в российских морях более 20 тысяч. Под водой есть затонувшие атомные подводные лодки, суда с боеприпасами и нефтепродуктами, а также химическими веществами и радиоактивными отходами.

Работы по мониторингу подводных потенциально опасных объектов ведутся МЧС России с 1994 г. в Черном, Белом, Балтийском, Норвежском морях, озере Байкал, в Арктическом и Дальневосточном регионе. Первой большой работой стала экспедиция на Балтике в 2003 г., когда специалисты МЧС России установили факт захоронения в проливе Скагеррак на площади 10 квадратных километров немецких отравляющих химических веществ времен Великой Отече-





ственной войны. Тогда на глубинах от 190 до 215 метров были обнаружены многочисленные суда и их крупные фрагменты размерами от 15 до 100 и более метров. По заключению специалистов МЧС России, покоящиеся на дне Балтики 69 судов с химическим оружием в настоящее время не представляют серьезной угрозы для окружающей среды. Опасность могут представлять реакторные отсеки атомных подводных лодок, находящиеся в заливах архипелага Новая Земля, и радиоизотопные энергетические установки, затопленные

вблизи острова Сахалин.

Благодаря проведенным работам удалось составить своеобразную карту опасностей – Реестр подводных потенциально опасных объектов во внутренних водах и территориальном море РФ, в котором содержатся сведения об объектах, находящихся в Балтийском, Баренцевом, Белом, Карском, Охотском, Черном и Японском морях, а также российском секторе Тихого океана. Проводились экспедиции МЧС России и по морям Дальнего Востока.

На дне самого глубокого озера в мире Байкал специалистами МЧС России были обнаружены 472 подводных потенциально опасных объекта. В ходе трех экспедиций, к которым привлекались сотрудники МЧС России, Института океанологии РАН и Лимнологического института Сибирского отделения РАН, было обследовано в общей сложности 426 квадратных километров акватории озера Байкал: Малое море, Баргузинский и Чивыркуйский заливы, а также порт Байкал. В настоящее время мониторинг подводных потенциально опасных объектов носит системный характер – чтобы, в случае реальной угрозы для природы и человека, он стал основой для принятия государством и МЧС России адекватных мер по устранению опасности.

В МЧС России большое внимание уделяется разработке, созданию и внедрению новых технических средств спасения на водных объектах, которые с успехом использует ГИМС МЧС России и ГОСАКВАСПАС в практической деятельности. За последние годы разработаны и внедрены:

- глубоководное газогенераторное подъемное устройство для подъема опасных подводных объектов с больших глубин, данное устройство работоспособно в морской и пресной воде с температурой воды от -2°C до $+36^{\circ}\text{C}$ и окружающего воздуха от -50°C до $+45^{\circ}\text{C}$, с влажностью до 100%, при крене до 45° и волнении до 4 баллов;
- телеуправляемый подводный аппарат «Аква-ЧС», который используется для взятия проб воды и грунта, обследования подводных объектов и затонувших судов, других работ в морских акваториях;
- малогабаритный телеуправляемый подводный аппарат «ГНОМ» (МТПА «ГНОМ-03С-П2» и МТПА «ГНОМ-05С-П1»), основной функцией которого является проведение поисково-осмотровых работ на глубинах до 150 м;
- малогабаритный телеуправляемый подводный осмотровый аппарат «СКАТ-ЧС»;
- малогабаритный многофункциональный автономный необитаемый подводный аппарат МТ-МЧС;
- комплекс модульных блоков радиационного и химического контроля акваторий для автономного подводного аппарата;
- универсальный переносной изотопный нейтронно-спектрометрический комплекс для определения содержания отравляющих и радиоактивных веществ в подводных потенциально опасных объектах – генератор нейтронов НГ-402 «Варяг»;





- спектрометрический комплекс оперативного радиационного контроля прибрежных акваторий с борта маломерных судов (РЭМ-25М);
- лаборатория с автономным телеуправляемым подводным комплексом «Аква-ЧС», куда входят телеуправляемый подводный аппарат и спускоподъемное устройство «АКВА-СПУ»;
- лаборатория с мобильным комплексом оборудования для радиационного и химического контроля акваторий.

Разрабатываются, развиваются и применяются новые технологии для спасения пострадавших на водных объектах, к таковым относятся:

- технология десантирования спасательных плавсредств с самолета «Ил-76»;
- технология применения комплекса телеуправляемого подводного аппарата «Аква-ЧС» с учетом его использования на судах – носителях различных типов;
- технология применения судов на воздушной подушке для проведения аварийно-спасательных работ в зависимости от климатических, природных и инфраструктурных условий;
- технология выполнения работ с применением лодок (и катеров) жестко-модульной конструкции;
- технология подводных осмотровых работ;



- технология ликвидации ледяных заторов на реках Российской Федерации;
- методы использования донных станций оперативного контроля для предупреждения ЧС на подводных потенциально опасных объектах;
- методы комплексной оценки опасности подводных потенциально опасных объектов.

Одним из основных направлений деятельности МЧС России в области обеспечения безопасности на водных объектах является решение задач, связанных с осуществлением мероприятий по государственной регистрации маломерных судов, аттестацией судоводителей и развитием профилактической деятельности по обеспечению безопасности людей на водных объектах, которая осуществляется в интересах государственной инспекции по маломерным судам МЧС России.

За последние годы существенно улучшилось оснащение государственной инспекции по маломерным судам МЧС России – увеличились закупки современных катеров и судов, в том числе на воздушной подушке. Это позволяет сотрудникам Инспекции активно вести работу в осенне-зимний и весенний периоды.

ГИМС

Государственная инспекция по маломерным судам

История

2000

В связи с упразднением Госкомэкологии России ГИМС России осуществляла свою деятельность в ведении Министерства природных ресурсов Российской Федерации (МПР России).

1992

Госинспекция передана Министерству экологии и природных ресурсов Российской Федерации, после функционирования в ведении Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации, а затем – Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды (Госкомэкология России).

1984

Создаются государственные инспекции по маломерным судам (ГИМС) с подчинением их органам государственного управления. Государственные инспекторы по маломерным судам получают право рассматривать дела об административных правонарушениях.

1982

Постановлением Совета Министров РСФСР была образована Государственная инспекция по маломерным судам ГИМС РСФСР Министерства жилищно-коммунального хозяйства РСФСР. Образовано Главное управление ГИМС России для осуществления руководства всей деятельностью ГИМС России.

1972

При Центральном Совете ОСВОДа РСФСР создается Главная навигационно-техническая инспекция по маломерному флоту (ГНТИ) с территориальными инспекциями.

Примечания

Все данные представлены за 2012 год.
Во исполнение приказа МЧС России от 07.07.2008г. № 372 «О принятии в эксплуатацию АИС ГИМС МЧС России» в ГИМС МЧС России используется автоматизированная информационная система (АИС ГИМС МЧС России), которая хранит и обрабатывает данные о государственной регистрации маломерных судов, аттестации судоводителей и содержит информацию о более чем 5,0 млн. объектах, персональные данные на 2,4 млн. объектов.

2003

Указом Президента Российской Федерации от 28 августа 2003 г. № 991 ГИМС России с численностью работников в количестве 8700 единиц передана в ведение Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).



2005

Созданы центры ГИМС МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Оснащение

На оснащении ГИМС МЧС России находится 1865 плавсредств, в том числе:

755 катеров

1 023 моторные лодки

45 судов на воздушной подушке

40 гидроциклов

Суда на воздушной подушке позволяют проводить работу подразделениям ГИМС МЧС России в осенне-зимний и весенний периоды.

Контроль и допуск к эксплуатации

Ледовые переправы: в зимний период 2011–2012гг. в РФ допущено к эксплуатации органами ГИМС МЧС России **1 020 ледовых переправ**

Пляжи: в 2008 г. в РФ функционировал **3 321 пляж**, в 2009 г. – **2 904**, в 2010 г. – **3 036**, в 2011 г. – **3 170**, в 2012 г. – **3 321** из **3 396**, состоящих на учете в ГИМС МЧС России.

Статистика ГИМС

Укомплектованность госинспекторами: свыше 95%

В 2012 г. проведено **85 345** (в 2011 г. – **82 816**) рейдов и патрулирований. Составлено протоколов в 2012 г. **60 644** (в 2011 г. – **67 494**).

На учете в ГИМС МЧС России по субъектам Российской Федерации состоит **1 507** тыс. маломерных судов и **1 072** тыс. судоводителей маломерных судов, имеющих удостоверения на право управления маломерным судном, выданные ГИМС МЧС России.



Вымпел



Нагрудный знак



Нарукавный знак

Основные задачи ГИМС

- осуществление государственного и технического надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок и их использованием во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации;
- обеспечение в пределах своей компетенции безопасности людей на водных объектах.

© ООО «ИнТеБ» 2013

Дизайнер: Наталья КУЗНЕЦОВА
Руководитель: Сергей ЛИСИЦА

При этом они могут охватить мелководные и труднодоступные водные объекты.

Активно продолжается работа по оснащению территориальных подразделений государственной инспекции по маломерным судам МЧС России современными плавсредствами. При этом обязательно учитывается специфика региона.

Для осуществления контроля на воде госинспекции оснащены скоростными патрульными катерами типа Silver, «Стрингер-550», «Кальмар», «Лидер» и др. Не остается без внимания обеспечение автотранспортом, средствами связи и оргтехникой территориальных инспекций.

В настоящее время для обеспечения безопасности на водных объектах МЧС России используется широкая номенклатура современных технических средств.

Приоритетным направлением развития государственной инспекции по маломерным судам МЧС России и ГОСАКВАСПАС является дальнейшее развитие их материально-технической базы в рамках которого планируется:

- оптимизация количественного и качественного состава патрульных судов и повышение эффективности их использования;
- централизованное решение вопросов технического обеспечения и ремонта судов и другой техники;
- доведение уровня оснащенности судами, автомобильной техникой, средствами связи и электронно-вычислительной техникой до 80% от положенных норм;
- развитие системы наблюдения и контроля за эффективностью использования судов в системе МЧС России на водных объектах Российской Федерации;
- использование телекоммуникационных систем для ввода и обмена информацией в системе МЧС России;
- создание на базе центров подготовки государственных инспекторов по маломерным судам пунктов технического обеспечения судов МЧС России;
- оборудование судов системой ГЛОНАСС.

Психологическая служба МЧС России начинает свою историю в 1999 году с момента создания Центра экстренной психологической помощи, который в настоящее время является не только аттестованным аварийно-спасательным формированием, но и ведущим научно-практическим центром в области психологии экстремальных ситуаций.

Еще в 1995 году руководство МЧС России задумалось о необходимости создания такой службы, которая работала бы с людьми, чьи родственники погибли или пострадали при чрезвычайных ситуациях, поддерживала пострадавших и самих специалистов, работающих в экстремальных условиях.

Психологическая служба объединяет сотрудников Центра экстренной психологической помощи и семи его филиалов, специалистов-психологов в территориальных органах, пожарных и спасательных отрядах, воинских частях, учебных заведениях и организациях МЧС России – сегодня это более 800 специалистов во всех регионах нашей страны, которые каждую минуту готовы прийти на помощь людям, оказавшимся в беде.

С момента создания на психологическую службу МЧС России возложено две основные задачи.

Первая, традиционная для силовых ведомств – задача психологического сопровождения деятельности личного состава МЧС России: спасателей, пожарных, врачей, летчиков и других специалистов. Это профессиональный отбор, психологическая подготовка, коррекция и восстановление психического здоровья, решение проблем, возникающих в связи с выполнением профессиональных обязанностей.

Вторая задача уникальна – оказание первой психологической помощи при чрезвычайных ситуациях.





Оказание экстренной психологической помощи населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях, является функцией МЧС России. Это направление работы во многом предопределило формирование и развитие психологической службы министерства.

В своей работе психологи МЧС России опираются на опыт, накопленный в области экстремальной психологии, и активно развивают современные подходы в психофизиологической диагностике, психологической подготовке и психологической реабилитации специалистов экстремального профиля.

Значимость вклада в деятельность системы МЧС России психологической службы и профессионализм психологов отмечены ведомственными и государственными наградами.

Оказание экстренной психологической помощи пострадавшим в экстремальных и чрезвычайных ситуациях является одним из важнейших направлений работы психологической службы МЧС России.

В конце 90-х годов психологическая служба МЧС России одна из первых, среди подобных подразделений силовых ведомств, начала оказание экстренной психологической помощи пострадавшим.

Сегодня психологическое сопровождение аварийно-спасательных и других неотложных работ является неотъемлемой составляющей мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Эта работа предполагает проведение комплекса мероприятий по стабилизации социально-психологической обстановки в зоне чрезвычайной ситуации, оказание экстренной психологической помощи пострадавшим, профилактику возникновения негативных психологических последствий у пострадавших и специалистов МЧС России.

Основные задачи психологов при участии в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций:

- снижение интенсивности острых стрессовых реакций у пострадавших;
- оптимизация их актуального психического состояния;
- психологическое сопровождение родственников погибших при проведении процедуры опознания;
- сопровождение массовых мероприятий;
- работа в толпе в целях профилактики негативных массовых реакций (паники, агрессии);
- информационно-психологическая работа с пострадавшими и их родственниками;
- психологическое сопровождение эвакуируемых граждан и другое.

Экстренная психологическая помощь сравнима со скорой медицинской – чем быстрее она будет оказана, тем больше шансов, что пострадавший человек сохранит свое психологическое здоровье и сможет вернуться к нормальной жизни. Именно поэтому психологи МЧС России прибывают в зону чрезвычайной ситуации одновременно со всеми оперативными службами и работают в круглосуточном режиме до окончания ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

Первые действия психолога в ЧС – помочь пострадавшему человеку справиться с сильнейшими эмоциональными реакциями. Это могут быть страх, гнев, агрессия, обида, тревога, безысходность, чувство утраты. Все эти острые реакции на стресс очень энергозатратны и опасны как для самого человека, так и для психологического здоровья окружающих.

В задачи психологов, которые работают в зоне чрезвычайной ситуации, входит не только оказание экстренной психологической помощи, но и информационно-психологическая поддержка родственников погибших и пострадавших. Фактор неизвестности и информационного вакуума оказывает одно из самых пагубных воздействий на психику пострадавших людей.

Основной целью информационно-разъяснительной работы во время ЧС является противодействие слухам и снятие информационной неопределенности, которая может быть вызвана противоречивостью или недостаточностью информации о текущей ситуации.

В период ликвидации последствий чрезвычайной ситуации у людей возникает острая потребность в информации о местонахождении и состоянии пострадавших, проведении процедуры опознания погибших, текущем положении дел и действиях, направленных на ликвидацию ЧС, социальных выплатах и компенсациях.

Один из качественных показателей работы психолога в чрезвычайной ситуации – отсутствие массовых социально-психологических последствий: паники, слухов, агрессивной реакции, возникновение которых всегда возможно в качестве вторичных последствий ЧС.

За прошедшие годы психологи МЧС России помогли пострадавшим людям в более чем 60 крупных чрезвычайных ситуациях федерального характера, участвовали в 17 международных гуманитарных операциях. Психологи МЧС России ежедневно выезжают вместе со спасателями на пожары, ДТП, обрушения зданий и другие чрезвычайные происшествия, происходящие в нашей стране.



**КОМПЛЕКСНЫЕ СИСТЕМЫ ИНФОРМИРОВАНИЯ И
ОПОВЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ*****Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН)***

В рамках реализации информационной политики МЧС России и других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в настоящее время активно функционирует ОКСИОН.

ОКСИОН представляет собой информационно-техническую систему, объединяющую аппаратно-программные средства обработки, передачи и отображения аудиовизуальной информации. Целью её создания является подготовка населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, своевременное оповещение и оперативное информирование граждан об угрозе возникновения и возникновении ЧС или террористических актов, мониторинг обстановки и состояния правопорядка в местах массового пребывания людей на основе использования современных технических средств и технологий.

ОКСИОН

Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей

Места размещения технических средств информирования и оповещения населения

Основные выезды и въезды в город

Пересечение магистралей

Аэропорты

Железнодорожные вокзалы, автовокзалы

Автовокзалы

Крупные торговые центры

Городские рынки

Центральные площади

Спортивные стадионы

Станции метрополитена



Типы терминальных комплексов ОКСИОН

СТАЦИОНАРНЫЕ

ПУОН – пункт уличного информирования и оповещения населения.
Особенность - использование светодиодного экрана для информирования и оповещения



ПИОН – пункт информирования и оповещения в зданиях с массовым пребыванием людей.
Особенность - использование полноцветных панелей (плазменных, жидкокристаллических) и/или текстовых дисплеев («бегающих строк») для информирования и оповещения



МОБИЛЬНЫЕ

ПИОТ – пункт информирования и оповещения на транспортных средствах общего пользования.
Особенность - использование полноцветных панелей и/или текстовых дисплеев («бегающих строк») для информирования и оповещения на движущемся объекте

МКИОН – мобильный комплекс информирования и оповещения населения.
Особенность - использование светодиодного экрана, установленного на шасси транспортного средства



Основными задачами ОКСИОН являются:

- повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности;
- повышение оперативности информирования населения о ЧС или террористических актах;
- сокращение сроков гарантированного оповещения о ЧС или террористических актах;
- повышение уровня подготовленности населения в области безопасности жизнедеятельности;
- увеличение действенности информационного воздействия с целью скорейшей реабилитации пострадавшего населения;
- повышение эффективности мониторинга обстановки в местах массового пребывания людей путем профилактического наблюдения;
- организация сбора информации и наблюдения за обстановкой и состоянием правопорядка в местах массового пребывания людей;
- осуществление радиационного и химического контроля, звукового сопровождения и оповещения населения об угрозе возникновения и возникновении ЧС или террористических актов.

Для решения поставленных задач и обеспечения заданной совокупности функциональных возможностей в состав ОКСИОН включены следующие структурные элементы и подсистемы:

- информационные центры различных уровней (далее – ИЦ);
- автоматизированные территориально распределенные подсистемы приема, передачи, сбора и хранения данных;
- терминальные комплексы отображения аудиовизуальной информации (далее – ТК).

ИЦ предназначены для формирования актуализированной информации о ЧС или террористических актах, планирования и проведения информационных кампаний, управления трансляциями на ТК в зоне ответственности, анализа информации об обстановке в местах массового пребывания людей, контроля работоспособности функционирования ТК, организации взаимодействия с Центрами управления в кризисных ситуациях МЧС России, системами информирования и оповещения населения другой ведомственной принадлежности и иных форм собственности.

По состоянию на 1 июля 2013 года в рамках ОКСИОН функционирует 41 ИЦ и 628 ТК, располагающихся во всех федеральных округах России.

Автоматизированные распределенные подсистемы предназначены для обеспечения сопряжения между ИЦ и ТК.

Подсистемы ОКСИОН предназначены для осуществления следующих процессов:

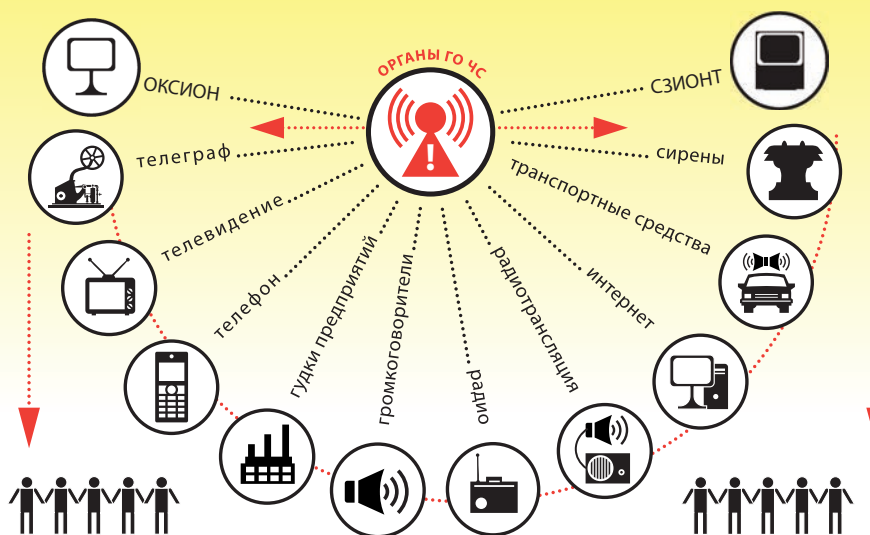
- отображение визуальных материалов, выступлений дикторов на экранах ТК;
- организация звукового сопровождения работы ТК;
- видеонаблюдение за обстановкой в местах размещения ТК, организация экстренной связи с местом установки комплекса, контроля качества и состава визуальной информации;
- обеспечение информационного обмена между ИЦ различного уровня, а также между ИЦ и ТК;
- обеспечение информационной безопасности ИЦ и ТК;
- синхронизация точного времени;
- управление конфигурацией подсистем и элементов ОКСИОН;
- контроль за радиационной обстановкой и параметрами химического состояния атмосферы в местах массового пребывания людей, передачи соответствующих аварийных сигналов в ИЦ.

Для подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, оперативного информирования и своевременного оповещения граждан об угрозе возникновения и возникновении ЧС или террористических актов, обеспечения видеонаблюдения, мониторинга обстановки и экстренной связи населения с операторами ИЦ в составе ОКСИОН используются следующие виды стационарных ТК:

- наружные (располагаемые вне помещений) наземные отдельно стоящие или размещенные на зданиях светодиодные панели;
- внутренние (располагаемые внутри помещений) навесные телевизионные плазменные панели (далее – плазменные панели);
- устройства «бегущей строки».

ОПОВЕЩЕНИЕ О ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

Экстренное доведение до органов управления Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ГОЧС), ее сил и населения сигналов оповещения и соответствующей информации о чрезвычайных ситуациях



В качестве мест для размещения стационарных ТК используются:

- основные выезды, въезды в город, пересечения основных городских магистралей;
- объекты транспортной инфраструктуры: аэропорты, железнодорожные вокзалы, городские автовокзалы;
- гипермаркеты (торговые центры);
- центральные площади городов;
- городские стадионы;
- городские рынки;
- городские пляжи;
- городские парки.

В целях повышения оперативности и эффективности доведения информации, охвата максимально большей территории и расширения возможностей ОКСИОН разработаны и внедрены мобильные комплексы информирования и оповещения населения (МКИОН). Они включают транспортные средства, на которых размещаются светодиодные экраны с оборудованием, необходимым для отображения

видео- и аудиоинформации, видеонаблюдения, обеспечения связи, создания информационного контента, а также мониторинга радиационной, химической и биологической обстановки, автономного энергоснабжения и другое оборудование.

По состоянию на 1 июля 2013 года в рамках ОКСИОН функционирует 623 стационарных ТК расположенных в крупных городах с населением свыше 1 млн. чел.,

в промышленных центрах и других населенных пунктах, расположенных в зонах с высокими уровнями природных и техногенных рисков, а также 5 МКИОН, обеспечивающих информирование в местах массового нерегулярного пребывания людей (концерты, митинги и т.п.) и информационно-психологическую помощь населению в период ликвидации ЧС непосредственно в местах временного его пребывания, на маршрутах движения, пунктах первичного жизнеобеспечения.

В соответствии с предназначением и возложенными задачами ОКСИОН функционирует в трех режимах.

В повседневном режиме осуществляется информирование населения о правилах безопасного поведения при ЧС. При организации информирования до населения доводятся:

- правила безопасного поведения при ЧС или террористических актах;
- правила использования средств индивидуальной и коллективной защиты;
- способы эвакуации;
- другая информация в области безопасности жизнедеятельности.



В режиме угрозы или возникновения ЧС функционирование ОКСИОН заключается в оперативном информировании населения о необходимых действиях в сложившейся обстановке с целью минимизации возможного ущерба.

При угрозе или возникновении ЧС на ТК выводится информация в соответствии с условиями сложившейся обстановки. В целях сокращения сроков ликвидации ЧС и минимизации их последствий, информационный контент включает в себя заранее подготовленные выступления дикторов, тематический видеоряд, графические плакаты и другие мультимедийные материалы с инструкциями по порядку действия в условиях сложившихся ЧС.

В послекризисном режиме, в период окончательной стадии ликвидации ЧС и ее последствий ОКСИОН осуществляет информирование населения в целях его социальной реабилитации, морально-психологической поддержки, ослабления и снятия посткризисных психологических ослож-

нений, повышения морального уровня и возвращения к полноценной жизни.

На ТК отображается информация о местах расположения и реквизитах центров социально-психологической реабилитации, службах первичного жизнеобеспечения населения, пунктах медицинской помощи, «горячих линиях», адресных пунктах поиска близких и родственников.

Для реализации задач ОКСИОН подготовлено свыше 180 видео- и анимационных роликов средней продолжительностью 40-50 секунд, разработанных с учетом психофизиологических аспектов восприятия информации населением и географических особенностей размещения ТК ОКСИОН.



Система защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, информирования и оповещения населения на транспорте (СЗИОНТ)

С 2010 г. в Российской Федерации создается СЗИОНТ. Трагическим толчком к началу создания этой системы послужили террористические акты на станциях московского метрополитена «Парк культуры» и «Лубянка» 29 марта 2010 г., в результате которых погиб 41, пострадало более 160 человек.

СЗИОНТ создается в целях:

- повышения защищенности пассажиров и персонала на транспорте от ЧС природного и техногенного характера;
- формирования индивидуального и общественного сознания, активной жизненной позиции и повышения грамотности населения в области обеспечения безопасности населения на транспорте;
- обеспечения возможности создания системы информационного обеспечения безопасности населения на транспорте, интегрирующей информационные ресурсы органов исполнительной власти всех уровней в области обеспечения транспортной безопасности в единое защищенное закрытое пространство.

Основными задачами СЗИОНТ являются:

- повышение защищенности населения на транспорте от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера путем оснащения объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств специализированными техническими средствами;
- информирование населения в вопросах обеспечения транспортной безопасности;
- повышение уровня грамотности населения в области обеспечения транспортной безопасности;
- повышение эффективности и качества информационного влияния на население;
- создание и внедрение комплексной системы информирования и оповещения населения на транспорте;
- интеграция с существующими и создаваемыми информационными системами, решающими задачи в области обеспечения безопасности населения на транспорте, информирования и оповещения населения.

СЗИОНТ имеет возможность взаимодействия с диспетчерскими службами и ведомственными ситуационными центрами и сопряжена с центрами управления в кризисных ситуациях для обеспечения информационной поддержки при угрозе возникновения и возникновении ЧС, террористических актов.

СЗИОНТ является сегментом Комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте и предусматривает сопряжение с ОКСИОН и другими системами обеспечения безопасности, расположенными на объектах транспортной инфраструктуры.

СЗИОНТ представляет собой единую аппаратно-программную платформу, объединяющую функции следующих подсистем:

- массового информирования – обеспечивает аудио и видео информирование населения, находящегося на объектах транспортной инфраструктуры, во всех режимах функционирования СЗИОНТ;
- сбора информации – обеспечивает мониторинг складывающейся на объектах транспортной инфраструктуры обстановки на основании видеоинформации с камер наблюдения, информации по интенсивности пассажиропотока;
- геоинформационной – создается как подсистема визуализации информации;



- экстренной связи – обеспечивает экстренную двустороннюю связь пассажиров, находящихся на объекте транспортной инфраструктуры, с экстренными оперативными службами;
- связи и передачи данных – обеспечивает информационный обмен между всеми элементами инфраструктуры СЗИОНТ, а также с взаимодействующими организациями, средствами, комплексами и системами;

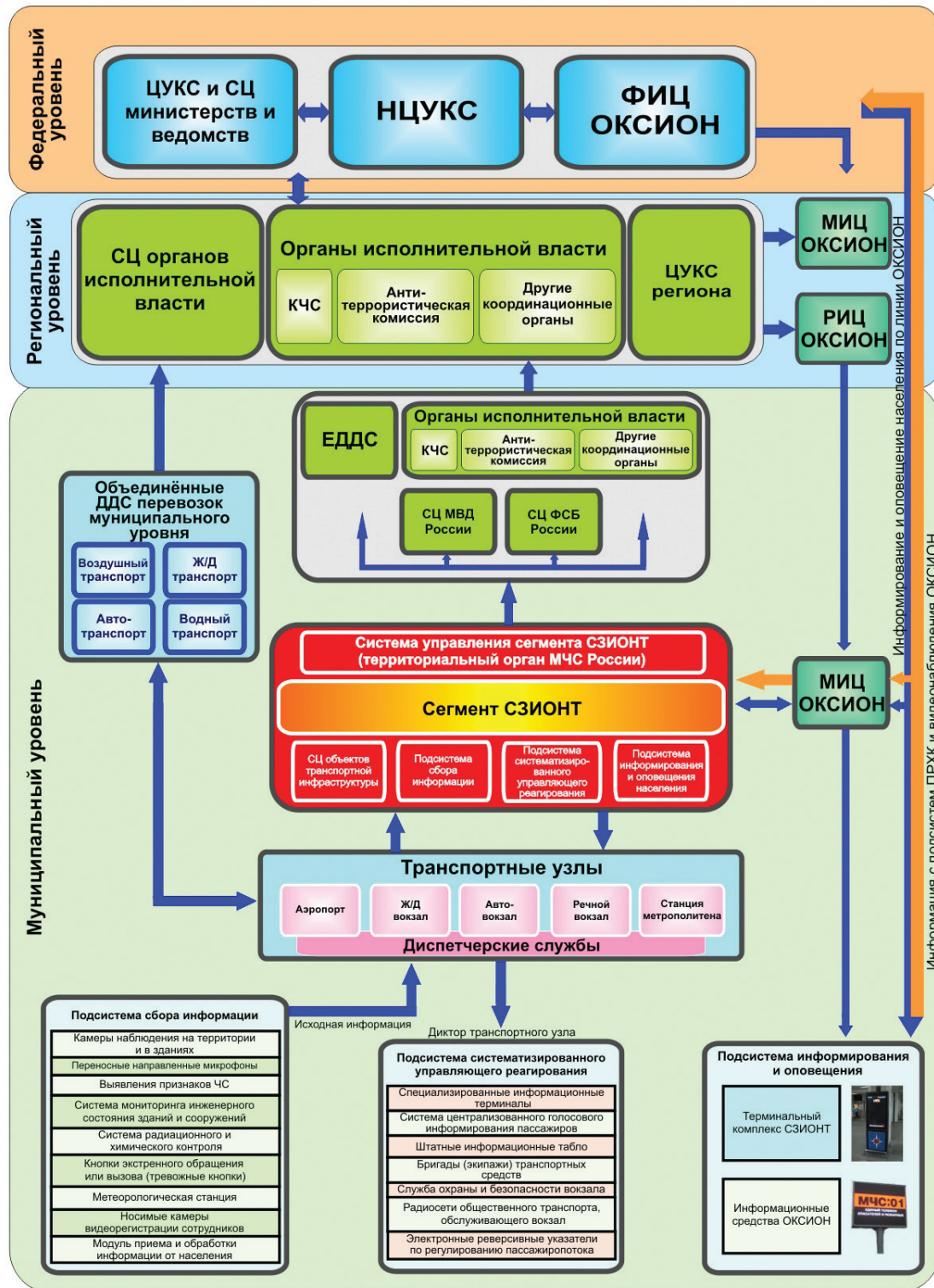


Схема взаимодействия типового сегмента С3ИОНТ

- информационной безопасности ресурсов объектов информатизации СЗИОНТ;
- часофикации – обеспечивает создание единой синхронизированной сети точного времени в СЗИОНТ.

В состав СЗИОНТ входят звуковые и визуальные технические средства оповещения и информирования, а также технические средства радиационного и химического мониторинга и видеонаблюдения. Современные цифровые телекоммуникационные и информационные технологии СЗИОНТ обеспечивают комплексирование указанных средств оповещения, информирования и видеонаблюдения.

К основным элементам СЗИОНТ относятся:

- системы (центры) управления сегментами СЗИОНТ в Центре управления кризисными ситуациями (далее – СЦ);
- сегменты СЗИОНТ на объектах транспортной инфраструктуры.

СЦ предназначены для организации работ по сбору и анализу информации о состоянии объекта, для контроля работоспособности оборудования СЗИОНТ, а также для доведения оперативной информации и координации действий всех служб в случае ЧС.

Сегменты СЗИОНТ на объектах транспортной инфраструктуры состоят из средств информирования и оповещения населения, а также обеспечения экстренной обратной связи и видеонаблюдения на территории объекта транспортной инфраструктуры, объединенных в терминальный комплекс (ТК).





К ТК относятся терминалы информирования и оповещения населения создаваемые на основе полноцветных жидкокристаллических экранов и размещаемые:

- на уличной территории транспортного комплекса;
- в здании транспортного комплекса.

ТК представляют собой моноблочные аппаратно-программные комплексы, реализующие функции визуализации, хранения и обработки информации, а также запуска интерактивных справочно-информационных сервисов.

В качестве подсистемы информирования и оповещения на объектах транспортной инфраструктуры также используются (при их наличии) информационные средства ОКСИОН – стационарные ТК и МКИОН.

В соответствии с предназначением и возложенными задачами СЗИОНТ, также как и ОКСИОН, функционирует в трех режимах. Каждый из режимов функционирования имеет свои особенности.

В повседневном режиме осуществляется информирование населения, в рамках которого доводятся:

- правила безопасного поведения при угрозе возникновения и возникновении ЧС или террористического акта;

- способы эвакуации с территории транспортного комплекса при угрозе возникновения и возникновении ЧС или террористического акта;
- другая информация в области безопасности жизнедеятельности.

В режиме угрозы и возникновения ЧС или террористических актов проводится оповещение населения и доведение информации о правилах безопасного поведения, маршрутах эвакуации, наличии систем обеспечения безопасности (противопожарной службы, инженерной защиты и т.д.), телефонах и местонахождении служб обеспечения безопасности (пунктов охраны общественного порядка, спасательных служб, медицинских учреждений и т.п.).

На случай возникновения ЧС или террористических актов разрабатываются типовые процедуры функционирования СЗИОНТ и ее отдельных компонентов, подготавливаются соответствующие информационные материалы, проводятся тренировки персонала СЗИОНТ совместно с взаимодействующими средствами и комплексами.

В период окончательной стадии ликвидации ЧС и ее последствий СЗИОНТ функционирует в послекризисном режиме и, также как и ОКСИОН, осуществляет информирование населения в целях

его социальной реабилитации, морально-психологической поддержки, ослабления и снятия посткризисных психологических осложнений, повышения морального уровня и возвращения к полноценной жизни.



«Надо полноценно внедрять и развивать систему единого вызова оперативных служб, я имею в виду систему «112». Вы, уважаемые коллеги, знаете, что подобные системы активно действуют в других странах и неплохо себя зарекомендовали. Они позволяют оказывать гражданам комплексную, что очень важно в определённых сложных ситуациях, и оперативную помощь».

Из выступления Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева на Всероссийском сборе по подведению итогов деятельности РСЧС, выполнения мероприятий ГО в 2012 году и постановке задач на 2013 год

Безопасность и стабильное социально-экономическое развитие Российской Федерации напрямую зависит от эффективности механизма быстрого реагирования на возникающие угрозы.

Ряд трагических событий последних лет, когда приходилось экстренно мобилизовать одновременно силы сразу нескольких федеральных органов

исполнительной власти и организаций, наглядно продемонстрировали необходимость создания единой службы для координации всех сил реагирования.

Системы оперативного управления службами спасения – не мода, а реальная необходимость. Единый номер вызова спасателей, сотрудников правоохранительных органов и медицинских работников, в идеале, должен серьезно уменьшать время реакции специальных служб, предназначенных для ликвидации ЧС. Ведь даже точечная критическая ситуация в крупном городе чревата большими материально-техническими потерями и человеческими жертвами.

Самая первая служба с централизованным номером вызова (правда, это был «911») была открыта в феврале 1968 года в г. Халлевиле (США). Необходимость ее организации подкреплялась двумя фундаментальными выводами из масштаб-



ного исследования о поведении граждан в чрезвычайных ситуациях. Первый гласил, что менее чем 50% граждан США знают номера различных экстренных специальных служб. Второй – при возникновении чрезвычайного происшествия 10% граждан требуется при оказании помощи привлечение более чем одной экстренной службы. Единый номер вызова и полномочия у диспетчеров службы «911» по контролю и управлению экстренными службами должны были сделать их воздействие на экстренные службы более эффективным. Так оно и получилось

В Российской Федерации создана и успешно функционирует единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Функционирует Национальный центр управления в кризисных ситуациях, взявший на себя функцию органа повседневного управления РСЧС на федеральном уровне.

На муниципальном уровне органами повседневного управления РСЧС являются единые дежурно-диспетчерские службы, на основе которых создается система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (Система-112).



Создание Системы-112 направлено на:

- ускорение реагирования и улучшение взаимодействия оперативных служб в чрезвычайных ситуациях;
- организацию единого информационного пространства для служб реагирования;
- повышение информированности населения о возникновении ЧС, способах защиты и принимаемых мерах по борьбе с неблагоприятными последствиями;
- снижение затрат на осуществление деятельности по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Цели Системы-112:

- организация вызова экстренных оперативных служб по принципу «одного окна»;
- организация комплекса мер, обеспечивающих ускорение реагирования и улучшение взаимодействия экстренных оперативных служб при вызовах (сообщениях о происшествиях);
- реализация требований по гармонизации способа вызова экстренных оперативных служб в Российской Федерации с законодательством Европейского союза.





Система-112 необходима не только для повышения оперативности реагирования и удобства обращения граждан за помощью, но и для улучшения информированности самих оперативных служб о предпосылках возникновения чрезвычайных ситуаций, крупных аварий и катастроф.

Она обеспечивает информационное взаимодействие органов повседневного управления РСЧС, включая единые дежурно-диспетчерские службы, дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб,

перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, в том числе службы:

- пожарной охраны;
- полиции;
- скорой медицинской помощи;
- аварийной газовой сети;
- «Антитеррор».

Система-112 состоит из таких основных подсистем, как:

- телекоммуникационная – прохождение вызовов (сообщений о происшествиях), включая телефонные вызовы и короткие текстовые сообщения (СМС), от пользователей (абонентов) сетей фиксированной или подвижной радиотелефонной связи в Систему-112, а также прохождение вызова (сообщения о происшествии) от Системы-112 в дежурно-диспетчерские службы соответствующих экстренных оперативных служб;
- информационно-коммуникационная – хранение и актуализация баз данных, обработка информации о полученных вызовах (сообщениях о происшествиях) и возможность получения информации о происшествии из архива в оперативном режиме, а также информационно-аналитическая поддержка принятия решений

по экстренному реагированию на принятые вызовы (сообщения о происшествиях) и планирование мер реагирования. В состав указанной подсистемы входит центр обработки вызовов, в котором производится прием и обработка вызовов (сообщений о происшествиях), поступающих в систему-112;



- консультативного обслуживания – оказание информационно-справочной помощи лицам, обратившимся по номеру «112», по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности;
- геоинформационная – отражает на основе электронных карт природно-географические, социально-демографические, экономические и другие характеристики территории, местонахождение лица, обратившегося по номеру «112», и (или) абонентского устройства, с которого осуществлен вызов (сообщение о происшествии), место происшествия, а также местонахождение транспортных средств экстренных оперативных служб, привлеченных к реагированию на происшествие;
- мониторинга – прием и обработка информации и сигналов, поступающих от датчиков, установленных на контролируемых стационарных и подвижных объектах, в том числе от автомобильных терминалов системы экстренного реагирования при авариях «ЭРА-ГЛОНАСС» и терминалов ГЛОНАСС/GPS, установленных на транспортных средствах экстренных оперативных служб, привлеченных к реагированию на происшествие, транспортных средствах, перевозящих опасные грузы;
- обеспечения информационной безопасности – защита информации и средств ее обработки в Системе-112.

Функционирование Системы-112 заключается в:

- приеме по номеру «112» вызова (сообщения о происшествиях через e-mail, факс, СМС, web-портал);
- определении номера абонента, получении от оператора связи сведений о местонахождении лица, обратившегося по номеру «112», и (или) абонентского устройства, с которого был осуществлен вызов;
- восстановлении связи в случае внезапного прерывания соединения;
- анализе поступающей информации о происшествиях;
- передаче информации о происшествиях в дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб;
- обеспечении дистанционной психологической поддержки лицу, обратившемуся по номеру «112»;
- регистрации всех входящих и исходящих вызовов по номеру «112»;
- ведении базы данных об основных характеристиках происшествий, о начале, завершении и основных результатах экстренного реагирования на полученные вызовы;
- возможности приема сообщений о происшествиях на иностранных языках.



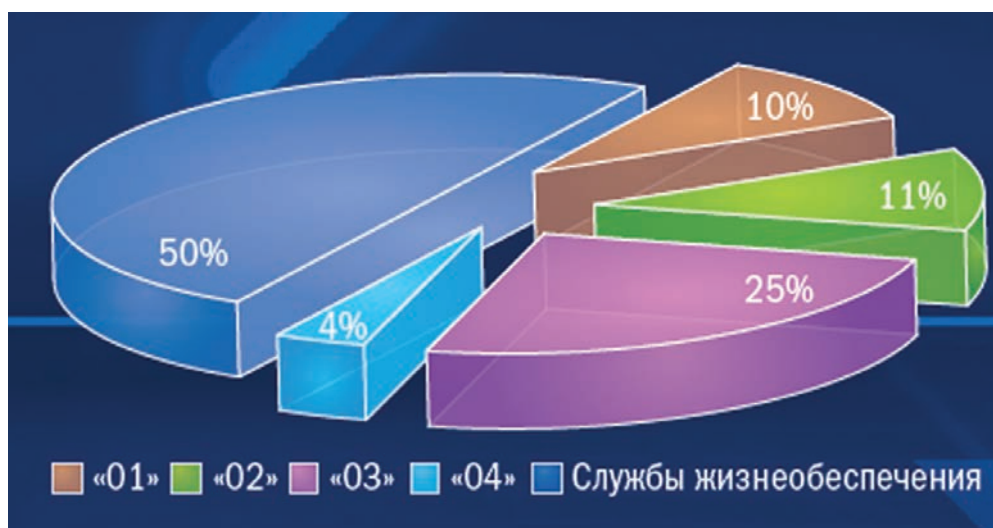
Система-112 функционирует в круглосуточном режиме и находится в постоянной готовности к организации экстренного реагирования на сообщения о происшествиях.

Результаты государственных испытаний Системы-112 наглядно показали следующие её преимущества:

- обеспечена работа в режиме «одного окна» для приема сообщений обо всех ЧС и происшествиях;
- сокращено время реагирования оперативных служб;
- повышена достоверность и оперативность информации о ходе реагирования;
- экстренные оперативные службы разгружены от звонков, не являющихся чрезвычайными.

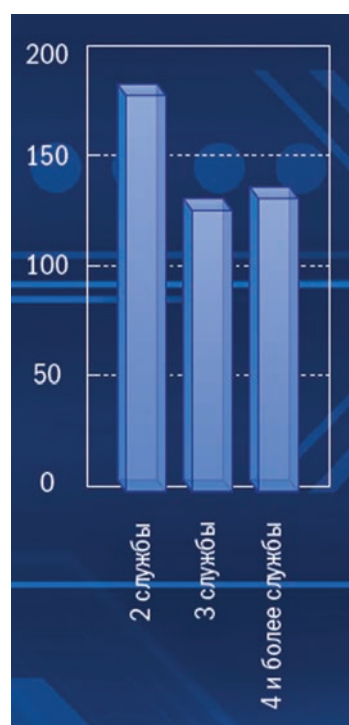
На сегодня в Центре обработки вызовов и в единых дежурно-диспетчерских службах муниципальных образований, где развернута Система-112, обрабатывается до 2 тыс. сообщений в сутки, 25% которых напрямую относятся к компетенции экстренных оперативных служб.

Практика работы Системы-112 показала, что почти из 400 тыс. вызовов экстренных оперативных служб, 45% требуют комплексного применения 2-х, а в 25% случаях – 3-х и более служб. Статистика отражает снижение времени при комплексном реагировании на четверть часа т. е. в среднем на 15 минут, что очень важно для сохранения жизни в чрезвычайной ситуации.

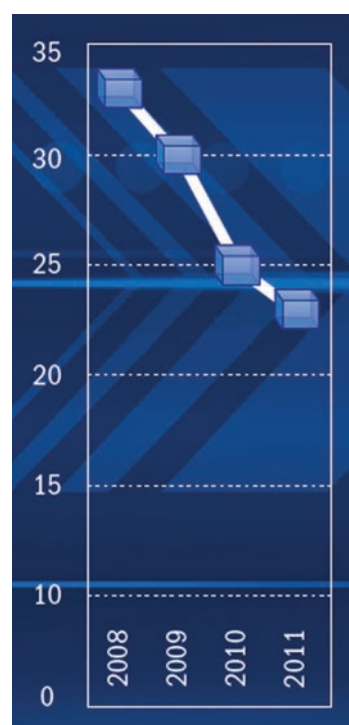


Статистика вызовов экстренных оперативных служб и служб жизнеобеспечения по номеру «112»

Анализируя статистику, хочется отметить, что до 50% поступающих по телефону «112» сообщений касается вопросов жизнеобеспечения населения. Время реагирования служб ЖКХ в результате внедрения этой системы сократилось в 2,5 раза, так как Система-112 позволяет контролировать все стадии ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.



Количество вызовов в сутки



Время реагирования, мин.

Опыт эксплуатации пилотной зоны Системы-112 в Курской области показал, что:

- население Курской области органично восприняло единый телефон;
- наблюдается переориентация сообщений от телефонов «01», «02», «03», «04» на телефон «112»;
- номер телефона «112» сегодня действительно стал «народным» и люди знают, что им окажут помощь, и ни один звонок не останется без контроля.

Это подтверждают и результаты социологических опросов.

Деятельность МЧС России

■ МОНИТОРИНГ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ЧС

Угроза применения ядерного, химического и биологического оружия вызвала необходимость создания сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны (СНАК ГО), которая была составной частью сил и средств предупреждения об опасности поражения и представляла собой комплекс специализированных учреждений, подразделений и организаций различных министерств и ведомств, на которые возлагались задачи по выявлению случаев радиоактивного загрязнения, химического и биологического (бактериологического) заражения окружающей среды, питьевой воды, продовольствия, пищевого и фуражного сырья.



Основными функциями СНАК ГО являлись:

- оценка прогнозирования радиационной, химической и биологической (бактериологической) обстановки при потенциальной угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций и при ведении военных действий;
- обобщение и передача данных об обстановке в соответствующие инстанции по установленным формам, выработка предложений для принятия экстренных мер по защите населения и территорий;
- участие в определении зон радиоактивного загрязнения, химического и биологического (бактериологического) заражения по степени опасности для населения и производства сельскохозяйственной продукции.



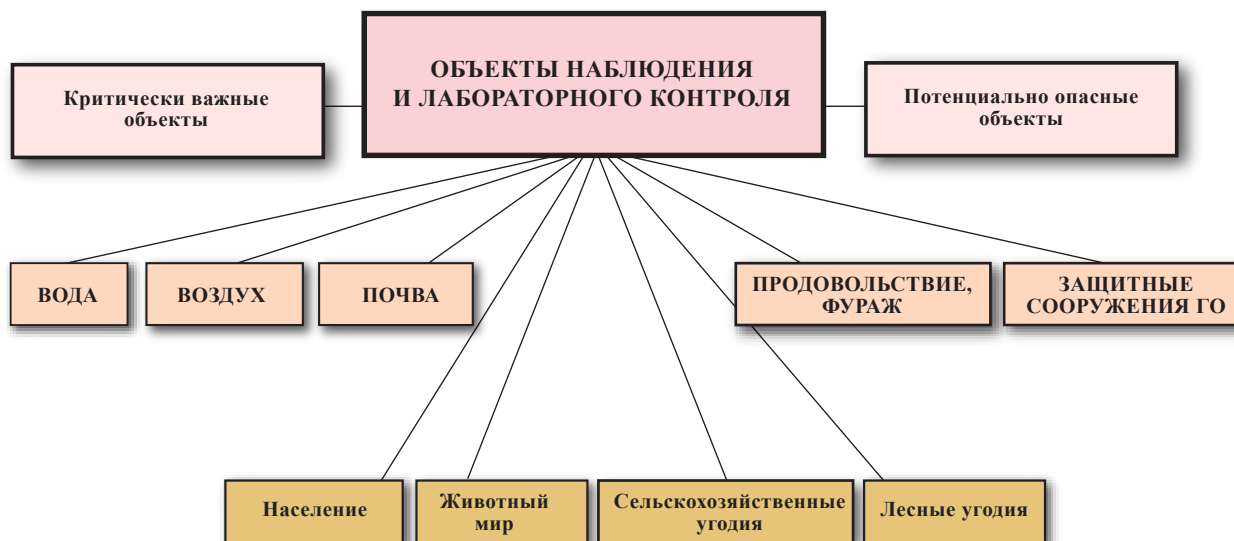
Федеральный и межрегиональный уровни СНАК ГО включали академические и отраслевые научно-исследовательские учреждения, кафедры (лаборатории) ВУЗов и другие специализированные организации и учреждения центрального подчинения, решающие задачи в масштабе страны или территории нескольких субъектов Российской Федерации.

Региональный, муниципальный и объектовый уровни СНАК ГО включали учреждения и организации, в основном санитарно-эпидемиологического, радиологического, гигиенического, ветеринарного, агрохимического, фитопатологического, гидрометеорологического профиля, функционирующие на территориях субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и объектов и решающие задачи в их интересах.

В состав средств наблюдения и контроля СНАК ГО входили стационарные и мобильные станции и пункты (посты) наблюдения и лабораторного контроля гидрометеорологической, радиационной, химической, бактериологической и экологической обстановки.

Общее организационно-методическое руководство учреждениями СНЛК и контроль за их готовностью к работе в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени было возложено на Всероссийский центр мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций центр «Антистихия» (ВЦМП), являющийся головным органом СНЛК ГО.

В мирное время учреждения, входящие в состав СНЛК ГО, успешно решали задачи по контролю за радиационной и химической обстановкой, которая возникала в результате крупных техногенных катастроф, таких как авария на Чернобыльской атомной станции или авария на производственном объединении «Азот». Вместе с тем, возросшие масштабы природных катаклизмов, увеличивающиеся риски глобальных катастроф обусловили необходимость кардинального реформирования СНЛК и создания на её основе межведомственной системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций (СМП ЧС) природного, техногенного и военного характера.



Объекты наблюдения и лабораторного контроля

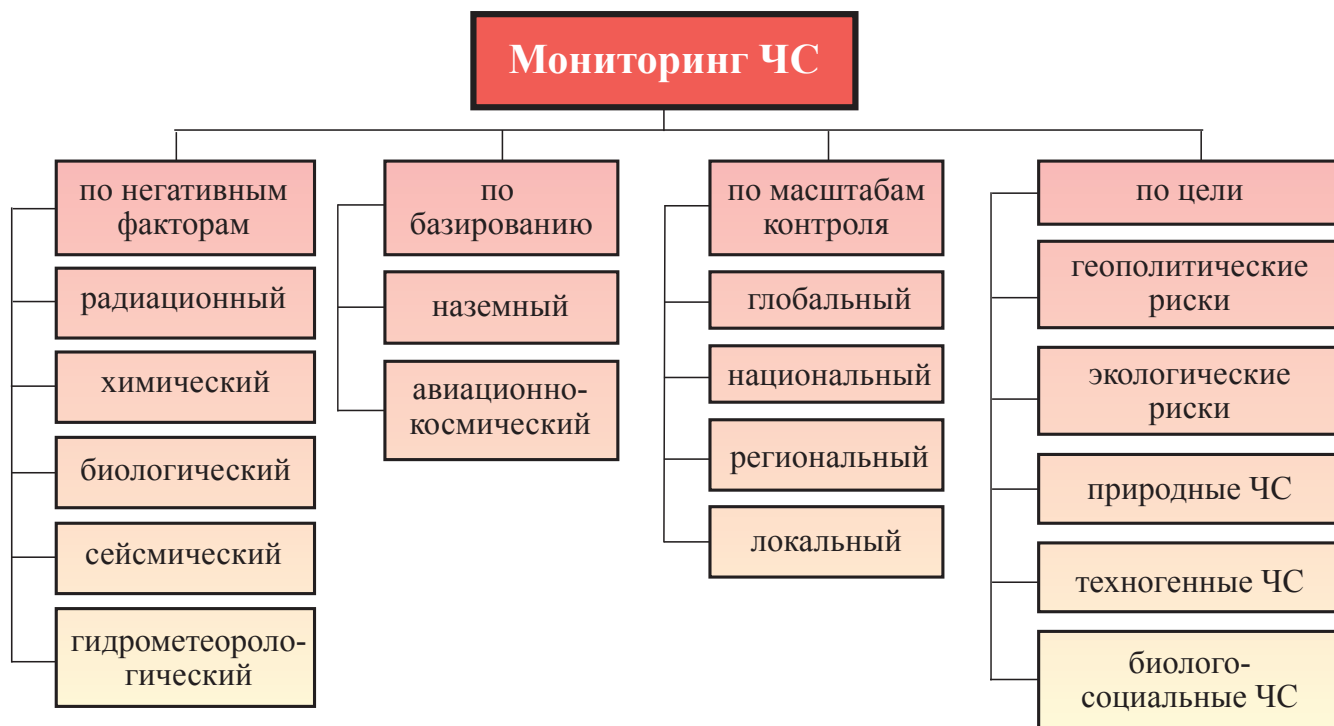


СМП ЧС функционирует как информационно-аналитическая подсистема РСЧС, объединяющая усилия ее функциональных и территориальных подсистем в части прогнозирования возможности возникновения чрезвычайных ситуаций и их социально-экономических последствий. Созданию такой системы способствовали успехи в развитии высоких технологий, что позволило существенно расширить её прогнозно-аналитические возможности.

Это функционирование обеспечивается МЧС России во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основе соглашений, заключенных между ними.

Основной задачей системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций является обеспечение информационной поддержки принятия управленческих решений по предупреждению чрезвычайных ситуаций, приведению в готовность органов управления, сил и средств функциональных и территориальных подсистем РСЧС к действиям при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

Создание целостной системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций является одним из основных элементов стратегии снижения рисков и смягчения последствий стихийных бедствий, аварий и природных катастроф.

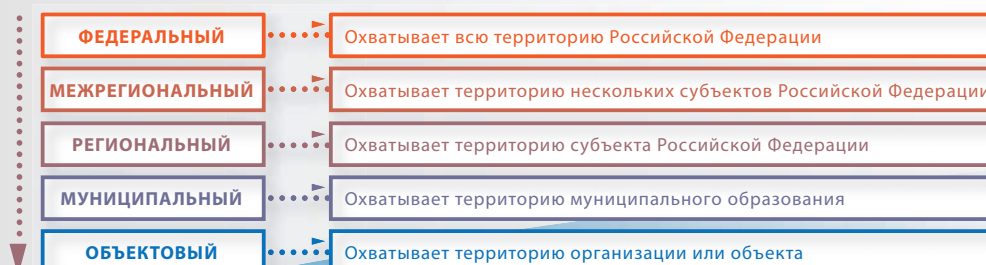


Классификация мониторинга ЧС

Техническую основу мониторинга составляют наземные и авиационно-космические средства соответствующих федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов власти и организаций (предприятий) в соответствии со сферами их ответственности. Для анализа складывающейся обстановки и подготовки управленческих решений используются современные географические информационные системы, позволяющие в реальном масштабе времени осуществлять математическое моделирование местности и происходящих на ней чрезвычайных ситуаций, ускоряя тем самым принятие решений. Авиационно-космические средства с помощью технологий дистанционного зондирования Земли осуществляют своевременное обнаружение зон затопления, идентификацию очагов лесных пожаров, выявление масштабов загрязнения приземного слоя атмосферы, аварийных разливов нефти. Эти технологии позволяют также оценивать последствия разрушительных землетрясений и цунами.

ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ (РСЧС)

УРОВНИ РСЧС



РЕЖИМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС

Условия установки режимов	Осуществляемые мероприятия
<p>▲ РЕЖИМ ПОВСЕДНЕВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</p> <p>При отсутствии угрозы возникновения ЧС</p>	<ul style="list-style-type: none"> изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности планирование действий органов управления и сил РСЧС, организация подготовки и обеспечения их деятельности подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф
<p>▲ РЕЖИМ ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ</p> <p>При угрозе возникновения ЧС</p>	<ul style="list-style-type: none"> усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий аведение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил РСЧС на стационарных пунктах управления непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам РСЧС данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов приведение при необходимости сил и средств РСЧС в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций проведение при необходимости эвакуационных мероприятий
<p>▲ РЕЖИМ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ</p> <p>Возникновение и ликвидация чрезвычайной ситуации</p>	<ul style="list-style-type: none"> непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств РСЧС, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях

С 1997 года в России действует территориально-распределенная система приема и анализа авиационно-космической информации, которая предназначена для оперативного выявления природных и техногенных ЧС, мониторинга потенциально опасных территорий и объектов, обеспечения информацией органов управления федерального и территориального уровней.

Авиационно-космический мониторинг проводится для выявления очагов природных и техногенных пожаров, выявления и контроля динамики развития паводков (наводнений), мониторинга загрязнений водных объектов и акваторий, экологического контроля территорий, выявления масштабов разрушений в результате землетрясений, оценки состояния растительного и почвенного покрова, оценки ущерба от ЧС и т.п.

Визуальная и аналитическая информация о местах возникновения и параметрах ЧС по каналам связи в оперативном режиме передается в НЦУКС МЧС России, территориальные органы МЧС России, администрации субъектов Российской Федерации, в подразделения авиалесоохраны Рослесхоза Минприроды России, Росгидромета и др.

Современная система наблюдения и оповещения о цунами начала функционировать на Дальнем Востоке в декабре 2010 года. Она создавалась в течение двух лет в Приморском и Камчатском краях и Сахалинской области. За это время в Петропавловске-Камчатском был построен межрегиональный центр сбора, обработки и передачи мониторинговой и прогнозной информации, в котором совместно



работают специалисты оперативных подразделений Росгидромета и Геофизической службы РАН. В Приморском крае была создана служба предупреждения о цунами. На морских метеостанциях «Владивосток», «Находка», «Сосуново», «Рудная Пристань» и «Преображение» установлены и запущены в работу автоматизированные посты наблюдения за уровнем моря, данные с которых в автоматическом режиме передаются как в Центр цунами во Владивостоке, так и в единую диспетчерскую службу России.

Деятельность функциональной подсистемы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций осуществляется на федеральном, межрегиональном и региональном уровнях.

На каждом уровне функциональной подсистемы СМП ЧС создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, а также резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Органами повседневного управления функциональной подсистемы СМП ЧС являются:

- на федеральном уровне – Национальный центр управления в кризисных ситуациях;
- на межрегиональном уровне – центры управления в кризисных ситуациях региональных центров МЧС России;
- на региональном уровне – центры управления в кризисных ситуациях МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Силами и средствами функциональной подсистемы СМП ЧС являются:

- на федеральном уровне – государственное учреждение «Всероссийский центр мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера МЧС России (далее – Центр «Антистихия»), федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России», учреждения и организации МЧС России, уполномоченные на проведение работ в области мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

- на межрегиональном уровне – центры мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций региональных центров МЧС России, учреждения и организации МЧС России, уполномоченные на проведение работ в области мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций на территории соответствующего федерального округа;
- на региональном уровне – оперативная дежурная смена центра управления в кризисных ситуациях МЧС России по субъектам Российской Федерации, территориальные центры мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, учреждения и организации МЧС России, уполномоченные на проведение работ в области мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций на территории субъекта Российской Федерации.

Основные задачи функциональной подсистемы СМП ЧС:

- организация и проведение работ по заблаговременному выявлению и прогнозированию чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера и их источников с учетом риска их возникновения;
- определение возможного характера чрезвычайных ситуаций и масштаба их развития;
- выработка рекомендаций по управлению рисками чрезвычайных ситуаций, по их предупреждению, локализации, ликвидации и смягчению негативных последствий.

В целях выполнения данных задач осуществляются следующие функции:

- организация и ведение работ по мониторингу источников чрезвычайных ситуаций, лабораторному контролю и прогнозированию чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка и анализ информации об источниках чрезвычайных ситуаций и показателях риска возникновения чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мониторинга и прогнозирование последствий чрезвычайных ситуаций;





- проведение оперативного лабораторного контроля с целью обнаружения и индикации радиоактивного, химического, биологического (бактериологического) заражения (загрязнения) объектов окружающей среды, продовольствия, питьевой воды, пищевого и фуражного сырья;
- координация деятельности, организационное и методическое обеспечение сети наблюдения и лабораторного контроля;
- выработка рекомендаций по управлению рисками чрезвычайных ситуаций и оценки эффективности реализации комплекса мер, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и снижение негативных последствий при их возникновении;
- разработка типовых сценариев возникновения и развития чрезвычайных ситуаций и оценка риска их возникновения;
- информационное обеспечение органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций прогнозными данными и рекомендациями в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- создание специализированных геоинформационных систем, банка данных по источникам чрезвычайных ситуаций и оценка риска возникновения чрезвычайных ситуаций;

- обеспечение готовности сил и средств, предназначенных для осуществления мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- методическое руководство и оперативный контроль за ходом работ по прогнозированию и мониторингу чрезвычайных ситуаций и снижению их негативных последствий.

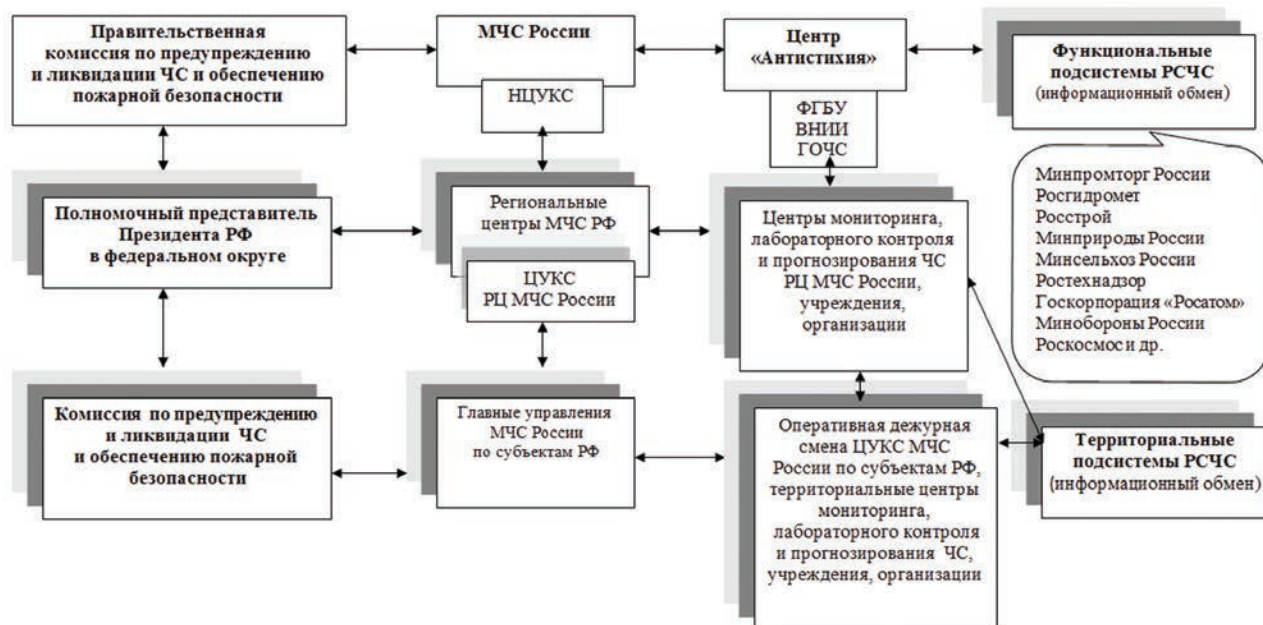
Из перечисленных выше задач вполне очевидно, что вся основная деятельность функциональной подсистемы и качество ее работы связаны с получением, обработкой, анализом и обменом большого потока информации об источниках чрезвычайных ситуаций, о состоянии окружающей среды, о прогнозировании возможного возникновения чрезвычайных ситуаций, их масштабах, последствиях и принимаемых мерах по предупреждению чрезвычайных ситуаций, защите населения и территорий и т.п.

Информационные ресурсы в области защиты населения и территорий от ЧС подразделяются на оперативную и плановую информации.

К оперативной информации относятся сведения о прогнозируемых и (или) возникших ЧС природного, техногенного, социального характера и их последствиях, сведения о силах и средствах РСЧС постоянной готовности, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также об их деятельности, направленной на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

К плановой информации относятся сведения об административно-территориальных образованиях, об организациях и их деятельности, необходимые для заблаговременного планирования мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В плановую информацию в обязательном порядке включаются данные о численности населения административно-территориальных образований и работников организаций.





Структура функциональной подсистемы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций

Подготовка и представление прогнозов чрезвычайных ситуаций осуществляется на федеральном, межрегиональном и региональном уровнях по периодам: на год (долгосрочный прогноз); на сезон (долгосрочный прогноз циклических чрезвычайных ситуаций); на месяц (среднесрочный прогноз чрезвычайных ситуаций); на неделю (краткосрочный недельный прогноз чрезвычайных ситуаций); на сутки (оперативный ежедневный прогноз чрезвычайных ситуаций); на период менее 24 часов (экстренное предупреждение).

При прогнозировании последствий ЧС используются математические модели, разработанные специалистами соответствующих областей наук. Математическое моделирование зон опасного воздействия и вероятностных характеристик размещения в них населения и различных объектов позволяет прогнозировать медицинскую, инженерную, пожарную, гидрологическую, радиационную и химическую обстановку.

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ
ОБОРОНЫ, ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И
ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

В соответствии с законодательством Российской Федерации в государственные функции МЧС России входит государственный надзор в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности.

Предметом государственного надзора является проверка выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), а также должностными лицами и гражданами требований и мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Конечным результатом государственного надзора является принятие мер по результатам проверки выполнения субъектами надзора вышеперечисленных требований.

Планирование проверок осуществляется на основе анализа результатов надзорной деятельности с учетом решений вышестоящих надзорных органов, а также сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений.

Проверки могут быть плановыми, внеплановыми.

Плановые проверки в отношении субъектов надзора проводятся на основании ежегодного плана проведения плановых проверок субъектов надзора на текущий календарный год.



Проверки проводятся должностными лицами надзорных органов на основании распоряжения руководителя надзорного органа, типовая форма которого установлена Министерством экономического развития Российской Федерации.

Государственную функцию надзора в области пожарной безопасности осуществляют должностные лица органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы.

Для оценки эффективности выполняемых субъектом надзора требований надзорные органы, в рамках проверки, вправе привлекать в установленном порядке экспертов, экспертные организации к проведению мероприятий по надзору.

Объектом внеплановой проверки является выполнение субъектом надзора тех требований, информация о нарушении которых явилась поводом для издания распоряжения о проведении внеплановой проверки, либо срок устранения которых, согласно ранее выданному предписанию, истек.

О проведении внеплановой выездной проверки субъект надзора уведомляется не менее чем за 24 часа до начала ее проведения любым доступным способом, в том числе в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью, с приложением копий распоряжения о





проведении внеплановой выездной проверки и документов, которые содержат сведения, послужившие основанием для ее проведения.

Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах субъекта надзора, устанавливающие их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований, исполнением предписаний надзорных органов.

Организация документарной проверки (как плановой, так и внеплановой) осуществляется по месту нахождения надзорного органа.

Предметом выездной проверки является проверка соответствия и состояния используемых субъектом надзора территории, зданий, строений, сооружений, помещений, объектов и имущества сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе: технических систем мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений, систем обнаружения, оповещения и информирования о чрезвычайных ситуациях, созданных резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, средств индивидуальной защиты, другого оборудования и специальной техники, и принимаемые субъектом надзора меры по исполнению обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности.

Выездная проверка (как плановая так и внеплановая) проводится по месту нахождения и (или) по месту осуществления деятельности субъекта надзора.

Выездная проверка проводится в случае, если при проведении документарной проверки не представляется возможным:

- удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в распоряжении надзорного органа, документах субъекта надзора;
- удостовериться в выполнении субъектом надзора требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности.

По результатам проверки, непосредственно после ее завершения, должностными лицами надзорного органа составляется акт проверки, в котором указывается:

- дата, время и место составления акта проверки;
- наименование надзорного органа, проводившего проверку;
- дата и номер распоряжения о проведении проверки;
- фамилия, имя, отчество и должность должностного лица надзорных органов, проводившего проверку;
- наименование проверяемого субъекта надзора, а также фамилия, имя, отчество и должность руководителя, иного должностного лица или его уполномоченного представителя, присутствовавших при проведении проверки;
- наименование и адрес места нахождения проверенного субъекта надзора;



- дата, время, продолжительность и место проведения проверки;
- сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях установленных требований и мероприятий защиты населения и территорий, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;

- сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя или должностного лица субъекта надзора, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у юридического лица, индивидуального предпринимателя указанного журнала;
- подпись должностного лица надзорных органов, проводившего проверку.

К акту проверки прилагаются протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, пояснения должностных лиц субъекта надзора по выявленным нарушениям в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и иные, связанные с результатами проверки, документы или их копии.

В случае выявления по результатам проверки невыполнения требований должностное лицо надзорного органа, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации:

- выдает субъекту надзора предписание по устранению нарушений с указанием сроков их устранения;
- принимает меры по привлечению лиц, допустивших невыполнение требований к административной ответственности.

Несоблюдение требований и мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности влечет административную ответственность должностных и юридических лиц в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.



■ ■ ■ ПОДГОТОВКА НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В современной России подготовка населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций является важнейшей составляющей в формировании культуры безопасности жизнедеятельности.

Повышение уровня защищенности общества от опасностей военного характера, чрезвычайных ситуаций и их последствий во многом зависит от грамотных действий каждого гражданина и должно достигаться путем развития и совершенствования системы подготовки населения на основе тщательно проработанной и организованной системы образования.

Сегодня в Российской Федерации создана и функционирует единая система подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Она представляет собой совокупность взаимодействующих органов управления, образовательных, научных и других организаций, а также реализуемых ими программ обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Основу системы составляют:

на федеральном уровне и уровне федеральных округов:

- образовательные организации высшего и дополнительного профессионального образования, реализующие программу подготовки бакалавров и специалистов в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- образовательные организации профессионального образования, реализующие программу дисциплины БЖД;
- научно-исследовательские организации, реализующие программу научных исследований в области БЖД;

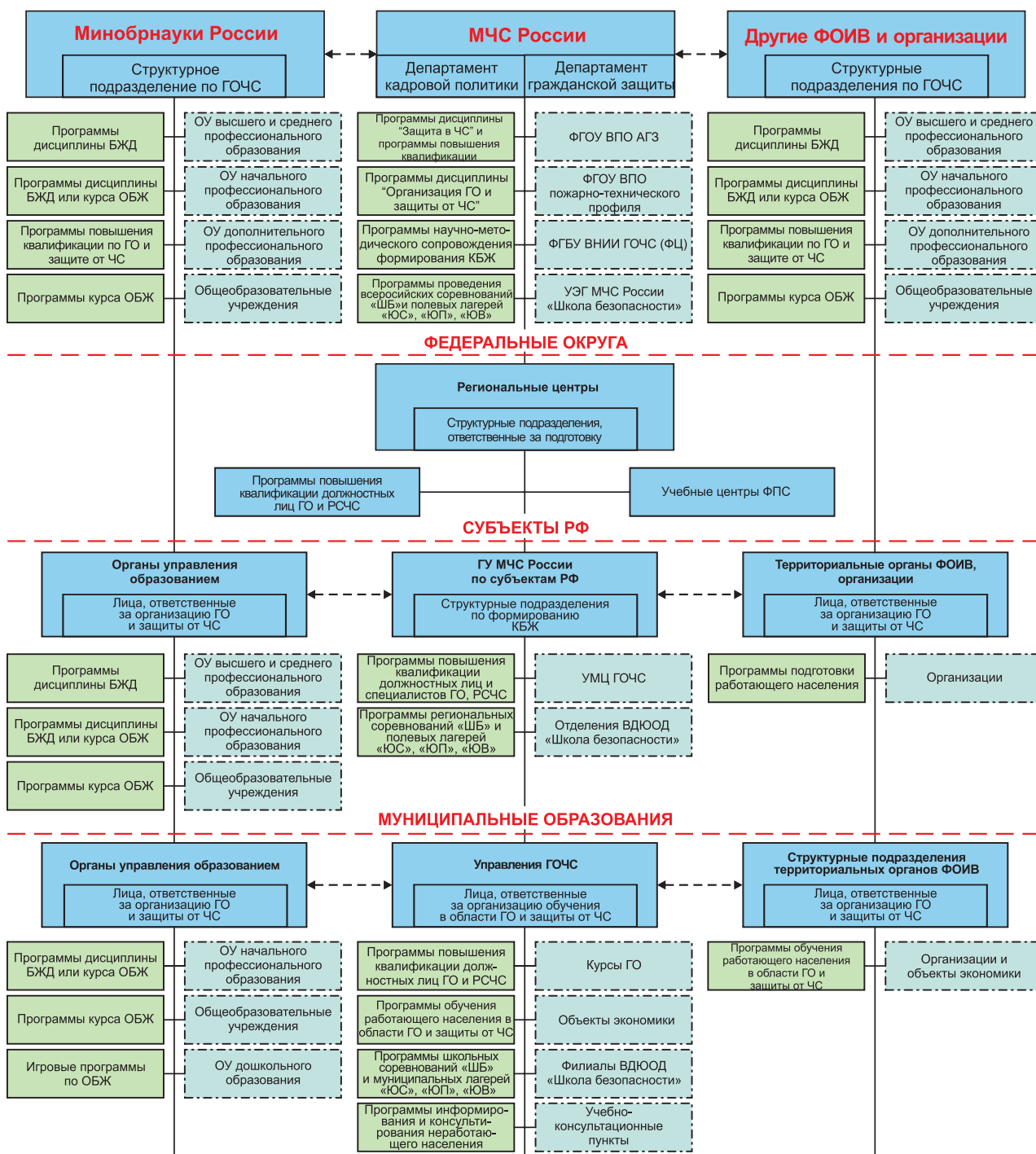




- образовательные организации начального, среднего, высшего и дополнительного профессионального образования, реализующие программы подготовки бакалавров и специалистов в рамках образовательной области «Безопасность жизнедеятельности, природообустройство и защита окружающей среды» и программы повышения квалификации специалистов по научно-образовательному направлению «Техносферная безопасность»;
- организации, реализующие программы проведения Всероссийских соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель», «Юный водник», «Юный пожарный».

в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях:

- общеобразовательные организации, реализующие программы курса ОБЖ;
- учебно-методические центры по ГОЧС, учебные центры ФПС, курсы ГО, реализующие программы повышения квалификации и дополнительной подготовки должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС.



■ — Программы реализуемые в области ГО и защиты от ЧС ■ — Подведомственные образовательные учреждения (ОУ) ■ — Органы управления

Главной задачей обучения населения в области ГО и защиты от ЧС является привитие обучаемым определенного уровня знаний, умений и навыков в целях подготовки их к умелым действиям при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий, опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также в повседневной деятельности.

Несмотря на то, что большинство выше перечисленных образовательных учреждений подведомственных Минобрнауки России, субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям, МЧС России вносит весомый вклад в организацию подготовки населения.

В соответствии с российским законодательством МЧС России осуществляет методическое руководство и контроль при решении вопросов по обучению населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также в пределах своей компетенции – при подготовке молодежи по основам безопасности жизнедеятельности.

В рамках этой работы в МЧС России разработаны примерные программы обучения различных групп населения в области безопасности жизнедеятельности, включающие требования к уровню знаний, умений и навыков соответствующих групп населения, прошедших обучение, дан перечень тем занятий и раскрыто их содержание, а также указано количество часов, рекомендуемое для изучения тем.

В соответствии с программами разработан широкий перечень учебно-методических материалов, включающих методические рекомендации по проведению занятий, учебники, учебные пособия, курсы лекций и т.п.



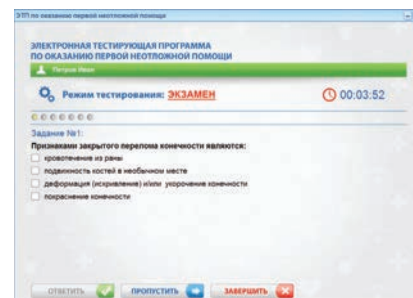
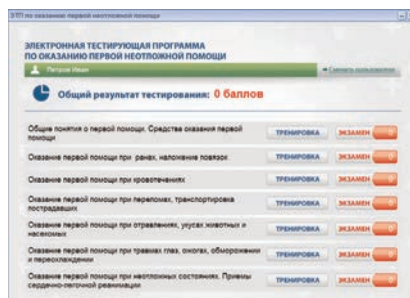
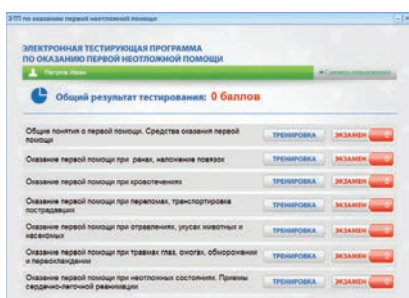
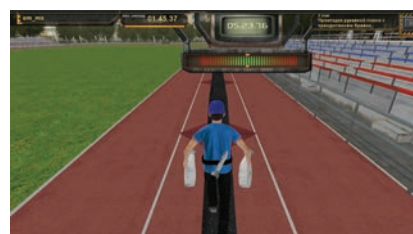
Ведется активная разработка технологий обучения с использованием современных информационно-коммуникационных технологий, в том числе дистанционных (интернет-ресурсы, электронная мультимедийная обучающая продукция, компьютерные тренажеры, игры и т.п.;

<http://www.culture.mchs.gov.ru>

<http://www.spas-extreme.ru>



КТК «Пожарная эстафета»



МЧС России ведет активную пропагандистскую и информационную работу в области безопасности жизнедеятельности, направленную на внедрение в сознание человека, группы людей, общества в целом ценностей и убеждений в жизненной необходимости обеспечения личной безопасности, безопасности окружающих людей и сохранения природной среды.

Интернет телевидение МЧС России <http://mchs-112.tv/>

The screenshot displays the website for MCHS Russia's internet television. At the top left is the logo "МЧС 112" with the slogan "КУЛЬТ БЕЗОПАСНОСТИ" and the motto "Безопасность - это единственное, из чего можно долить нутел". A search bar is located below the logo. To the right is a navigation menu with links for "Эфир", "Телепрограмма", "Передачи", "Видео по запросу", "Ведущие", and "О канале". Further right is the "MCHS MEDIA" logo.

The main content area features a large video player showing a live broadcast of firefighters. Below the video player are three sections:

- Говорит и показывает МЧС**: A large image of a truck accident scene with the text "ОПЕРАТИВНО О ГЛАВНОМ. 15 ИЮЛЯ" and "140 просмотров".
- Спецпроекты**: Two smaller images showing emergency work, with titles "ТЕХНОСРЕДА Спасательные работы на месте ДТП" and "ТЕХНОСРЕДА Робот-пожарный".
- Передачи**: A list of broadcast programs including "АКТУАЛЬНОЕ ИНТЕРВЬЮ", "ОПЕРАТИВНО О ГЛАВНОМ", "ТЕХНОСРЕДА", "ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ", "КОМПЛЕКСНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ", "НОВОСТИ МЧС", "МЧС - РЕГИОНЫ", "ИТОГИ", "УРГОВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ", and "СПЕЦИАЛЬНЫЙ РЕПОРТАЖ".

At the bottom, there is a section titled "Люди. События. Факты" with a list of topics such as "ДОКУМЕНТАЛЬНОЕ КИНО", "ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СЛУЖБА", "ТЕХНОСПАС", "ИНТЕРСПАС", "СТЕПЕНЬ РИСКА", "МИР НА ГРАНИ", "ИСТОРИЯ КАТАСТРОФ", "ТЕРРИТОРИЯ ОПЯ", "ОСОНЬ, ВОДА И МЕДНЫЕ ТРУБЫ", "ПРОФЕССИЯ 'СПАСАТЕЛЬ'", "ПЛАНЕТА МЧС", "МЕДИЦИНА КАТАСТРОФ", "ГЛАВНЫЙ ПИИЗ", "ПОЖАРНЫЙ ПОРЯДОК", "НАУКА И ТЕХНИКА НА СЛУЖБЕ МЧС", "СПЕЦИАЛИСТАМ", and "ПСИХОЛОГИЯ БЕЗОПАСНОСТИ".

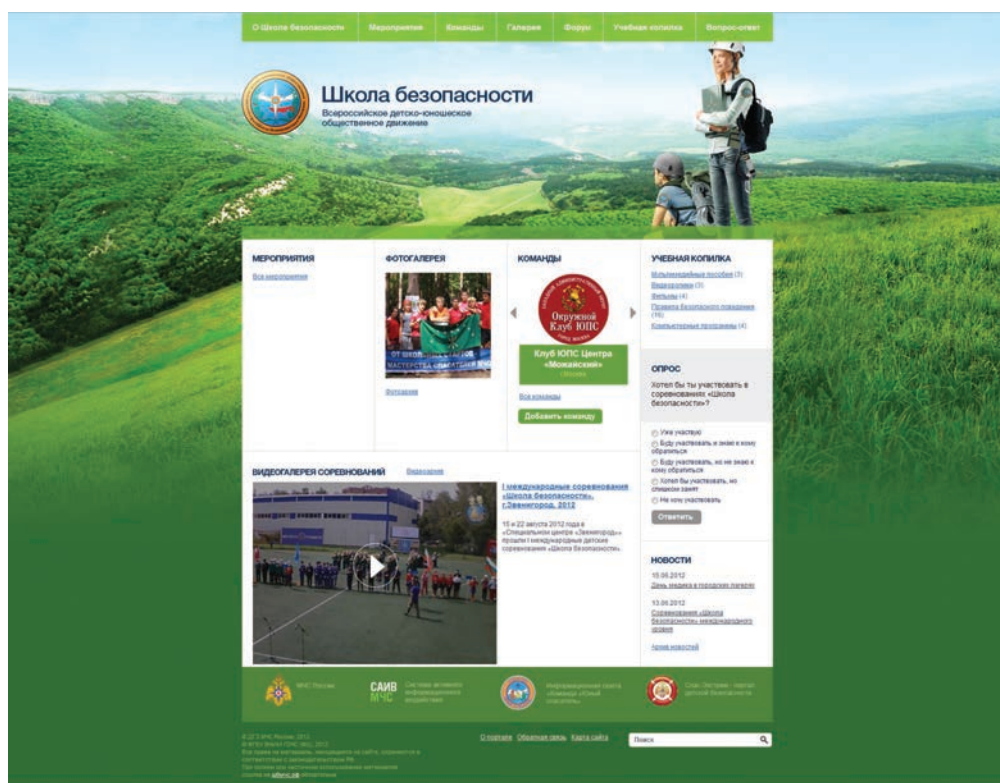
Газеты, журналы в данной области

<http://www.mchsmedia.ru/>



Достигнуты значительные результаты в обучении и воспитании подрастающего поколения. В рамках этой работы МЧС России осуществляет содействие Всероссийскому детско-юношескому движению «Школа безопасности».

<http://шбмчс.рф.>



В системе МЧС России с 2009 г. функционирует Экспериментальный учебный городок «Школа безопасности» (ЭУГ), направлениями деятельности которого являются:

- научно-методическое сопровождение формирования культуры безопасности жизнедеятельности подрастающего поколения;
- совершенствование подготовки различных групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;
- проведение соревнований «Школа безопасности» различного уровня, популяризация профессий спасателя и пожарного, а также обучение и проведение мероприятий по ОБЖ с детьми, в том числе в рамках деятельности Международной ассоциации молодежных организаций пожарных-спасателей.

В августе 2011 г. на базе ЭУГ были проведены XI Всероссийские соревнования «Школа безопасности». В соревнованиях приняли участие команды из 22 субъектов Российской Федерации.

С 15 по 22 августа 2012 г. в Российской Федерации, при активном участии МЧС России были успешно проведены I Международные соревнования «Школа безопасности», в которых приняли участие команды 9 государств.





Основными задачами соревнований стали:

- привлечение внимания общественности к проблеме формирования культуры безопасности жизнедеятельности у подрастающего поколения;
- обмен опытом между детско-юношескими организациями спасателей и пожарных разных стран по вопросам безопасности жизнедеятельности;
- пропаганда и популяризация безопасного и здорового образа жизни.

И это далеко не полный перечень мероприятий, проводимых МЧС России по подготовке населения в области безопасности жизнедеятельности.

В дальнейшем в этой области планируется наращивание усилий. Научная и организационная деятельность в этой области ведется постоянно.



Основной целью подготовки кадров в министерстве является обеспечение высококвалифицированными специалистами как самой системы МЧС России, так и органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В 2012 г. систему МЧС России пополнили 2 468 квалифицированных специалистов – выпускников образовательных учреждений высшего профессионального образования МЧС России. 200 выпускников получили дипломы с отличием, 24 из них – золотые медали.

В 2012 году прошли переподготовку, повышение квалификации более 38,8 тыс. специалистов МЧС России, в том числе:

- руководящий состав МЧС России – более 3,1 тыс. чел.;
- специалисты военизированных горноспасательных частей – 107 чел.

В состав системы подготовки кадров МЧС России входит 35 образовательных учреждений (6 высших учебных заведений, 3 филиала и 26 образовательных учреждений дополнительного профессионального образования – учебных центров ФПС) и 10 центров подготовки спасателей.

В соответствии с поручениями Министра В.А. Пучкова, создаются кадетские корпуса в составе Академии гражданской защиты и Санкт-Петербургского университета ГПС. Это позволит реализовать концепцию непрерывного образования и преемственности образовательных программ в системе подготовки кадров МЧС России.

Подготовка руководящего состава и работников МЧС России включает в себя получение основного профессионального образования по группе специальностей «Безопасность жизнедеятельности», а с 2011 г., по направлению подготовки «Техносферная безопасность», переподготовку и повышение квалификации в области обеспечения безопасности при ЧС и профессиональную подготовку.



С 1 сентября 2011 года все профессиональные образовательные учреждения перешли на подготовку специалистов по новым федеральным государственным образовательным стандартам. Сегодня подготовку бакалавров, магистров и специалистов по направлению подготовки «Техносферная безопасность» осуществляет более 150 вузов страны в их число входит и 6 вузов МЧС России, играющих ключевую роль в профессиональной подготовке руководящего состава и специалистов МЧС России.

Образовательные учреждения высшего профессионального образования МЧС России: включают:

- Академия гражданской защиты МЧС России (АГЗ);
- Академия Государственной противопожарной службы МЧС России;
- Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России;
- Ивановский институт ГПС МЧС России;
- Воронежский институт ГПС МЧС России;



- Уральский институт ГПС МЧС России.

Учебные заведения пожарно-технического профиля готовят специалистов для Государственной противопожарной службы:

- по специальности 280705 «Пожарная безопасность» выпускнику присваивается квалификация «специалист», срок освоения образовательной программы на базе среднего (полного) общего образования по очной форме обучения – 5 лет;
- по направлению подготовки 280700 «Техносферная безопасность» выпускнику присваивается квалификация «бакалавр», срок освоения образовательной программы на базе среднего (полного) общего образования по очной форме обучения – 4 года.

Академия гражданской защиты МЧС России – современный учебно-методический и научный центр в системе высшего профессионального образования МЧС России. Академия осуществляет подготовку специалистов в области гражданской обороны и проводит фундаментальные, поисковые и прикладные научные исследования в области гражданской обороны.

АГЗ предоставляет возможность получить высшее образование в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Практическое участие студентов в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций является отличительной особенностью образовательного процесса в Академии. С 1997 г. в целях оперативного реагирования на возможные чрезвычайные ситуации в Академии осуществляется дежурство групп курсантов во главе с преподавателями кафедры аварийно-спасательных работ.

Выпускники Академии принимали участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации (взрывы домов в Москве в 1999 г., обрушение кровли Трансвааль-парка и Басманного рынка,



восстановление г. Ленска). Они оказывали помощь во время стихийных бедствий в Турции, Колумбии, Индии, были задействованы при проведении гуманитарных операций в Чеченской Республике, Южной Осетии, Афганистане, Югославии и других странах.

С 2002 г. Академия ежегодно принимает участие в Параде Победы на Красной площади.

Академия Государственной противопожарной службы МЧС России реализует программы высшего и послевузовского профессионального образования, осуществляет подготовку, переподготовку и повышение квалификации в области пожарной безопасности и является ведущим пожарно-техническим образовательным учреждением страны.

В состав Академии входят два представительства, расположенные в городах Казань и Ставрополь.

Выпускники вуза принимали участие в ликвидации многих пожаров и техногенных катастроф, за что были награждены боевыми орденами и медалями.

За период существования Академии подготовлено более 26 тыс. инженеров пожарной безопасности, (в т.ч. более 2 тыс. для иностранных государств) и более 18 тыс. пожарных техников.

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России – высшее учебное заведение, реализующее программы высшего профессионального образования в области пожарной безопасности, а также образовательные программы послевузовского профессионального образования по подготовке научных, научно-технических и научно-педагогических кадров.

Основным направлением деятельности Университета является подготовка специалистов по специальности «Пожарная безопасность», вместе с тем проводится обучение и по другим специальностям, востребованным в системе МЧС России: «Законодательное обеспечение и правовое регулирование деятельности МЧС», «Бюджетный учет и аудит в организациях МЧС», «Пожарно-технические экспертизы» и другие.

Для успешного освоения новых наукоемких технологий в учебном заведении был создан технопарк науки и высоких технологий в области безопасности жизнедеятельности



населения. Приоритетной задачей технопарка является воплощение результатов научных исследований в разработку новейших материалов и технологий для коммерческих целей.

Филиалы Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России располагаются в городах Мурманск, Владивосток (дальневосточный филиал) и Железногорск Красноярского края (Сибирская пожарно-спасательная академия).

Университет открыл свои представительства в следующих городах: Стрижевой (Томская обл.), Магадан, Мурманск, Алма-Ата (Казахстан), Сыктывкар (Коми), Махачкала, Выборг (Ленинградская обл.), Чехов (Московская обл.), Хабаровск, г. Железногорск (Красноярский край), а также в п. Вытегра (Вологодская обл.).

Ивановский институт ГПС МЧС России осуществляет подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов в области пожарной безопасности по программам среднего, высшего и дополнительного профессионального образования.

За время существования учебного заведения выпущено более 15 тыс. специалистов противопожарной службы по очной и заочной формам обучения. Практические навыки выпускников Института сегодня востребованы во всех регионах России и СНГ, а также в странах Азии и Африки.

Воронежский институт ГПС МЧС России является федеральным государственным образовательным учреждением пожарно-технического профиля, которое реализует программы высшего, среднего и послевузовского профессионального образования по направлению «Пожарная безопасность», осуществляет подготовку научных кадров и выполняет фундаментальные и прикладные научные исследования в области обеспечения пожарной безопасности.

За годы существования учебного заведения подготовлено более 3 тыс. специалистов ГПС, из них 291 – с красным дипломом.



Уральский институт ГПС МЧС России осуществляет подготовку специалистов по программам высшего и среднего профессионального образования для замещения должностей среднего и старшего начальствующего состава Государственной противопожарной службы по специальности «Пожарная безопасность» и по направлению подготовки «Техносферная безопасность».

За 80 лет успешной работы Уральский институт ГПС МЧС выпустил более 40 тыс. квалифицированных специалистов, одновременно в нем проходят обучение 1 500 курсантов.

С 2010 года на базе Уральского спасательного центра МЧС России сотрудники и курсанты института успешно проходят курс теоретических и практических занятий по программе начальной профессиональной подготовки спасателей.

С 2002 г. успешно функционирует базовая кафедра МЧС России «Природная и техногенная безопасность и управление риском» при «МАТИ» – Российском государственном технологическом университете им. К.Э. Циолковского.

Созданная совместным решением МЧС России и Минобразования России кафедра успешно осуществляет деятельность по:

- подготовке квалифицированных специалистов с высшим образованием и научно-технических кадров высшей квалификации в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;
- организации и проведению прикладных исследований в области анализа и управления риском катастроф и стихийных бедствий;
- повышению квалификации специалистов и руководящих работников Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в области мониторинга и прогнозирования катастроф и стихийных бедствий.



С момента создания кафедра выпустила свыше 200 специалистов, 65% выпускников кафедры работают в организациях МЧС России, ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), ФКУ «Центр стратегических исследований гражданской защиты МЧС России», ГУ «ИЦ ОКСИОН», проходят службу в ЦСООР «Лидер».

Центры подготовки спасателей

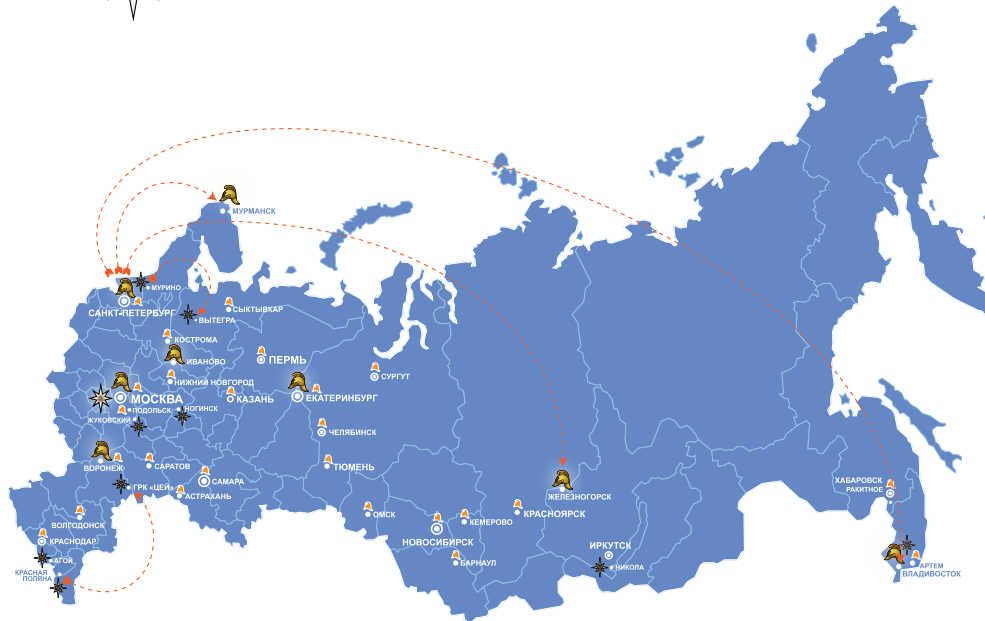
40-й Российский центр подготовки спасателей 179-го спасательного центра в г. Ногинске, осуществляющий подготовку специалистов для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах ЧС, решения задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Центр подготовки спасателей «Байкал» Байкальского поисково-спасательного отряда МЧС России, в котором проходят подготовку спасатели для проведения спасательных работ в прибрежной зоне и на акваториях.

Центр подготовки спасателей «Красная поляна» Южного регионального поисково-спасательного отряда МЧС России, осуществляющий подготовку спасателей для работы в условиях горной местности.



УЧЕБНЫЕ ЗАВЕДЕНИЯ МЧС РОССИИ



ВЫСШИЕ УЧЕБНЫЕ ЗАВЕДЕНИЯ МЧС РОССИИ

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> 1. Академия гражданской защиты МЧС России
<i>Нижегородская область, городской округ Химки, микрорайон Новогорск, ул. Соколовская</i> 2. Уральский институт Государственной противопожарной службы МЧС России
<i>Свердловская область, г. Екатеринбург, улица Мира, 22</i> 3. Академия Государственной противопожарной службы МЧС России
<i>г. Москва, ул. Варшавская Галушкина, 4</i> 4. Ивановский институт Государственной противопожарной службы МЧС России г.
<i>Иваново, проспект Строителей, 33</i> 5. Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы МЧС
России г. Санкт-Петербург, Московский проспект, 149 | <ul style="list-style-type: none"> 6. Сибирская Пожарно-спасательная Академия Красноярский край, г. Железногорск,
<i>ул. Северная, 1</i> 7. Мурманский филиал Санкт-Петербургского университета Государственной
противопожарной службы МЧС России г. Мурманск, ул. Садовая, д. 9 8. Дальневосточный филиал Санкт-Петербургского университета Государственной
противопожарной службы МЧС России г. Владивосток, ул. Суханова д.3 9. Воронежский институт Государственной противопожарной службы МЧС России
<i>г. Воронеж, ул. Краснознаменная, 231</i> |
|---|---|

УЧЕБНЫЕ ЦЕНТРЫ ФПС

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> 1. Самарский учебный центр федеральной противопожарной службы
<i>Самара, ул. Крупская, 16</i> 2. Нижегородский учебный центр федеральной противопожарной службы
<i>г. Нижний Новгород, ул. Переходникова, 1 «а»</i> 3. Хабаровский учебный центр федеральной противопожарной службы
<i>г. Хабаровск, ул. Орджоникидзе, 4</i> 4. Костромской учебный центр федеральной противопожарной службы
<i>г. Кострома ул. Индустриальная, 53</i> 5. Краснодарский учебный центр федеральной противопожарной службы
<i>Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Уральская, 121</i> 6. Вологодский учебный центр федеральной противопожарной службы
<i>г. Вологодск, Ростовская область</i> 7. Екатеринбургский учебный центр федеральной противопожарной службы
<i>г. Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, 8 "А"</i> 8. Учебный центр федеральной противопожарной службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре Российской Федерации, Тюменская область,
<i>Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Сургут, ул. Автомобилистов, 11</i> 9. Сыктывкарский учебный центр федеральной противопожарной службы
<i>Республика Коми, г. Сыктывкар, Сысольское шоссе, 68</i> 10. Красноярский учебный центр федеральной противопожарной службы
<i>г. Красноярск, улица 60 лет Октября, 97</i> 11. Барнаульский учебный центр федеральной противопожарной службы
<i>Алтайский край, г. Барнаул, пр-т Комсомольский, 132</i> 12. Астраханский учебный центр федеральной противопожарной службы
<i>г. Астрахань, ул. Савушкина, 41</i> 13. Пермский учебный центр федеральной противопожарной службы
<i>г. Пермь, ул. Волковская, 37</i> | <ul style="list-style-type: none"> 14. Учебный центр федеральной противопожарной службы по Республике Татарстан
<i>Республика Татарстан, г. Казань, ул. Техническая, 13</i> 15. Омский учебный центр федеральной противопожарной службы
<i>г. Омск, ул. 5 Армии д.135</i> 16. Тюменский учебный центр федеральной противопожарной службы
<i>г. Тюмень, ул. 30 лет Победы, 40</i> 17. Воронежский учебный центр федеральной противопожарной службы
<i>г. Воронеж, ул. Мясная, 14</i> 18. МОСКОВСКИЙ УЧЕБНЫЙ ЦЕНТР ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ г.
<i>Москва улица, Голубинская, 6а</i> 19. Подольский учебный центр федеральной противопожарной службы
<i>Московская область, г. Подольск ул. Циолковского, 18а</i> 20. Хабаровский учебный центр федеральной противопожарной службы
<i>телефоны 8(351) 262-55-34, 8(351) 262-55-40, 8(351) 262-42-87</i> 21. Челябинский учебный центр федеральной противопожарной службы
<i>г. Челябинск, ул.Троицкая, д.1г</i> 22. Санкт-Петербургский учебный центр федеральной противопожарной службы г.
<i>Санкт-Петербург, ул. Караваявская, 46</i> 23. Учебный центр федеральной противопожарной службы по Кемеровской области
<i>г. Кемерово, ул. Патриотов, 26</i> 24. Учебный центр федеральной противопожарной службы по Новосибирской
области г.Новосибирск, ул. Октябрьская 86 25. Учебный центр федеральной противопожарной службы по Саратовской области
<i>г. Саратов, Московская, 66</i> 26. Учебный центр федеральной противопожарной службы по Приморскому Краю г.
<i>Артем, ул. Интернациональная, 58</i> |
|---|--|

ЦЕНТРЫ ПОДГОТОВКИ СПАСАТЕЛЕЙ

- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> 1. 40-й Российский Центр Подготовки Спасателей 179-го Спасательного Центра МЧС
России г. Ногинск, Московская обл. 2. Центр Подготовки Спасателей Государственного Учреждения «Байкальский
Поисково-Спасательный Отряд» МЧС России п. Никола, Иркутский район, Иркутская обл. 3. Центр Подготовки Спасателей Государственного Учреждения «Южный Региональный
Поисково-Спасательный Отряд МЧС России» п. Красная Паляна, Сочинский район,
Краснодарский край 4. Филиал Центра Подготовки Спасателей Южного РПСО — Горный
Учебно-Тренировочный Центр «Цей» Северо-Осетинского Поисково-Спасательного
Отряда МЧС России ГРК «Цей», Алагирский район, республика Северная Осетия-Алания 5. Центр Стажировки и Повышения Квалификации Спасателей и Специалистов МЧС России
Федерального Государственного Учреждения «Государственный Центральный
Аэромобильный Спасательный Отряд» г. Жуковский, Московская обл. | <ul style="list-style-type: none"> 6. Центр Водолазной Подготовки и Глубоководных Водолазных Работ Структурного
Общественного Подразделения Туапсинского Филиала Федерального
Государственного Учреждения «Государственный Центральный Аэромобильный
Спасательный Отряд» п. Азов, Туапсинский район, Краснодарский край 7. Государственное учреждение «Дальневосточный Региональный
Поисково-спасательный Отряд МЧС России» с. Ракитное, Хабаровский район,
Хабаровский край 8. Государственное учреждение «Северо-Западный Региональный
Поисково-Спасательный Отряд МЧС России Ленинградская обл, Всеволожский р-н,
п. Мурино 9. Филиал Северо-Западного РПСО МЧС России — Учебно-Спасательный Центр
«Вытегра» 10. Сибирский региональный центр спортивной подготовки и реабилитации
спасателей «Ерпак» |
|--|---|

Горный учебно-тренировочный центр «Цей» Северо-Осетинского поисково-спасательного отряда МЧС России (филиал Центра подготовки спасателей «Красная поляна» Южного регионального ПСО МЧС России).

Центр стажировки и повышения квалификации спасателей и специалистов МЧС России ФГКУ «Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд» МЧС России.

Центр водолазной подготовки и глубоководных водолазных работ Туапсинского филиала ФГУ «Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд».

Федеральное государственное казенное учреждение «Дальневосточный региональный поисково-спасательный отряд МЧС России».

Федеральное государственное казенное учреждение «Северо-Западный региональный поисково-спасательный отряд МЧС России».

Учебно-спасательный центр «Вытегра» (филиал Северо-Западного регионального ПСО МЧС России), осуществляющий многофункциональную подготовку спасателей.

Сибирский региональный центр спортивной подготовки и реабилитации спасателей «Ергаки» (филиал Сибирского регионального поисково-спасательного отряда МЧС России), назначение которого – подготовка спасателей для обеспечения безопасности туристической деятельности.



■ ■ ■ ■ ■ НАУЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЧС РОССИИ

Руководством Российской Федерации осуществляется курс на модернизацию экономики путем перехода страны на инновационное развитие.

В этих условиях успешное создание и внедрение передовых технологий в области обеспечения комплексной безопасности, защиты населения и территорий от природных и техногенных опасностей во многом зависит от объединения усилий производственных предприятий и научных учреждений, работающих в данной области.

**Заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий,
Александр Петрович Чуприян**

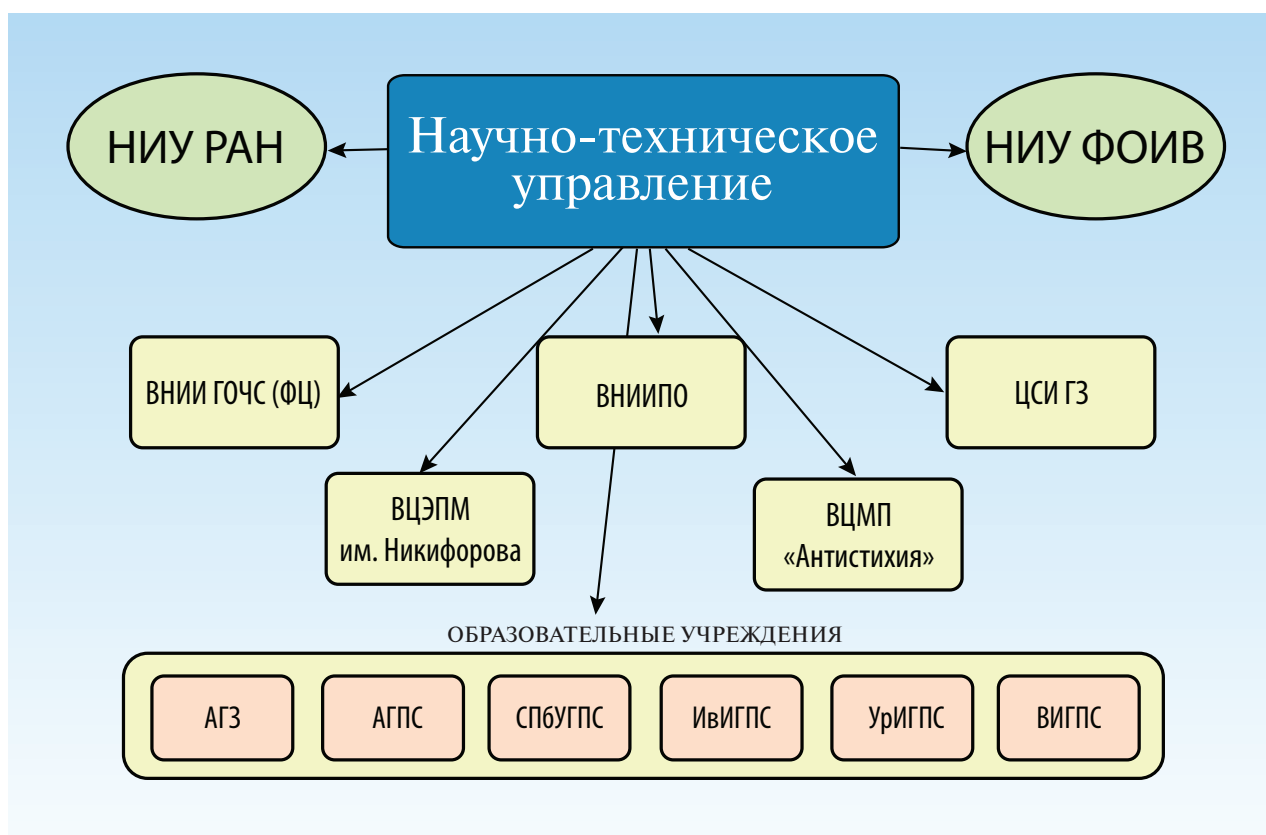
Базовыми направлениями научно-технической политики МЧС России являются:

1. Развитие общей теории безопасности и прикладных методов анализа и управления риском чрезвычайных ситуаций;
2. Научно-методическое обеспечение государственной политики в сферах ответственности МЧС России;
3. Научно-техническое и информационное обеспечение управления деятельности МЧС России и РСЧС;
4. Научно-практическое обеспечение законодательного, правового и нормативного регулирования в сферах ответственности МЧС России;
5. Научно-методическое обеспечение формирования культуры безопасности жизнедеятельности;
6. Техническое и технологическое обеспечение деятельности сил и средств МЧС России.



Базовые направления научно-технической политики МЧС России реализуются научными и образовательными организациями МЧС России, объединёнными в единый научно-технический комплекс МЧС России, который функционирует в тесном взаимодействии с ведущими научными организациями Российской академии наук и федеральных органов исполнительной власти.

Научно-технический комплекс МЧС России



Научными организациями МЧС России, реализующими базовые направления научно-технической политики МЧС России, являются:

- федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России» (федеральный центр науки и высоких технологий) (ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ));
- федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский ордена «Знак Почета» научно-исследовательский институт противопожарной обороны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (ФГБУ ВНИИПО МЧС России);
- федеральное казенное учреждение «Центр стратегических исследований гражданской защиты Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (ФКУ ЦСИ ГЗ МЧС России);
- Всероссийский центр мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (ВЦМП) МЧС России – Центр «Антистихия»;
- федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский центр экстренной и радиационной медицины им. А.М. Никифорова» МЧС России (ФГБУ ВЦЭРМ им. А.М. Никифорова МЧС России).

Образовательными организациями МЧС России, реализующими базовые направления научно-технической политики МЧС России, являются:

- федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Академия гражданской защиты



- Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (ФГБОУ ВПО «Академия гражданской защиты МЧС России»);
- федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования Академия Государственной противопожарной службы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (Академия ГПС МЧС России);
 - федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (ФГБОУ ВПО Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России);
 - федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Ивановский институт Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (ФГБОУ ВПО Ивановский институт ГПС МЧС России);
 - федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Воронежский институт Государственной противопо-





пожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (ФГБОУ ВПО Воронежский институт ГПС МЧС России);

– федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Уральский институт Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (ФГБОУ ВПО Уральский институт ГПС МЧС России).

ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) создан 1 декабря 1976 г. по постановлению ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 18 марта 1976 г. в целях проведения научных исследований по проблемам повышения устойчивости функционирования народного хозяйства страны в военное время.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 1992 г. № 968 ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) является головной научной организацией МЧС России по проблемам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В 2002 году ВНИИ ГОЧС присвоен статус федерального центра науки и высоких технологий (постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2002 г. № 619).

Сегодня институт – это 9 научных центров и 9 филиалов в каждом федеральном округе, занятых проблемами безопасности нормативного регулирования, защитных мероприятий, развития спасательной техники и технологий, культуры безопасности жизнедеятельности, информационных технологий, анализа и управления рисками, информационной, международной и редакционно-издательской деятельностью.

В рамках Частичного открытого соглашения по прогнозированию, предотвращению и оказанию помощи в случае природных и техногенных катастроф на базе института функционирует Европейский центр новых технологий управления рисками природных и техногенных катастроф.



На базе института работает Российское отделение Российско-Белорусского информационного центра по проблемам преодоления последствий чернобыльской катастрофы.

Институт является базовой научной организацией государств – участников СНГ в области науки и высоких технологий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Направления научно-технической деятельности:

1. Координация научных исследований в Российской Федерации с целью проведения единой научно-технической политики в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
2. Организация и проведение фундаментальных и прикладных научных исследований, экспериментальных разработок, опытно-конструкторских, опытно-технологических и проектно-изыскательских работ по базовым направлениям научно-технической политики МЧС России:
 - развитие общей теории безопасности и прикладных методов анализа и управления риском чрезвычайных ситуаций;

- научно-методическое обеспечение государственной политики в сфере гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, повышения защищенности критически важных объектов, чрезвычайного гуманитарного реагирования;
 - научно-техническое и информационное обеспечение органов управления функционированием ГО и РСЧС;
 - научно-практическое обеспечение законодательного, правового и нормативного регулирования в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
 - научно-методическое обеспечение формирования культуры безопасности жизнедеятельности;
 - техническое и технологическое обеспечение деятельности сил и средств МЧС России.
3. Участие в работе международных и национальных органов по стандартизации в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
 4. Осуществление образовательной деятельности в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
 5. Участие в организации и проведении международных и отечественных конференций, совещаний, симпозиумов, выставок в области безопасности жизнедеятельности.

ФГБУ ВНИИПО МЧС России создано в 1937 г. в соответствии с Постановлением СНК СССР от 5 июля № 1057-252 с.

В настоящее время ФГБУ ВНИИПО МЧС России является одним из крупнейших в мире центров научных разработок в области пожарной безопасности, создания и внедрения технических средств пожарной охраны, защиты имущества собственников от пожаров. За полученные результаты по решению научных проблем пожарной безопасности в 1987 г. институт был награжден орденом «Знак Почета».



Институт является государственной научно-исследовательской организацией федерального значения, государственным бюджетным учреждением, входит в систему Федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы МЧС России в качестве его подразделения; является головным пожарно-техническим научно-исследовательским учреждением (ст. 31 Федерального закона «О пожарной безопасности»).

Институт располагает современной научно-исследовательской базой, позволяющей проводить уникальные теоретические и экспериментальные исследования, натурные испытания.

В стенах ФГБУ ВНИИПО МЧС России трудится более 130 докторов и кандидатов наук, лауреаты Государственных премий, члены ряда отечественных и международных академий. Ведущие ученые и специалисты проводят совместные исследования с более чем 100 институтами, 40 зарубежными фирмами, 500 российскими организациями и предприятиями, являются членами 16 технических комитетов и подкомитетов международных организаций.

Работы ФГБУ ВНИИПО МЧС России признаны как в России, так и за рубежом.

На постоянной основе действуют музей истории института и выставка образцов пожарной техники и средств противопожарной защиты.



Направления научно-технической деятельности

1. Научные исследования:

- разработка и выполнение международных, федеральных, региональных и других научно-технических программ в области пожарной безопасности;
- обеспечение пожарной безопасности объектов защиты, в том числе людей, зданий, сооружений, изделий;
- совершенствование нормативной правовой базы в области пожарной безопасности, охраны труда, здоровья и социальной защиты личного состава пожарной охраны;
- обобщение и анализ отечественной и мировой статистики, иной информации в области пожарной безопасности;
- установление причин, закономерностей развития и последствий пожаров;
- математическое моделирование развития пожаров и чрезвычайных ситуаций (ЧС) на объектах защиты, в том числе на критически важных объектах федерального уровня;
- разработка методов и средств по защите территории от пожаров при возникновении ЧС военного, природного и техногенного характера;
- совершенствование управления пожарной охраной.

2. Разработка пожарно-технической продукции:

- испытательного оборудования и методов определения (контроля) показателей пожарной опасности веществ, материалов, конструкций, изделий, а также тактико-технических параметров пожарной техники;
- программно-технических комплексов, автоматизированных рабочих мест, баз (банков) данных, информационных технологий;
- пожарной техники, в том числе пожарных машин, пожарно-технического вооружения, средств индивидуальной защиты пожарных и спасателей,



- пожарных спасательных устройств, средств противопожарной защиты, огнетушащих веществ, огнезащитных материалов;
- способов пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ, в том числе с использованием дистанционно-управляемых и интеллектуальных систем.
3. Производство:
 - испытательного оборудования по определению показателей пожарной опасности веществ, материалов, изделий, а также тактико-технических параметров средств противопожарной защиты;
 - пожарно-технического вооружения;
 - пожарно-спасательных устройств.
 4. Испытания, в том числе сертификационные и крупномасштабные полигонные, пожарной техники и пожароопасной продукции.
 5. Издание нормативных, методических и справочных документов в области пожарной безопасности, монографий и сборников научных трудов сотрудников института, а также журнала «Пожарная безопасность» и «Информационного бюллетеня МЧС России».
 6. Выполнение функций головного пожарно-технического научно-исследовательского учреждения в Российской Федерации, в том числе:
 - координация деятельности по организационно-техническому и нормативному правовому обеспечению технического регулирования в области пожарной безопасности в Российской Федерации;
 - осуществление функций головного подразделения в системе судебно-экспертных учреждений федеральной противопожарной службы «Испытательные пожарные лаборатории»;
 - научно-методическое обеспечение лицензионной деятельности в области пожарной безопасности;





- информационное обеспечение органов управления и подразделений МЧС России в области пожарной безопасности;
- научно-техническое обеспечение деятельности Государственной инспекции по маломерным судам;
- участие в работе международных организаций по вопросам пожарной безопасности, а также проведение конференций, совещаний, симпозиумов, выставок и ярмарок пожарно-технической продукции;

– сопровождение информационного фонда документов МЧС России в сфере технического регулирования, единой государственной системы статистического учета пожаров и их последствий в Российской Федерации, ведение других банков (баз) данных федеральной противопожарной службы. Сбор данных о ЧС в Российской Федерации.

ФКУ ЦСИ ГЗ МЧС России является:

- головной научно-исследовательской организацией МЧС России, осуществляющей анализ, обобщение и разработку стратегически важных проблем и приоритетных направлений государственной политики в области гражданской защиты страны;
- научно-исследовательской организацией, созданной для осуществления научно-исследовательской деятельности, в том числе прикладных научных исследований в области стратегических проблем гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проблем безопасности при террористических актах, а также проведения социологических исследований в интересах МЧС России.

С момента формирования ФКУ ЦСИ ГЗ МЧС России строился как уникальное научное учреждение МЧС России, объединяющее ученых и специалистов-практиков, имеющих богатый опыт руководящей работы.

Центр «Антистихия» был образован 1 июля 1999 года и стал правопреемником Всероссийского центра наблюдения и лабораторного контроля МЧС России.

Специалисты Центра на основе обработки мониторинговой информации разрабатывают краткосрочные (экстренное предупреждение, ежедневный и декадный прогнозы), среднесрочные (ежемесячные) и долгосрочные (сезонные и ежегодные) прогнозы природных и техногенных чрезвычайных ситуаций и их социально-экономических последствий.

В целях своевременного реагирования и принятия ответствующих управленческих решений, обеспечивающих заблаговременное предупреждение, локализацию и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, Центр осуществляет подготовку и доведение различных прогнозов до руководства министерства, департаментов и управлений центрального аппарата МЧС России, региональных центров и территориальных органов МЧС России по субъектам РФ.

Налажен устойчивый информационный обмен мониторинговой и прогностической информацией между Центром и регионами. При этом выстроена система «непрерывности технологического цикла прогнозирования», при котором каждый последующий вид прогноза уточняет предыдущий.

Центр активно участвует в разработке нормативных правовых документов по созданию и функционированию системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

ФГБУ ВЦЭРМ им. А.М. Никифорова МЧС России – многопрофильное лечебно-диагностическое, научно-исследовательское и образовательное учреждение, образованное



на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997 года № 352-р, стало правопреемником созданного в 1991 году Всероссийского центра экологической медицины – головной организации по оказанию медицинской помощи участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и лицам, переселенным из радиоактивно загрязненных районов России.

Научно-исследовательская работа ФГБУ ВЦЭРМ им. А.М. Никифорова охватывает следующие области:

- фундаментальные и прикладные исследования в области медико-биологических последствий воздействия на организм человека факторов радиационных и других аварий и катастроф;
- изучение проблем радиационной медицины, радиобиологии, профпатологии, экстренной медицины и оказания помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях;
- обоснование новых медицинских технологий диагностики, лечения и профилактики патологии внутренних органов, возникающей под воздействием различных факторов чрезвычайных ситуаций;
- совершенствование системы медицинского обеспечения МЧС России;
- разработка научно-методических основ медицинского мониторинга за состоянием здоровья спасателей, сотрудников ГПС МЧС России и участников ликвидации последствий аварии на ЧАЭС;



- развитие средств телемедицины для оказания помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях;
- разработка научно-практических проблем клинической лабораторной диагностики специалистов опасных профессий.

ФГБОУ ВПО «Академия гражданской защиты МЧС России» проводит фундаментальные, поисковые, прикладные научные исследования с целью изучения, анализа и обобщения отечественного, а также зарубежного опыта предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Основные направления научной деятельности:

- проведение научно-исследовательских работ;
- написание монографий, учебников;
- разработка учебных пособий и программ;
- диссертационные исследования;
- подготовка теоретических трудов, статей, докладов, научных отчетов, сообщений, рецензий, заключений и других научно-методических материалов;
- разработка проектов законодательных и нормативных правовых актов.

Академия ГПС МЧС России является авторитетным научным и методическим центром и определена базовым вузом Учебно-методической комиссии по специальности «Пожарная безопасность». Ежегодно его научными сотрудниками проводится свыше ста научно-исследовательских работ.

Основная научно-исследовательская и опытно-конструкторская работа в Академии осуществляется по направлениям:

- организационно-управленческие проблемы государственной противопожарной службы;
- разработка и совершенствование автоматизированных систем и средств обеспечения пожарной безопасности.



В **ФГБОУ ВПО Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России** проводятся международные научно-практические конференции, семинары и «круглые столы» по широкому спектру теоретических и научно-прикладных проблем, в том числе по развитию системы предупреждения, ликвидации и снижения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, совершенствованию организации взаимодействия различных административных структур в условиях экстремальных ситуаций. На базе Университета совместные научные конференции и совещания проводили правительство Ленинградской области и Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, научно-технический совет МЧС России и Высшая аттестационная комиссия Министерства образования и науки Российской Федерации, Северо-Западный региональный центр МЧС России, Международная ассоциация пожарных и спасателей (СТПФ).

Научно-исследовательская деятельность **ФГБОУ ВПО Ивановский институт ГПС МЧС России** неразрывно связана с постоянным совершенствованием средств и технологий противопожарной защиты.

Приоритетными направлениями научной деятельности Института являются:

- совершенствование противопожарной защиты объектов;
- модернизация и совершенствование организации обучения и подготовки сотрудников МЧС России;



- психологические аспекты профессиональной деятельности сотрудников МЧС России;
- научно-методическое сопровождение работ по проведению оценки и анализу техногенных рисков.

На постоянной основе осуществляются совместные научно-исследовательские работы со всеми высшими учебными заведениями. Сотрудники Института осуществляют научно-технические разработки по проектированию систем обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, проводят экспертизу организационных и технических решений по обеспечению пожарной безопасности.

ФГБОУ ВПО Воронежский институт ГПС МЧС России проводит фундаментальные и прикладные научные исследования в области пожарной безопасности и защиты в чрезвычайных ситуациях, занимается внедрением результатов своих разработок в практику МЧС России.

К исследованиям в этой области активно привлекаются профессорско-преподавательский состав, научные сотрудники и студенты, благодаря чему обеспечивается успешная интеграция научной и образовательной деятельности.

Институт издает научную, учебную, методическую и справочную литературу, а также осуществляет выпуск научных периодических изданий, в которых наглядно представлены результаты его научной деятельности.

Научная деятельность в **ФГБОУ ВПО Уральский институт ГПС МЧС России** связана с исследованиями в сфере обеспечения пожарной безопасности объектов и населенных пунктов. Адъюнкты и аспиранты Института также занимаются решением проблем учебно-воспитательного комплекса образовательных заведений МЧС России, развивают гуманитарные и социально-экономические дисциплины.

По итогам этих научных исследований ежегодно публикуются около 100 работ, проводятся научные и учебно-практические конференции. Научные работы курсантов не раз отмечались почетными грамотами и дипломами.



**МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО
И ГУМАНИТАРНЫЕ ОПЕРАЦИИ МЧС РОССИИ**

МЧС России активно участвует в международном сотрудничестве с целью объединения усилий мирового сообщества, национальных и международных организаций по предупреждению и ликвидации последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий и максимально возможному сокращению потерь населения и ущерба экономики при их возникновении.

К основным направлениям международного сотрудничества МЧС России относятся:

- создание договорно-правовой базы: действуют более 40 межправительственных соглашений с зарубежными странами. Установлены партнерские связи с Евросоюзом и другими организациями, которые зафиксированы в более чем 15 международных правовых документах;
- взаимодействие с ООН в области чрезвычайного гуманитарного реагирования, начавшееся с 1993 года. Оно имеет практическую направленность и реализовано в ходе проведения МЧС России гуманитарных операций;



Совместное учение Коллективных сил оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности «Взаимодействие – 2012»

- развитие связей со странами, имеющими традиционно сильные службы гражданской защиты, предупреждения, спасения и борьбы с пожарами. МЧС России отработало совместные действия со Швейцарией, Грецией, Австрией по спасению людей и доставке гуманитарной помощи на Балканы в 1999-2000 гг. (операция «Фокус»), вместе с Таджикистаном и Киргизией проводило операции в Афганистане в 2001-2002 гг.;
- проведение международных учений и тренировок по ликвидации различных катастроф с целью взаимопользования опытом с зарубежными партнерами и координации оперативных и крупномасштабных действий спасательных и противопожарных подразделений из разных стран.



В целях совершенствования профессиональных навыков, организации международного взаимодействия при проведении международных поисково-спасательных операций и готовности к совместным действиям по ликвидации крупных чрезвычайных ситуаций, специалисты МЧС России приняли участие в ряде международных учений.

В период с 15 по 19 сентября 2012 г. на территории Республики Армения проведено совместное учение Коллективных сил оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности «Взаимодействие – 2012» с привлечением личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации, МВД России и МЧС России. В ходе учения были отработаны вопросы взаимодействия подразделений Вооруженных сил, МВД, МЧС государств-участников ОДКБ по решению задач разгрома вторгшегося на территорию условного государства противника и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, возникших в результате террористических действий.

Силы и средства МЧС России в населенном пункте выполнили задачи по обнаружению и извлечению из-под завалов разрушенного здания пострадавших, оказанию им медицинской помощи и эвакуации в пункты сбора. На



Международные учения «Армения-2010»,

«Брокк-110» для выполнения наиболее сложных работ по разбору завалов.

«ТЕРЕКС-2010» международное учение Евросоюза, которое проходило в центральной части Италии в регионе Тоскана в период 25-28 ноября 2010 г. Их целью была отработка комплекса вопросов международного реагирования на разрушительное землетрясение с характерными для Европы последствиями. С российской стороны в учении была задействована аэромобильная многоцелевая группировка (спасатели и госпиталь отряда Центроспас), а также расчет мобильного диагностического комплекса «Струна» со специальным оборудованием.

«Армения-2010», международные учения в формате СЕАП (Совета Евроатлантического партнерства), состоявшиеся в период 11-17 сентября 2010 г. Непосредственно в полевых учениях приняли участие 18 команд из 11 стран (Австрии, Белоруссии, Грузии, Германии, Израиля, Казахстана, Молдавии, Польши, Таджикистана, Украины и Эстонии) и реагирующие подразделения МЧС, Минобороны и Минздрава Армении. Впервые в ходе гражданских учений СЕАП для доставки спасательных подразделений был задействован военный самолет НАТО.

объекте экономики провели химическую разведку, обозначили зараженную территорию, установили водяную завесу с целью предотвращения распространения облака газа ядовитых веществ, провели мероприятия по устранению утечки отравляющих веществ и обеззараживанию территории. Также была проведена санитарная обработка пострадавших, личного состава и специальная обработка техники, вышедших из зоны заражения. При проведении данных работ использовалась специальная техника, включая робототехнический комплекс

Командно-штабные учения по чрезвычайному гражданскому планированию в формате Совета Россия-НАТО «Вестфолд-2010», (22-24 марта в Норвегии). В ходе учений отрабатывались вопросы задействования международных и региональных механизмов реагирования при природных катастрофах и работы с населением через СМИ.

Учения сил и средств Российской Федерации и Республики Беларусь «Десна-2010» по ликвидации радиационной аварии на Смоленской АЭС.

24-26 мая 2010 года базе Центрального аэромобильного спасательного отряда МЧС России были проведены российско-американские командно-штабные учения по вопросам международного реагирования на землетрясения и отработан весь цикл международного реагирования.

23-26 октября 2006 года в городе Монтелибретти (Италия) прошло международное учение в рамках Совета Россия-НАТО «Лацио-2006» по ликвидации последствий террористического акта с применением радиоактивных веществ. Россию на этом учении представляли спасатели, психологи МЧС России и другие специалисты.

22-25 июня 2004 года на участке побережья и в акватории Балтийского моря в районе полигона «Хмелевка» Балтийского флота прошли международные учения «Калининград-2004» по теме «Ликвидация чрезвычайной ситуации, обусловленной пожаром и выбросом нефти на нефтяной платформе «Вышка-1» месторождения С-8 в Балтийское море». Основные цели учения – совершенствование механизма совместного реагирования и кризисного управления, включая процедуры запроса и предоставления международной помощи, в случае террористического акта на нефтяной платформе в Балтийском море, который привел к большому количеству пострадавших и экологическому бедствию на акватории.

25-27 сентября в Ногинске в рамках программы НАТО «Партнерство ради мира» прошли международные учения «Богородск-2002», к которым привлекались специализированные подразделения МЧС России и Североатлантического альянса. В ходе учений отрабатывались вопросы ликвидации последствий террористического акта, «совершенного» на химически опасном предприятии.

Международные гуманитарные операции МЧС России

В России участие в международной гуманитарной деятельности возведено в ранг государственной политики. Одно из наиболее авторитетных государственных ведомств – МЧС России – уполномочено указами Президента и распоряжениями Правительства Российской Федерации осуществлять наиболее сложные крупномасштабные гуманитарные операции как на территории России, так и за её пределами.

При осуществлении гуманитарной работы МЧС России строго придерживается принципа «помощь выше политики». МЧС России – организация, которая, будучи государственной, не допускает какого-либо политического вмешательства в процесс спасения людей и оказания помощи пострадавшим.

С начала своей деятельности МЧС России приняло участие в более чем 70 международных гуманитарных операциях. В кооперации с международными организациями была оказана помощь: Азербайджану, Армении, Афганистану, Германии, Индии, Ираку, Ирану, Кении, Киргизии, Китаю, Кубе, Ливану, Мозамбику, Молдове, Монголии, Мьянме, Руанде, Северной Корее, Судану, Таджикистану и многим другим странам.

Крупнейшими международными гуманитарными операциями, проведенными МЧС России являются:

– участие в апреле 2001 года в международной гуманитарной операции по оказанию помощи населению Монголии, пострадавшему от обледенения и эпидемии ящура. В ходе двух этапов операции, в пострадавшие районы Монголии автоколонны МЧС России доставили 2 тысячи 200 тонн ком-



Оказание в марте 2010 года МЧС России гуманитарной помощи Республике Чили

бикормов и фуража для скота. Кроме того, в рамках этой акции два транспортных самолета МЧС России привезли в Улан-Батор 2,5 млн доз вакцины от ящура, 11,6 тонн порошкового молока, а также продовольствие и одеяла;

- оказание в апреле 2005 года помощи населению Индонезии, пострадавшему от землетрясения. За 10 дней специалисты российского аэромобильного госпиталя МЧС России оказали помощь 729 пострадавшим, в том числе 333 детям;
- оказание в марте 2010 года МЧС России гуманитарной помощи Республике Чили, пострадавшей от разрушительного землетрясения. В Сантьяго были доставлены многоместные каркасные палатки, дизельные электростанции, насосные мотопомпы, одеяла, мясные консервы, комплекты одноразовой посуды, а также гидродинамическое и гидравлическое аварийно-спасательное оборудование. Общий вес груза составил 56 тонн. В ходе проведения гуманитарной операции российские врачи приняли в аэромобильном госпитале 149 пострадавших, хирургами было проведено 44 операции;
- участие автотранспортной группы МЧС России в осуществлении перевозки гуманитарных грузов в бывшей Югославии. В течение трёх лет ею было перевезено свыше 100 тысяч тонн грузов, что обеспечило выживание около 200 тыс. человек мирного населения Боснии и Герцеговины.

Возрастает участие министерства в международных миротворческих операциях.

Так, в июне 1994 года при обострении вооруженного конфликта между Северным Йеменом и Народной Демократической Республикой Йемен МЧС России эвакуировало около тысячи граждан государств-участников СНГ и других иностранных государств;

В июле 2006 года МЧС России провела операцию по эвакуации граждан России и подданных стран СНГ, оказавшихся в зоне военного конфликта в Ливане в ходе, которой было эвакуировано 1 701 человек, в том числе 555 детей;

В августе 2008 года совместно с другими министерствами и ведомствами МЧС России провело крупнейшую в истории международную гуманитарную операцию по лик-



Оказание в августе 2008 года МЧС России гуманитарной помощи Южной Осетии

видации последствий вооруженного конфликта в Южной Осетии. В ходе ее проведения была оказана медицинская помощь свыше тысячи пострадавшим и проведено 143 хирургические операции, доставлено свыше 11,5 тысяч тонн гуманитарных грузов. В кратчайшие сроки была организована работа основных систем коммунально-хозяйственной инфраструктуры. Восстановлено централизованное водоснабжение. На магистральном водоводе общей протяженностью свыше 90 км устранено свыше 200 утечек воды, вызванных повреждениями в результате боевых действий. Из 55 разрушенных школ 1 сентября 51 школа приняла учеников.

Оказывая помощь за рубежом, Россия заявляет о себе как о хорошо организованном государстве, способном заботиться не только о гражданах своей страны, но и приходить на помощь всем, кто в этом нуждается. Быстротой принятия решений, оперативностью реагирования и профессиональным менеджментом в области гуманитарной деятельности МЧС России высоко подняло авторитет России.

Заклучение

Основные результаты деятельности МЧС России за более чем двадцатилетний период, раскрытые в этой книге наглядно показывают, что в Российской Федерации создано и эффективно действует «чрезвычайное ведомство» – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Высокая роль МЧС России в создании богатой, благополучной и безопасной России неоднократно отмечалась высшим руководством государства.

«За прошедший 2012 год сотрудниками министерства спасено более 200 тыс. человек. Это, наверное, самый позитивный, самый главный результат, и именно он вызывает благодарность людей. Более 2 млн человек получили помощь от спасательной службы страны.»

Профессия спасателя действительно относится к числу самых гуманных на нашей планете. Вы все работаете самоотверженно, честно, рискуя подчас своим здоровьем и жизнью. И благодаря вашим усилиям Россия в настоящий момент является страной с одной из самых мощных служб в борьбе с чрезвычайными ситуациями. И дело тут



Всероссийский сбор по подведению итогов деятельности единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, выполнения мероприятий гражданской обороны в 2012 году и постановке задач на 2013 год

не только в оснащении, о котором я только что сказал, хотя, ещё раз повторю, оно должно быть современным, я бы даже сказал, самым современным. В первую очередь, конечно, это люди. И хотел бы сказать, что наши люди вам благодарны и вами гордятся».

Из выступления Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева на Всероссийском сборе по подведению итогов деятельности единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, выполнения мероприятий гражданской обороны в 2012 году и постановке задач на 2013 год.

Тем не менее, МЧС России не останавливается на достигнутом, ставя перед собой новые приоритетные задачи:

- формирование нового социально-ориентированного облика гражданской обороны в целях эффективного решения широкого спектра задач по обеспечению безопасности жизнедеятельности и защиты населения в мирное и военное время;
- разработка и внедрение новых подходов к профилактике, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, введение принципа управления рисками в целях минимизации потерь;
- переоснащение подразделений МЧС России современными образцами техники и оборудования с учетом инновационных технологий для повышения эффективности проведения спасательных работ и тушения пожаров;
- выполнение мероприятий Плана строительства и развития сил и средств МЧС России, создание во всех регионах России аэромобильных сил для экстренного реагирования на крупномасштабные чрезвычайные ситуации;
- реализация мер обеспечения пожарной безопасности, формирование и оснащение корпуса сил добровольной пожарной охраны общей численностью более 800 тыс. человек на качественно новом уровне и повышение уровня социальной защиты добровольцев.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Интернет ресурс Вести России: <http://www.vesti.ru>
2. Интернет ресурс Риа-Новости: <http://www.rian.ru>
3. Официальный сайт МЧС России // <http://www.mchs.gov.ru/>
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.
5. Указ Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
6. Постановление Правительства РФ от 17 мая 2011 г. № 376 «О чрезвычайных ситуациях в лесах, возникших вследствие лесных пожаров».
7. Постановление Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
8. Приказ МЧС РФ от 26 июня 2012 г. № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны».
9. Приказ МЧС РФ от 26 июня 2012 г. № 359 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
10. Приказ МЧС РФ от 28 июня 2012 г. № 375 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности».
11. Буланенков С.А. и др. под общ. ред. Фалеева М.И. Защита населения и территорий в ЧС. — Калуга: ГУП «Облиздат», 2001.

12. Военная энциклопедия. М.: 2001, Воениздат, Т. 5, с. 253.
13. *Воробьев Ю.Л.* Глобальные проблемы как источник чрезвычайных ситуаций // Проблемы безопасности при чрезвычайных ситуациях, 1998, вып.7. с.3-13.
14. *Воробьев Ю.Л., Владимиров В.А.* и др. Катастрофы и общество. – М.: ООО «Контакт-Культура», 2000.
15. Государственный доклад «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2012 году». – М.: МЧС России; ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2013. – 341 с.
16. Гражданская защита. Энциклопедия Т. IV. / Под общ. ред. С.К. Шойгу; МЧС России. – М.: ИПП «КУНА», 2008. – с. 464 с., илл.
17. *Аюбов Э.Н., Твердохлебов Н.В., Хоруженко А.Ф.* Комплексный подход МЧС России к формированию культуры безопасности жизнедеятельности. Монография / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2012. 204 с.
18. Основные направления формирования культуры безопасности жизнедеятельности в сфере полномочий МЧС России // *Верескун А.В., Тараканов А.Ю., Твердохлебов Н.В.* Научно-технический журнал «Технологии гражданской безопасности». 2011. Т. 8. № 4. С. 80-85.
19. *Каммерер Ю.Ю., Караулов В.С., Ланцеров С.Е.* Москве – Воздушная тревога! 3-е изд., М.: Агар, 2000, с. 259.
20. *Котлуков Г.К.* Гражданская оборона вчера и сегодня. М.: Атомиздат, 1975.
21. *Ларионов В.И.* и др. Теоретические основы реагирования на ЧС. Прогнозирование ЧС. Механика разрушения. Учебное пособие. – М.: ВИУ, 2000.
22. МЧС глазами сотрудников. Выпуск 2: (сост. – Управление информации и связи с общественностью МЧС России) – М.: ТЕТРУ, 2007. – 288 с.: ил.
23. Природные и техногенные чрезвычайные ситуации: опасности, угрозы, риски // *В.А. Акимов, В.Д. Новиков, Н.Н. Радаев* – М.: ЗАО ФИД «Деловой экспресс», 2001 – 344 с.
24. Система обеспечения вызова экстренных операционных служб. ФГБУ «Объединенная редакция МЧС России», 2011 г. Отпечатано в типографии «Лининтер», 16 с.

25. Стратегические риски России: оценка и прогноз/МЧС России; под общ. ред. *Ю.Л. Воробьева*; – Деловой экспресс, 2005. – 400 с.
26. *Цай Ю.Т., Липина Л.А.* Защита людей от воздействия опасных факторов лесного пожара при выполнении лесопожарных работ. Лесные и степные пожары: возникновение, распространение, тушение и экологические последствия: Матер. 4-й междунар. конф-ции. Томск: Изд.. Том. ун-та, 2001. С.157-159.
27. *Цаликов Р.Х., Акимов В.А., Козлов К.А.* Оценка природной, техногенной и экологической безопасности России // Р.Х. Цаликов, В.А. Акимов, К.А. Козлов, МЧС России. – М.: ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2009. – 464 с.
28. *Чуйков В.И.* Гражданская оборона СССР, №4, 1972.
29. *Шойгу С.К., Воробьев Ю.Л.* и др. Комплексная оценка риска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера // В кн. 25 лет – от идей до технологий. М.: ВНИИ ГОЧС, 2001. – с 70-87.
30. *Шойгу С.К., Воробьев Ю.Л., Долгин Н.Н.* и др. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях. М.: Деловой экспресс, 2005, 519 с.
31. Обеспечение безопасности спасателей в гуманитарных операциях // *Тараканов А.Ю., Погребной Ю.П., Иванова М.А.* В сборнике: Современные аспекты гуманитарных операций при чрезвычайных ситуациях и вооруженных конфликтах. Материалы XIV международной научно-практической конференции по проблемам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Москва, 2009. С. 258-260.
32. Новые образовательные технологии обучения населения в области жизнедеятельности // *Д.З. Прищепов, А.Ю. Тараканов, М.Е. Норсеева* // Научно-технический журнал «Технологии гражданской безопасности». 2010. Вып. 4. Т. 7. С. 88-93
33. О подходах к формированию культуры безопасности жизнедеятельности / *Тараканов А.Ю., Норсеева М.Е.* / журнал Безопасность жизнедеятельности. 2013. № 5. С. 52-55.